KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 april 1999 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de subsidiëring van de verwerving, de inrichting, de renovatie en de uitbreiding van woonwagenterreinen voor woonwagen-bewoners", heeft op 13 juli 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden bepaalt dat o.m. woonwagenbewoners een doelgroep vormen waarop het Vlaamse minderhedenbeleid gericht is.

In dat kader beoogt het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit een subsidieregeling op te zetten. De in het ontwerp bedoelde subsidies kunnen verleend worden aan bepaalde overheden die, onder de in het ontwerp bepaalde voorwaarden, woonwagenterreinen wensen te verwerven, in te richten, te renoveren of uit te breiden.

Het bedrag van de subsidie wordt vastgesteld op 90 % van de kostprijs van de verwerving, de inrichting, de renovatie of de uitbreiding.

RECHTSGROND

1. Volgens de aanhef van het ontwerp zou de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht moeten worden in de artikelen 2, 3°, 3, 1°, 4, §§ 2 en 3, en 5, § 1, 1°, van het genoemde decreet van 28 april 1998.

De Raad van State kan in die bepalingen echter geen rechtsgrond vinden voor een subsidieregeling. Er lijkt ook geen andere bepaling van dat decreet te zijn die een rechtsgrond zou kunnen bieden.

2. In het advies van de inspectie van financiën en het akkoord van de Minister van Begroting wordt verwezen naar een vastleggingskrediet van 45,4 miljoen frank en een ordonnanceringskrediet van 38 miljoen frank die ingeschreven zijn op de begroting 1999 (programma 41.7, basis-allocatie 63.01).

Artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijks-comptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bepaalt dat, "bij ontstentenis van een organieke wet, (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling (moet) zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (lees in casu : door de gemeen-schapsregering)" (1).

Het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999 is op 17 december 1998 door het Vlaams Parlement aangenomen. Artikel 14 van het decreet bepaalt dat, binnen de perken van de betrokken basisallocatie, subsidies toegekend kunnen worden, o.m. "aan lagere overheden voor de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van nomaden" (organisatieafdeling 41, programma 70,

---

(1) Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten zijn de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen.

basisallocatie 63.01) (1). Uit de tabel gevoegd bij de begroting blijkt dat voor de bedoelde subsidies inderdaad bedragen van 45,4 en 38 miljoen frank zijn ingeschreven (2).

De voornoemde bepaling van het begrotingsdecreet kan beschouwd worden als een speciale bepaling in de algemene uitgavenbegroting, die bovendien de aard van de toelage preciseert. Aldus kan die bepaling, overeenkomstig artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, geacht worden de rechtsgrond te bieden voor het vaststellen, door de Vlaamse regering, van de voorwaarden voor het verlenen van de betrokken subsidies.

Vanzelfsprekend geldt die bepaling slechts als rechtsgrond voor een regeling m.b.t. het begrotingsjaar 1999. Willen de stellers van het ontwerp aan de ontworpen regeling een in de tijd onbeperkte gelding geven, dan zal bij afzonderlijk decreet een organieke regeling i.v.m. de betrokken subsidies uitgewerkt moeten worden.

---

(1) Zie de tekst aangenomen door de Commissie voor Financiën en Begroting (en ongewijzigd aangenomen in plenaire vergadering), Parl. St., Vl. Parl., 1998-99, nr. 15-14, deel 2, p. 30.

(2) Zelfde stuk, p. 140.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid dient de verwijzing naar het decreet van 28 april 1998 vervangen te worden door een verwijzing, enerzijds, naar artikel 12 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en anderzijds, naar artikel 14 van het decreet van ... houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999, in zoverre die laatste bepaling betrekking heeft op organisatieafdeling 41, programma 70, basisallocatie 63.01 (zie opmerking 2 in verband met de rechtsgrond, hiervóór).

2. Artikel 11 van het ontwerp voorziet in de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 29 juni 1983 houdende vaststelling van het bedrag en van de voorwaarden inzake betoelaging van verwerving, inrichting en uitbreiding van woonwagenterreinen.

Naar dat besluit moet dan ook verwezen worden, in een lid te plaatsen na het (vervangen) eerste lid.

Artikel 4

Artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit machtigt de regering slechts tot het vaststellen van de voorwaarden waaronder subsidies worden

verleend. Aan de regering wordt geen bevoegdheid verleend om op algemene wijze normen vast te stellen.

Artikel 4, § 1, van het ontwerp houdt een delegatie van bevoegdheid aan de minister in. Die delegatie heeft betrekking op het vaststellen van allerlei normen waaraan een woonwagenterrein moet voldoen. Aldus geredigeerd, gaat die bepaling het strikte kader van een subsidieregeling te buiten.

Zoals artikel 4, § 1, geredigeerd is, moet het uit het ontwerp worden weggelaten. Als die bepaling geherformuleerd wordt, tot een bepaling die betrekking heeft op voorwaarden die enkel met het oog op het verkrijgen van de in het ontwerp bedoelde subsidies opgelegd kunnen worden, kan ze eventueel behouden blijven. Men houde er dan wel rekening mee dat een subsidieaanvraag niet beoordeeld mag worden aan de hand van voorwaarden die pas na het indienen van de subsidieaanvraag vastgesteld zouden worden.

Artikel 6

Volgens het eerste lid, 1°, komt de "aankoopprijs" in aanmerking voor subsidiëring.

Het is niet duidelijk of de aankoopprijs ook de kosten omvat die voor de koper uit de koop voortvloeien (belastingen, notariskosten, kosten voor bodemattest, ...). Om betwistingen te vermijden, zou het nuttig zijn de tekst op dit punt te preciseren.

Artikel 11

Er dient ook melding te worden gemaakt van een wijzigend besluit van 28 februari 1990.

Artikel 13

Er lijkt geen reden voorhanden te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse regering. Dit artikel kan dan ook beter weggelaten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	A. ALEN, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER