KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 april 1999 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het maximumaantal oncologische zorgprogramma's voor kinderen", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 1 juni 1999 en 15 juni 1999, op laatst-vermelde datum het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 9 avril 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le nombre maximal de programmes de soins oncologiques pour enfants", après avoir examiné l'affaire en ses séances des 1er juin 1999 et 15 juin 1999, a donné, à cette dernière date, l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 9quater van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, voorziet in de mogelijkheid voor de Koning om een lijst van zorgprogramma's vast te stellen, en daarvoor erkenningsnormen vast te stellen. Met toepassing van die bepaling zou een ontworpen koninklijk besluit, waarover de Raad van State heden advies L. 29.378/3

geeft, het oncologisch zorgprogramma voor kinderen als een zorgprogramma kwalificeren (1).

Het ontwerp waarop het voorliggende advies betrekking heeft, strekt ertoe het maximumaantal zorgprogramma's te bepalen, die erkend kunnen worden. Dat aantal wordt vastgesteld op acht.

RECHTSGROND

De rechtsgrond voor het ontwerp kan gevonden worden in artikel 44ter van de wet op de ziekenhuizen, welke bepaling bij het ontworpen besluit L. 29.378/3 van toepassing gemaakt wordt op het oncologisch zorgprogramma voor kinderen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid dient verwezen te worden naar het koninklijk besluit van 15 februari 1999, gewijzigd bij twee ontworpen koninklijke besluiten, waarover de Raad van State

---

(1) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn.

respectievelijk op 8 december 1998 en op heden de adviezen L. 27.767/3 (1) en L. 29.378/3 gegeven heeft.

2. Na het tweede lid dient een verwijzing te worden ingevoegd naar het advies van de inspectie van financiën, gegeven op 31 maart 1999.

Artikel 1

1. Het spreekt vanzelf dat de zorgprogramma's moeten voldoen aan de erkenningsnormen. Het is dan ook voldoende te bepalen dat het aantal erkende zorgprogramma's beperkt wordt tot acht. De woorden "deze acht die voldoen aan de voorwaarden opgesomd in het koninklijk besluit ..." kunnen m.a.w. beter vervangen worden door "acht".

2. Het bedoelde maximumaantal zorgprogramma's geldt voor heel België.

---

(1) Advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van ... tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn. Het bedoelde ontwerp beoogt de toevoeging van de cardiale pathologie aan de lijst van zorgprogramma's.

De aandacht van de stellers van het ontwerp moet erop gevestigd worden dat een bepaling als die van artikel 1 tot gevolg heeft dat de voor de toepassing ervan bevoegde overheden (de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap (1), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap) noodzakelijk afspraken zullen moeten maken.

Indien de federale overheid niet over voldoende waarborgen beschikt dat dergelijke afspraken inderdaad gemaakt zullen worden, is het beter om in een regeling te voorzien waarbij het maximumaantal zorgprogramma's bepaald wordt voor gebieden die toegerekend kunnen worden aan elk van de bedoelde overheden.

---

(1) Onder voorbehoud van de overdracht van bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE DU PROJET

L'article 9quater de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, prévoit la possibilité pour le Roi de fixer une liste des programmes de soins et d'en déterminer les normes d'agrément. En application de cette disposition, un arrêté royal en projet, à propos duquel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 29.378/3, vise à qualifier de programme de soins le programme de soins oncologiques pour enfants (1).

---

(1) Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 (lire : 15) février 1999 fixant la liste des programmes de soins, tel que visé à l'article 9ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, et désignant les articles de la loi sur les hôpitaux qui leur sont applicables.

Le projet sur lequel porte le présent avis, tend à fixer le nombre maximum de programmes de soins pouvant être agréés. Ce nombre est fixé à huit.

FONDEMENT LEGAL

Le fondement légal du projet peut être déduit de l'article 44ter de la loi sur les hôpitaux, disposition que l'arrêté L. 29.378/3 en projet rend applicable au programme de soins oncologiques pour enfants.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au deuxième alinéa, il convient de faire référence à l'arrêté royal du 15 février 1999, modifié par deux arrêtés royaux en projet, sur lesquels le Conseil d'Etat a respectivement rendu le 8 décembre 1998 et ce jour les avis L. 27.767/3 (1) et L. 29.378/3.

2. Après le deuxième alinéa, il convient d'insérer une référence à l'avis de l'inspection des finances, donné le 31 mars 1999.

---

(1) Avis sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du ... fixant la liste des programmes de soins, visée à l'article 9ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, et indiquant les articles de la loi sur les hôpitaux applicables à ceux-ci. Le projet en question tend à ajouter la pathologie cardiaque à la liste des programmes de soins.

Article 1er

1. Il est évident que les programmes de soins doivent satisfaire aux normes d'agrément. Il suffit, par conséquent, de disposer que le nombre de programmes de soins agréés est limité à huit. En d'autres termes, il est préférable de remplacer les mots "aux huit qui répondent aux conditions citées à l'arrêté royal ..." par "à huit".

2. Le nombre maximum de programmes de soins visé vaut pour toute la Belgique.

Il faut attirer l'attention des auteurs du projet sur le fait qu'une disposition telle que celle de l'article 1er emporte que les autorités compétentes pour son application (la Communauté flamande, la Communauté française (1), la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone) devront nécessairement conclure des accords.

Si l'autorité fédérale ne dispose pas de garanties suffisantes quant à la conclusion effective de tels accords, il serait préférable de prévoir un régime qui fixe le nombre maximal de programmes de soins pour les territoires qui peuvent être attribués à chacune des autorités visées.

---

(1) Sous réserve du transfert de compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	kamervoorzitter, président de chambre,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER