

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 april 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de vaststelling van de voorlopige stuctuurschema's van het modulair onderwijs voor sociale promotie", heeft op 17 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

1. In de aanhef moet na het tweede lid een lid worden ingevoegd, waarin melding wordt gemaakt van de beslissing van de Vlaamse regering om de Raad van State, afdeling wetgeving, te verzoeken zijn advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste één maand.

2. In artikel 2, 1°, 2° en 3°, van het ontwerp worden definities gegeven van de begrippen "module", "submodule" en "eenheid". Die definities zijn gelijklopend aan deze, vervat in artikel 2, 2°, 3° en 4°, van het ministerieel besluit van 6 november 1987 houdende organisatie van het

.../...

onderwijs voor sociale promotie volgens het modulair stelsel (1).

Blijkens het eerste lid van zijn aanhef, zoekt het ontwerp rechtsgrond in artikel 75 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs (2).

Volgens dat artikel 75, § 1, derde lid van dat decreet, kan de Vlaamse regering, "overeenkomstig een door haar genomen besluit", in afwachting van de invoering van het modulair onderwijs overeenkomstig de artikelen 14 tot 19 van dat decreet, voorlopige structuurschema's goedkeuren, ook voor andere studiegebieden en categorieën dan deze waarvoor structuurschema's waren goedgekeurd op het ogenblik van de inwerkingtreding van het decreet.

Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt aldus toepassing te maken van de aangehaalde bepaling van het voornoemde artikel 75. Zonder uitdrukkelijke machtiging is de Vlaamse regering echter niet bevoegd om af te wijken van een decreet en de daarin vervatte bepalingen.

Te dezen zijn twee van de voornoemde in het ontwerp vervatte begrippen reeds op een specifieke wijze in het

(1) Artikel 4 van het ontwerp strekt ertoe dat besluit op te heffen.

(2) Dat decreet is heden nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

decreet van 2 maart 1999 gedefinieerd in artikel 3, 15° ("eenheid") en 31° ("module"). Aangezien die begrippen in het ontwerp anders worden gedefinieerd, moeten zij worden geschrapt.

Ingeval de stellers van het ontwerp - voor de leesbaarheid ervan - toch de twee voormelde begrippen in het ontwerp zelf nogmaals wensen te omschrijven, dan dienen zij in elk geval ofwel de voormelde begripsomschrijvingen letterlijk over te nemen uit de decreetsbepalingen, ofwel de bedoelde twee begrippen te definiëren door verwijzing naar de betrokken definities in het decreet.

3. De datum van inwerkingtreding van het ontwerp is vastgesteld op 1 september 1999. Mocht het decreet van 2 maart 1999 niet minstens tien dagen vóór die datum van 1 september 1999 worden bekendgemaakt, dan zullen de stellers van het ontwerp er moeten op toezien dat die laatste datum wordt aangepast.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST