

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 april 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de globale begroting van de financiële middelen voor het hele Rijk voor de verstrekkingen inzake klinische biologie in 1999 in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging", heeft op 17 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 avril 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le bud get global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations en matière de biologie clinique en 1999 dans le cadre de l'assurance soins de santé obligatoire", a donné le 17 juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de globale begroting van de financiële middelen voor het ganse Rijk voor de verstrekkingen inzake klinische biologie voor het jaar 1999 vast te leggen. Deze begroting wordt opgesplitst al naargelang het gaat om verstrekkingen die worden verleend aan in een ziekenhuis opgenomen rechtshabenden, dan wel aan niet in een ziekenhuis opgenomen rechtshabenden.

De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 59 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

.../...

De voormelde wetsbepaling draagt de Koning op om, bij een in de Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Algemene raad en van het Verzekeringscomité, jaarlijks het globale budget van de financiële middelen vast te leggen voor het ganse Rijk voor de verstrekkingen van klinische biologie, zoals die door Hem worden omschreven.

Dezelfde wetsbepaling belast de Koning er tevens mee de opsplitsing vast te leggen van het betrokken budget, naargelang de voornoemde verstrekkingen worden verleend aan in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden of aan niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de Nederlandse tekst van het zesde lid van de aanhef vervange men de woorden "artikel 84, lid 1, 1°" door de woorden "artikel 84, eerste lid, 1°".

Artikel 2

In artikel 2 worden een aantal elementen opgesomd waarmee de in artikel 1 van het ontwerp vermelde bedragen "rekening houden".

Aangezien de betrokken bedragen op nauwkeurige wijze worden vastgesteld in artikel 1 van het ontwerp en artikel 59 van de gecoördineerde wet, dat de ontworpen

.../...

regeling tot rechtsgrond strekt, de Koning niet verplicht de elementen aan te geven, waarmee Hij heeft rekening gehouden bij het vaststellen van die bedragen, komt artikel 2 neer op een overbodige bepaling die is ontdaan van iedere normatieve draagwijdte.

Artikel 2 wordt bijgevolg beter uit het ontwerp weggelaten. In dat geval dient de nummering van de volgende artikelen te worden aangepast.

Artikel 3

In de Nederlandse tekst vervange men de woorden "treedt in werking" door de woorden "heeft uitwerking".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend fixer, pour l'année 1999, le budget global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations en matière de biologie clinique. Ce budget est ventilé selon qu'il s'agit de prestations dispensées à des bénéficiaires hospitalisés ou non hospitalisés.

La réglementation en projet trouve un fondement légal suffisant dans l'article 59 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

.../...

La disposition législative précitée charge le Roi de fixer annuellement par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil général et du Comité de l'assurance, le budget global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations de biologie clinique telles qu'elles sont fixées par Lui.

La même disposition législative charge également le Roi de fixer la répartition de ce budget, selon que les prestations susmentionnées sont dispensées à des bénéficiaires hospitalisés ou non hospitalisés.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Dans le texte néerlandais du sixième alinéa du préambule, il y a lieu de remplacer les mots "artikel 84, lid 1, 1°" par les mots "artikel 84, eerste lid, 1°".

Article 2

L'article 2 énumère un certain nombre d'éléments dont "tiennent compte" les montants cités à l'article 1er du projet.

Etant donné que les montants concernés sont fixés avec précision à l'article 1er du projet et que l'article 59 de la loi coordonnée, qui sert de fondement légal à la réglementation en projet, n'oblige pas le Roi à indiquer les

.../...

éléments dont Il a tenu compte pour fixer ces montants, l'article 2 constitue une disposition superflue, dépourvue de toute portée normative.

Il est par conséquent préférable d'omettre l'article 2 du projet. Il conviendra dès lors d'adapter la numérotation des articles suivants.

Article 3

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de remplacer les mots "treedt in werking" par les mots "heeft uitwerking".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST