

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 7 avril 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 mars 1979 relatif aux critères médicaux d'aptitude et aux examens médicaux d'admission au corps opérationnel de la gendarmerie et l'arrêté royal du 5 novembre 1971 fixant les critères d'aptitude médicale au service militaire des miliciens ainsi qu'au service des autres militaires et du personnel de la gendarmerie", a donné le 12 avril 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 7 april 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 maart 1979 betreffende de medische geschiktheidscriteria en de medische onderzoeken voor toelating tot het operationeel korps van de rijkswacht en van het koninklijk besluit van 5 november 1971 tot vaststelling van de keuringscriteria inzake medische geschiktheid voor de militaire dienst van de dienstplichtigen evenals voor de dienst van de andere militairen en van het personeel van de rijkswacht", heeft op 12 april 1999 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"(l'urgence est motivée) ... par la circonstance que le présent arrêté doit entrer en vigueur le plus rapidement possible puisqu'il contient un certain nombre de mesures en rapport avec le recrutement déficitaire contre lequel doivent lutter les services de police et la gendarmerie en particulier, ces déficits s'étant accrus étant donné que l'intégration des membres des services de police spéciale s'effectue sur base volontaire, ce qui n'a pas permis de remplir tous les emplois.".

*

*

*

Examen du projet

Intitulé

Il y a lieu de changer l'ordre de présentation des deux arrêtés à modifier, de manière à les faire apparaître dans l'intitulé selon l'ordre chronologique de leur adoption respective.

.../...

Préambule

Alinéa 1er

Mieux vaut écrire :

"Vu la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, notamment l'article 5 modifié par les lois du 18 juillet 1991 et du 9 décembre 1994;"

Alinéa 2

La mention du fondement juridique de l'arrêté royal du 5 novembre 1971 fixant les critères d'aptitude médicale au service militaire des miliciens ainsi qu'au service des autres militaires et du personnel de la gendarmerie fait défaut dans le préambule; il faut donc compléter l'alinéa 2 par l'insertion de deux alinéas liminaires qui viseront:

- d'une part, "... la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, modifiée par les lois du 8 avril 1969, du 29 décembre 1975, du 4 mars 1987, du 18 juillet 1991, et par l'arrêté royal du 13 juillet 1992, par les lois du 5 août 1992, du 9 décembre 1994, du 20 décembre 1995, du 3 avril 1997 et par l'arrêté royal du 23 avril 1997;"
- d'autre part, "... les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, notamment l'article 14, § 3, modifié par la loi du 16 juin 1987;"

.../...

Alinéa 4

La référence à l'arrêté royal du 9 avril 1979 relatif au recrutement et à la formation du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie sera omise car il s'agit d'un texte de même intensité obligatoire que l'arrêté en projet et dont l'abrogation ou la modification ne sont pas visées ici.

DispositifArticle 1er

Au 1°, in fine, on écrira : "ainsi qu'au service du personnel de la gendarmerie".

Articles 3 et 4

1. Le nombre réduit d'articles ne justifie pas que l'on recoure à la division en chapitres; par ailleurs, le "chapitre II" couvre erronément les articles 3 et 4, lesquels concernent l'ensemble du projet.

2. Pour tenir compte du moment auquel le présent avis est donné, il y a lieu de mentionner à l'article 3 une autre date d'entrée en vigueur afin d'éviter toute rétro-activité.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de advies-aanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de aanhef aldus :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat dit besluit zo snel mogelijk in werking moet treden omdat het een aantal maatregelen inhoudt, ingegeven door de uitgesproken deficitaire recrutering waarmee de politiediensten in het algemeen en de rijkswacht in het bijzonder te kampen hebben/heeft. De tekorten zijn des te nijpender, nu de integratie van de personeelsleden van de bijzondere politiediensten in de rijkswacht geschiedde op grond van vrijwilligheid en zodoende niet alle ambten konden worden opgevuld;".

*

*

*

Onderzoek van het ontwerp

Opschrift

De volgorde van beide te wijzigen besluiten behoort te worden veranderd opdat die besluiten in het opschrift vermeld worden naar de tijdsorde waarin ze respectievelijk zijn aangenomen.

.../...

AanhefEerste lid

Men schrijve :

"Gelet op de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, inzonderheid op artikel 5, gewijzigd bij de wetten van 18 juli 1991 en 9 december 1994;"

Tweede lid

In de aanhef ontbreekt de vermelding van de rechtsgrond van het koninklijk besluit van 5 november 1971 tot vaststelling van de keuringscriteria inzake medische geschiktheid voor de militaire dienst van de dienstplichtigen evenals voor de dienst van de andere militairen en van het personeel van de rijkswacht. Aan het tweede lid behoren dan ook twee leden vooraf te gaan opdat gelet wordt op :

- , enerzijds, "... de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, gewijzigd bij de wetten van 8 april 1969, 29 december 1975, 4 maart 1987, 18 juli 1991, bij het koninklijk besluit van 13 juli 1992, bij de wetten van 5 augustus 1992, 9 december 1994, 20 december 1995, 3 april 1997 en bij het koninklijk besluit van 23 april 1997;"

.../...

- en, anderzijds, "... de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, inzonderheid op artikel 14, § 3, gewijzigd bij de wet van 16 juni 1987;".

Vierde lid

De verwijzing naar het koninklijk besluit van 9 april 1979 betreffende de werving en vorming van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht behoort te vervallen, aangezien die regeling van dezelfde rangorde als het ontworpen besluit is en die regeling hierbij niet gewijzigd of opgeheven wordt.

Dispositief

Artikel 1

In onderdeel 1°, in fine, behoort te worden geschreven "alook voor de dienst van het personeel van de rijkswacht".

Artikelen 3 en 4

1. Doordat het aantal artikelen van het ontworpen besluit beperkt is, is er geen reden om het in hoofdstukken onder te verdelen. Overigens bevat "Hoofdstuk II" ten onrechte ook de artikelen 3 en 4, die op het gehele ontwerp betrekking hebben.

.../...

2. Gelet op de datum waarop dit advies wordt gegeven, behoort in artikel 3 een andere datum van inwerkingtreding te worden bepaald, teneinde te voorkomen dat aan het besluit terugwerking wordt verleend.

La chambre était composée de

Messieurs R. ANDERSEN,
de Heren

C. WETTINCK,
Y. KREINS,

P. GOTHOT,

J.-M. FAVRESSE,

Madame B. VIGNERON,
Mevrouw

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. B. RONGVAUX, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

B. VIGNERON

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. RONGVAUX, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. ANDERSEN