KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 april 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 november 1997 tot uitvoering, wat de arbeidsongevallenverzekering in de private sector betreft, van sommige bepalingen van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaal verzekerde", heeft op 24 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 avril 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 novembre 1997 portant exécution, en ce qui concerne l'assurance accidents du travail dans le secteur privé, de certaines dispositions de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social", a donné le 24 juin 1999 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 9, tweede lid, (en niet 9, derde lid) en 14, derde lid, (en niet 14, tweede lid,) van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaal verzekerde. De verwijzingen, in het eerste lid van de aanhef, dienen derhalve te worden aangepast.

Artikel 1

Artikel 1 dient uit het ontwerp te worden weggelaten. Er zou enkel moeten worden verwezen naar de wet van 25 juni 1997 indien het in de bedoeling zou liggen voor de

toepassing van het koninklijk besluit van 24 november 1997 enkel rekening te houden met de wet van 11 april 1995 zoals die thans luidt, dus ongeacht de eventuele wijzigingen die later aan die wet zouden worden aangebracht. Zulks is te dezen evenwel niet het geval.

Artikel 4

Luidens artikel 4 heeft het ontworpen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 1997. Volgens de gemachtigde ambtenaar is zulks verantwoord omdat de nieuwe bepalingen slechts de bevestiging zijn van een reeds gevolgde werkwijze. Die verantwoording is slechts aanvaardbaar voor zover vaststaat dat de retroactiviteit van het ontworpen besluit op generlei wijze afbreuk doet aan de rechten die de sociaal verzekerden in de periode waarop de retroactiviteit slaat, konden laten gelden.

OBSERVATION PRELIMINAIRE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Les articles 9, alinéa 2 (et non 9, alinéa 3), et 14, alinéa 3 (et non 14, alinéa 2), de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la charte de l'assuré social procurent un fondement légal à l'arrêté en projet. Il y a dès lors lieu d'adapter les références mentionnées au premier alinéa du préambule.

Article 1er

Il y a lieu d'omettre l'article 1er du projet. Il convient uniquement de faire référence à la loi du 25 juin 1997 si l'intention est de ne tenir compte, pour l'applica-

tion de l’arrêté royal du 24 novembre 1997, que de la loi du 11 avril 1995, telle qu’elle est rédigée actuellement, et, donc, indépendamment des modifications éventuelles qui lui seraient apportées ultérieurement. En l’occurrence, tel n’est cependant pas le cas.

Article 4

En vertu de l’article 4, l’arrêté en projet produit ses effets le 1er janvier 1997. Selon le fonctionnaire délégué, cela se justifie dès lors que les nouvelles dispositions ne viennent que confirmer une procédure déjà en cours. Cette justification n’est admissible que dans la mesure où il est établi que la rétroactivité de l’arrêté en projet ne porte nullement atteinte aux droits que les assurés sociaux pouvaient faire valoir au cours de la période où s’applique la rétroactivité.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	D. VERBIEST,	kamervoorzitter, président de chambre,
	M. VAN DAMME, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

D. VERBIEST