

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 april 1999 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer «cultureel centrum van de Vlaamse Gemeenschap de Brakke Grond in Amsterdam»", heeft op 22 april 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen luidt die motivering als volgt :

"De Vlaamse regering keurde gelijktijdig met dit ontwerpbesluit een nieuwe missie goed voor (het Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap De Brakke Grond in Amsterdam), en een gewijzigde beheersstructuur. De toepassing van deze wijzigingen dient, voor het goed functioneren van de instelling met het oog op de nieuwe programmatie 1999-2000, zo snel mogelijk geïmplementeerd te worden".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Volgens artikel 1, § 1, van het ontwerp regelt het ontworpen besluit "het financiële en materiële beheer van de

.../...

dienst met afzonderlijk beheer, het cultureel centrum van de Vlaamse Gemeenschap de Brakke Grond in Amsterdam, hierna te noemen het V.C.C. de Brakke Grond".

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 met hetzelfde opschrift. In feite worden de meeste bepalingen van dat besluit zonder meer overgenomen.

Ten opzichte van de vigerende regeling bevat het ontworpen besluit in hoofdzaak de volgende wijzigingen :

- er wordt geen melding meer gemaakt van de mogelijkheid om voorlopige twaalfden te gebruiken, als de begroting van de Vlaamse Gemeenschap niet tijdig is goedgekeurd (artikel 7, tweede lid, van het besluit van 8 juni 1994);
- in verband met kredietoverschrijdingen wordt niet meer uitdrukkelijk voorzien in het vereiste van de voorafgaande wijziging van de begroting (artikel 8, tweede lid, van het besluit van 8 juni 1994); in verband met bepaalde kredietoverschrijvingen wordt bepaald dat die kunnen gebeuren met het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de cultuur, met mededeling achteraf aan de Vlaamse minister bevoegd voor de financiën en de begroting (artikel 8, tweede en derde lid, van het ontwerp);
- het afdelingshoofd van de afdeling waaronder het V.C.C. de Brakke Grond ressorteert, stelt voortaan een ordonnateur en een rekenplichtige aan (artikel 9 van het

.../...

ontwerp); de directeur van het V.C.C. de Brakke Grond is m.a.w. niet noodzakelijk de ordonnateur (artikel 9 van het besluit van 8 juni 1994);

- de timing i.v.m. het verzenden van de rekeningen aan het Rekenhof wordt gewijzigd (artikel 11, tweede lid, van het ontwerp);
- verbintenissen moeten aangegaan worden door de ordonnateur (artikel 16 van het ontwerp);
- de regeling i.v.m. de indienstneming van het statutair en het contractueel personeel maakt een onderscheid tussen het personeel dat noodzakelijk is voor de structurele werking van het V.C.C. de Brakke Grond en het personeel dat aangeworven wordt voor tijdelijke opdrachten of tijdelijke vervangingen (artikel 17 van het ontwerp);
- de tarieven voor de verkoopprijs van publicaties en het entreegeld worden bepaald door de ordonnateur, na advies van een adviescommissie (artikel 22 van het ontwerp).

RECHTSGROND

De rechtsgrond voor de ontworpen regeling kan gevonden worden in artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991. Naar luid van die bepaling stelt de Koning (lees : de Vlaamse regering) de regels vast i.v.m. de zgn. "staatsdiensten met

.../...

afzonderlijk beheer", d.i. "staatsdiensten waarvan het beheer krachtens een bijzondere wet gescheiden is van het beheer van de diensten van algemeen bestuur van de Staat".

Overigens is die opdracht aan de Vlaamse regering bevestigd, o.m. wat de dienst met afzonderlijk beheer V.C.C. de Brakke Grond betreft, bij artikel 65 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef moet de verwijzing naar de artikelen 64 (overgangsbepaling) en 66 (wijzigingsbepaling) van het decreet van 25 juni 1992 weggelaten worden.

