

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Transports, le 7 avril 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 15 de la loi du 17 mars 1997 relative au financement du projet TGV", a donné le 12 avril 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 7 april 1999 door de Minister van Vervoer verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 15 van de wet van 17 maart 1997 betreffende de financiering van het HST-project", heeft op 12 april 1999 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"(l'urgence est motivée) ... par le fait qu'aux termes de l'article 21 de son deuxième contrat de gestion avec l'Etat, la SNCB s'est engagée à mettre tout en oeuvre pour réaliser l'intégralité du réseau TGV sur le territoire. L'Etat s'est engagé à mettre cette contribution à la disposition de la SNCB en trois tranches égales, dont la première doit être versée pour le 30 juin 1999 au plus tard.".

*

* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

Sur ces trois points le projet appelle une observation fondamentale.

.../...

L'article 15 de la loi du 17 mars 1997 relative au financement du projet T.G.V., visé à titre de fondement au projet, prévoit ce qui suit :

"§ 1er. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue de régler la mise à disposition de la S.N.C.B., de la somme que le Royaume des Pays-Bas paierait à l'Etat à titre de contribution à la réalisation du tronçon du projet T.G.V. entre Anvers et la frontière néerlandaise selon le tracé dit E19.

§ 2. L'arrêté visé au § 1er peut modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

Les pouvoirs accordés au Roi par le présent article expirent le 31 juillet 1998. Après cette date, l'arrêté pris en vertu de ces pouvoirs ne peut être modifié, complété, remplacé ou abrogé que par une loi."

Il découle de l'article 15, § 2, alinéa 2, que depuis le 31 juillet 1998 le Roi ne dispose plus d'habilitation légale pour prendre un arrêté tel que celui en projet, à la seule exception de l'article 6 qui trouve un fondement légal dans l'article 59 de la loi du 20 décembre 1995 portant des dispositions financières et diverses (1).

Certes, une loi actuellement en projet modifie l'article 15, § 2, alinéa 2, de la loi du 17 mars 1997 afin de prolonger l'habilitation donnée au Roi jusqu'au 30 juin 1999 (2).

(1) Moniteur belge du 23 décembre 1995.

(2) Projet de loi "portant des dispositions budgétaires et diverses", Doc. parl., Chambre, 1998-1999, n° 1937.

Le processus parlementaire d'adoption de la loi modificative n'est cependant pas entièrement terminé, et cette loi n'est ni sanctionnée ni promulguée (1).

La saisine de la section de législation du Conseil d'Etat apparaît, dès lors, comme prématurée.

(1) Ce qu'a confirmé le chef de Cabinet du Ministre des Transports, contacté par téléphone le 8 avril 1999.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief aldus :

"(l'urgence est motivée) ... par le fait qu'aux termes de l'article 21 de son deuxième contrat de gestion avec l'Etat, la SNCB s'est engagée à mettre tout en oeuvre pour réaliser l'intégralité du réseau TGV sur le territoire. L'Etat s'est engagé à mettre cette contribution à la disposition de la SNCB en trois tranches égales, dont la première doit être versée pour le 30 juin 1999 au plus tard."

*

* *

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt zich, overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

Over deze drie punten van het ontwerp behoort een fundamentele opmerking te worden gemaakt.

.../...

Artikel 15 van de wet van 17 maart 1997 betreffende de financiering van het HST-project, dat als rechtsgrond van het ontwerp wordt vermeld, bepaalt :

"§ 1. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, alle nuttige maatregelen nemen tot regeling van de terbeschikkingstelling aan de NMBS van de som die het Koninkrijk der Nederlanden aan de Staat zou betalen als bijdrage tot de verwezenlijking van het traject van het HST-project tussen Antwerpen en de Nederlandse grens volgens het zogenaamde E19-tracé.

§ 2. Het in § 1 bedoelde besluit kan de geldende wettelijke bepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen.

De in dit artikel aan de Koning verleende bevoegdheden verstrijken op 31 juli 1998. Na deze datum kan het besluit, genomen krachtens deze bevoegdheden, slechts bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven."

Uit artikel 15, § 2, tweede lid, vloeit voort dat de Koning sinds 31 juli 1998 niet langer de door de wet verleende machtiging heeft om een besluit zoals het ontworpen besluit uit te vaardigen, met uitzondering van artikel 6, dat rechtsgrond ontleent aan artikel 59 van de wet van 20 december 1995 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen (1).

(1) Belgisch Staatsblad van 23 december 1995.

Weliswaar wordt artikel 15, § 2, tweede lid, van de wet van 17 maart 1997, bij een wet die thans nog in het stadium van een ontwerp is, gewijzigd om de aan de Koning verleende machtiging tot 30 juni 1999 te verlengen (1).

De parlementaire procedure voor de goedkeuring van de wijzigingswet is evenwel nog niet helemaal rond en die wet is noch bekrachtigd, noch afgekondigd (2).

Bijgevolg lijkt de adviesaanvraag bij de afdeling wetgeving van de Raad van State te vroeg te komen.

(1) Wetsontwerp "houdende budgettaire en diverse bepalingen", Gedr. St. Kamer, 1998-1999, nr. 1937.

(2) Wat bevestigd is door de kabinetschef van de Minister van Vervoer, met wie op 8 april 1999 telefonisch contact is opgenomen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
Y. KREINS,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La
note du Bureau de coordination a
été rédigée et exposée par
M. C. AMELYNCK, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitge-
bracht door Mevr. P. VANDERNACHT,
auditeur. De nota van het Coör-
dinatiebureau werd opgesteld en
toegelicht door de
H. C. AMELYNCK, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

R. ANDERSEN