

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 april 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "dat de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers toestemming verleent tot het uitkeren van de gezinsbijslag die verschuldigd is op grond van de artikelen 56, 56bis, 56quater en 57 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders voor bepaalde categorieën van voormalige personeelsleden van het Wegenfonds", heeft op 13 april 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 avril 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés à procéder au paiement des prestations familiales dues en application des articles 56, 56bis, 56quater et 57 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, à certaines catégories d'anciens membres du personnel du Fonds des Routes", a donné le 13 avril 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd door

"la nécessité de mettre fin au plus tôt à l'insécurité quant à l'affectation budgétaire des dépenses liées au remboursement des prestations familiales versées en faveur des enfants d'anciens membres du personnel du Fonds des Routes".

Alhoewel de Raad van State, afdeling wetgeving, niet over alle feitelijke gegevens beschikt die nodig zijn om zich een nauwkeurig oordeel te vormen omtrent de aangehaalde motivering, meent hij er niettemin te moeten op wijzen dat, ingeval toepassing wordt gemaakt van het bepaalde in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de in de aanhef op te nemen motivering naderhand op haar deugelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en de rechtbanken.

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de

.../...

steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt enkel tot het maken van de volgende opmerking.

*
* *

Het om advies voorgelegde ontwerp vindt rechtsgrond in de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, meer bepaald in artikel 101, vijfde lid (artikel 1 van het ontwerp) en in artikel 111 (artikel 2 van het ontwerp).

Krachtens het voormelde artikel 101, vijfde lid (1), kan de Koning aan de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers toestemming geven tot het uitkeren van de gezinsbijslag aan bepaalde categorieën van voormalige personeelsleden van overheidsinstellingen bedoeld in de wetten betreffende de afschaffing en de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, waarvan de ontbinding hangende is of beëindigd. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe dergelijke toestemming te verlenen wat betreft voormalige personeelsleden van het Wegenfonds.

Luidens artikel 111, tweede lid, van de voornoemde gecoördineerde wetten, wijst de Koning de overheid aan die

(1) zoals gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999.

belast is met de terugbetaling van de gezinsbijslag betaald door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers met toepassing van het voormelde artikel 101, vijfde lid. Overeenkomstig dat artikel 111, tweede lid, wordt in artikel 2 van het ontwerp bepaald dat de bedoelde terugbetaling gebeurt ten laste van de begroting van de Administratie der pensioenen.

De artikelen 101 en 111 van de voornoemde gecoördineerde wetten, die voldoende rechtsgrond bieden voor het ontwerp, worden vermeld in het derde lid van de aanhef ervan.

De wetten vermeld in het eerste en het tweede lid van de aanhef bieden echter geen rechtsgrond voor het ontwerp zodat die leden moeten worden geschrapt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

"la nécessité de mettre fin au plus tôt à l'insécurité quant à l'affectation budgétaire des dépenses liées au remboursement des prestations familiales versées en faveur des enfants d'anciens membres du personnel du Fonds des Routes".

Bien que le Conseil d'Etat, section de législation, ne dispose pas de tous les éléments voulus pour apprécier avec précision la motivation susmentionnée, il estime devoir néanmoins souligner qu'au cas où il serait fait application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'adéquation de la motivation à reproduire dans le préambule pourra ensuite être contrôlée, tant par le Conseil d'Etat, section d'administration, que par les cours et tribunaux.

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert uniquement de formuler l'observation ci-après.

*
* *

Le projet d'arrêté soumis pour avis tient son fondement légal des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, plus précisément de l'article 101, alinéa 5 (article 1er du projet) et de l'article 111 (article 2 du projet).

En vertu de l'article 101, alinéa 5, précité (1), le Roi peut autoriser l'Office national des allocations familiales à procéder au paiement des prestations familiales à certaines catégories d'anciens membres du personnel d'organismes publics visés par les lois relatives à la suppression et à la restructuration d'organismes d'intérêt public et des services de l'Etat, coordonnées le 13 mars 1991, dont la dissolution est en cours ou effective. L'article 1er du projet a pour objet d'accorder une pareille autorisation en ce qui concerne les anciens membres du personnel du Fonds des routes.

Selon l'article 111, alinéa 2, des lois coordonnées précitées, le Roi désigne l'autorité chargée du remboursement des prestations familiales payées par l'Office national

(1) modifié par la loi du 25 janvier 1999.

des allocations familiales en application de l'article 101, alinéa 5, précité. Conformément à cet article 111, alinéa 2, l'article 2 du projet prévoit que le remboursement concerné s'opère à la charge du budget de l'Administration des pensions.

Les articles 101 et 111 des lois coordonnées précitées, qui procurent un fondement légal suffisant au projet, sont mentionnés au troisième alinéa du préambule de ce dernier.

Les lois mentionnées aux premier et deuxième alinéas du préambule ne procurent toutefois aucun fondement légal au projet, en sorte qu'ils doivent être supprimés.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. VERBIEST.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. VERBIEST.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

D. VERBIEST