Wat artikel 63 betreft, moet vermeld worden dat dit artikel gewijzigd is bij het decreet van 18 december 1992.

2. Na het tweede lid dient een verwijzing te worden ingevoegd naar het advies van de inspectie van financiën, gegeven op 22 januari 1999.

.../...

Voordrachtformule

Op grond van artikel 140, eerste lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit moet het ontworpen besluit mede voorgedragen worden door de minister tot wiens bevoegdheid de financiën behoren.

Die minister, die overigens reeds betrokken wordt bij de uitvoering en de ondertekening van het ontworpen besluit, moet derhalve ook in de voordrachtformule vermeld worden.

Dispositief

Artikel 7

Het spreekt vanzelf dat de begroting van het V.C.C. de Brakke Grond is goedgekeurd zodra de begroting van de algemene uitgaven van de Vlaamse Gemeenschap is goedgekeurd. Artikel 7 is derhalve overbodig, en kan dus weggelaten worden.

Artikel 17

Het tweede en het derde lid bevatten bepalingen i.v.m. het personeel dat wordt aangeworven voor het vervullen van tijdelijke opdrachten of voor tijdelijke vervangingen.

.../...

Zoals o.m. blijkt uit artikel 63, § 3, tweede lid, van het decreet van 25 juni 1992, moet de lijst van functies binnen o.m. het V.C.C. de Brakke Grond, waarvoor personen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen kunnen worden, met het oog op het vervullen van specifieke opdrachten, door de Vlaamse regering vastgesteld worden (1).

Die lijst is thans vastgesteld in artikel XIV 5, § 2, van het Vlaams personeelsstatuut (besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993).

De betrekkingen bij het V.C.C. de Brakke Grond worden vermeld in 16° (2). Voor de duidelijkheid zou naar die bepaling verwezen moeten worden.

Rekening houdende met het voorgaande, kunnen de bepalingen van het tweede en het derde lid geredigeerd worden als volgt :

"De ordonnateur kan, na goedkeuring van het bevoegde afdelingshoofd, arbeidsovereenkomsten voor een bepaalde duur of voor de looptijd van een bepaald project sluiten, zowel met personeel dat met een tijdelijke vervangingsopdracht belast wordt, als met personeel dat belast wordt met het vervullen van een specifieke opdracht als bedoeld in artikel XIV 5, § 2, 16°, van het Vlaams personeelsstatuut."

(1) Zie ook artikel 2, tweede lid, 3°, van het A.P.K.B. (koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes).

(2) Het gaat om 3 betrekkingen van cultuurprogrammator, 1 betrekking van technisch beheerder en 2 betrekkingen van medewerker (baliebediende).

Artikel 18

In dit artikel wordt een onderscheid gemaakt tussen rechtshandelingen gesteld "uit hoofde van het beheer van de diensten algemeen bestuur van de Vlaamse Gemeenschap" en rechtshandelingen gesteld "uit hoofde van het beheer van het V.C.C. de Brakke Grond".

Het aldus gemaakte onderscheid is onduidelijk, en dreigt in de praktijk tot moeilijkheden bij de toepassing te leiden. Het ontwerp zou met grotere precisie moeten bepalen welk soort uitgaven gedragen worden door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en welk soort uitgaven gedragen worden door de begroting van het V.C.C. de Brakke Grond.

Artikel 22

In dit artikel wordt melding gemaakt van "de adviescommissie". Die adviescommissie wordt verder in het ontwerp echter niet geregeld.

Zo het de bedoeling is dat de adviescommissie geregeld wordt in een ander besluit, dienen de stellers van het ontwerp ervoor te zorgen dat het desbetreffende besluit dan samen met het ontworpen besluit in werking kan treden. Bij gebreke van een regeling inzake de adviescommissie kan artikel 22 van het ontworpen besluit immers niet uitgevoerd worden.

.../...

Artikel 26

Er lijkt geen reden te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten van de gemeenschaps- en gewestregeringen. Dit artikel kan dan ook beter weggelaten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER