

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 april 1999 door de minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het tijdelijk project voor de informatisering van het lager en het secundair onderwijs (PC/KD)", heeft op 20 mei 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd :

"Het ontwerp van besluit regelt de uitbetaling van subsidies aan de scholen van het lager en het secundair onderwijs. Deze extra middelen mogen de scholen aanwenden om computers en andere hard- en software aan te kopen. De subsidies dienen in de loop van de maand augustus, onmiddellijk vóór de start van het nieuwe schooljaar, aan de scholen te worden overgemaakt.

De uitvoering van het PC/KD programma is aan een zeer strak tijdschema gebonden. De Vlaamse regering zou PC/KD uiterlijk begin juni definitief moeten kunnen goedkeuren, omdat anders de tijdige uitbetaling van de subsidies niet kan worden gehaald. De administratieve afwerking van het dossier is omvangrijk en complex. Alle voorbereidingen werden reeds getroffen, maar ook het Rekenhof moet elk van de 3400 individuele subsidiedossiers kunnen controleren vooraleer de uitbetaling kan starten.

Een vertraging in de beslissingsprocedure brengt de volledige uitvoering van het PC/KD programma aan de scholen in het gedrang."

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp regelt de financiering van een tijdelijk project voor de informatisering van het lager en secundair onderwijs. Voor het lager onderwijs wordt het project, georganiseerd bij besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 betreffende het tijdelijk project voor de informatisering van het lager onderwijs, met één jaar verlengd, terwijl het voor het secundair onderwijs een nieuw project betreft. Het project beoogt de integratie van de moderne informatie- en communicatietechnologie in het leerproces van de leerlingen uit het lager en secundair onderwijs en stelt daartoe financiële middelen ter beschikking van de scholen om hen uit te rusten met moderne computertechnologie en educatieve software. Het project heeft betrekking op het schooljaar 1999-2000.

Rechtsgrond voor het ontwerp kan, wat het basis-onderwijs betreft, worden gevonden in de artikelen 169 en 170, §§ 1 en 2, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997. Luidens artikel 169 van dat decreet kan de Vlaamse regering tijdelijke projecten organiseren in het gewoon en buitengewoon onderwijs, omschrijft ze deze projecten, bepaalt ze de tijdsduur ervan en bepaalt ze onder welke voorwaarden scholen kunnen deelnemen aan de projecten. Artikel 170, § 1, van voornoemd decreet voorziet in de mogelijkheid aan scholen die deelnemen aan de projecten extra lestijden en/of extra uren en/of extra middelen toe te kennen. Die extra lestijden, uren of middelen dienen krachtens artikel 170, § 2, van dat decreet te worden aangewend zoals door de Vlaamse regering is bepaald.

.../...

Wat het secundair onderwijs betreft, kan de rechtsgrond voor het ontwerp worden gevonden in artikel 46, § 1, derde lid, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, ingevoegd bij het decreet van 14 juli 1998. Luidens die bepaling kan de Vlaamse regering tijdelijke projecten financieren of subsidiëren (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 102 van het decreet van 14 juli 1998 houdende

-
- (1) Met betrekking tot die rechtsgrond moet wel worden opgemerkt dat krachtens artikel 24, § 5, van de Grondwet onder meer de inrichting van het onderwijs door de wet of het decreet wordt geregeld. Het Arbitragehof oordeelde, met betrekking tot de tijdelijke projecten, dat elke hervorming betreffende de inrichting van het onderwijs, ongeacht het doel ervan, zelfs indien zij in tijd beperkt is, slechts bij decreet kan worden geregeld. Opdrachten aan de uitvoerende macht zijn daarbij naar het oordeel van het Hof evenwel niet uitgesloten, op voorwaarde dat de decreetgever de essentiële aspecten van de regeling uitwerkt, wat onder meer inhoudt dat hij de criteria vaststelt die voor de uitwerking van de regeling, door de betrokken regering, richtinggevend zijn (Arbitragehof, nr. 19/99, 17 februari 1999, ov. B.6.2. en B.6.3.). Gelet op het gegeven dat artikel 46, § 1, derde lid, van het decreet van 31 juli 1990 niet meer inhoudt dan het verlenen van een delegatie aan de Vlaamse regering, zonder daarbij enig criterium aan te geven waaraan de regering zich bij de uitwerking van de haar verleende bevoegdheid dient te houden, kan de conformiteit van die bepaling met artikel 24, § 5, van de Grondwet in twijfel worden getrokken.

.../...

diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs wijzigt artikel 46, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II. Men redigere het tweede lid van de aanhef derhalve als volgt :

"Gelet op het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, inzonderheid op artikel 46, § 1, derde lid, ingevoegd bij het decreet van 14 juli 1998;".

2. De voorliggende adviesaanvraag, die aanvankelijk was ingediend op grond van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd omgevormd tot een adviesaanvraag op grond van artikel 84, eerste lid, 2°, van die wetten. Het vijfde en zesde lid van de aanhef dienen bijgevolg te worden vervangen door twee leden waarin, enerzijds, de motivering van de spoedeisendheid zoals ze voorkomt in de adviesaanvraag, wordt overgenomen en, anderzijds, melding wordt gemaakt van het advies van de Raad van State, gegeven met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. VERBIEST