

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 april 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 ter bepaling van de inkomensvoorwaarden en de voorwaarden in verband met de ingang, het behoud en de intrekking van het recht op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, welke bedoeld zijn in artikel 37, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 7 april 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 2 avril 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 août 1997 fixant les conditions de revenus et les conditions relatives à l'ouverture, au maintien et au retrait du droit à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 7 avril 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que les dispositions du présent arrêté visent à exécuter une disposition légale aux termes de laquelle des titulaires chômeurs pourront figurer parmi les bénéficiaires du droit à l'intervention majorée de l'assurance, qu'en raison de la situation sociale dans laquelle se trouvent ces personnes, l'octroi de ce droit est une des solutions leur permettant de supporter des interventions personnelles qui restent modérées; qu'en conséquence, le bénéfice de l'intervention majorée de l'assurance leur permet un accès plus aisé aux soins de santé; que pour ces raisons, une entrée en vigueur rapide est prévue et qu'il importe, dès lors, que le présent arrêté soit pris et publié dans les meilleurs délais".

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een aanvulling van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 ter bepaling van de inkomensvoorwaarden en de voorwaarden in verband met de ingang, het behoud en de intrekking van het recht op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, welke bedoeld zijn in artikel 37, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

.../...

Die aanvulling komt hierop neer dat de in artikel 32, eerste lid, 3°, van de voornoemde gecoördineerde wet bedoelde gerechtigde (met name de werknemer in gecontroleerde werkloosheid), alsmede de personen te zijnen laste, onder bepaalde voorwaarden de verhoogde verzekerings-tegemoetkoming genieten (artikel 1 van het ontwerp - ontworpen artikel 1, § 2bis).

RECHTSGROND

Het ontworpen besluit kan beschouwd worden als een besluit genomen ter uitvoering van artikel 37, § 19, eerste lid, 6°, en tweede lid, van de voornoemde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, zoals die bepalingen gewijzigd zullen worden door een wet waarvan het ontwerp op 11 maart 1999 door de Kamer van volksvertegenwoordigers is goedgekeurd (1). Het is immers uit die bepalingen dat voortvloeit dat ook langdurig werklozen de verhoogde verzekeringstegemoetkoming genieten, onder voorwaarden die nader door de Koning bepaald worden.

Zolang het bedoelde wetsontwerp, dat geëvoceerd is door de Senaat, geen wet geworden zal zijn, is het voorbarig zich al uit te spreken over de vraag of de genoemde bepalingen een voldoende rechtsgrond bieden voor het

(1) Zie artikel 12, 1°, van het wetsontwerp houdende budgettaire en diverse bepalingen, Parl. St., Kamer, 1998-99, nr. 1937-17 (tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat).

ontworpen besluit. In de huidige stand van zaken kan integendeel enkel vastgesteld worden dat er voor het ontwerp geen rechtsgrond is.

Die conclusie ontslaat de Raad van State van een verder onderzoek van het voor advies voorgelegde ontwerp.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait que les dispositions du présent arrêté visent à exécuter une disposition légale aux termes de laquelle des titulaires chômeurs pourront figurer parmi les bénéficiaires du droit à l'intervention majorée de l'assurance, qu'en raison de la situation sociale dans laquelle se trouvent ces personnes, l'octroi de ce droit est une des solutions leur permettant de supporter des interventions personnelles qui restent modérées; qu'en conséquence, le bénéfice de l'intervention majorée de l'assurance leur permet un accès plus aisé aux soins de santé; que pour ces raisons, une entrée en vigueur rapide est prévue et qu'il importe, dès lors, que le présent arrêté soit pris et publié dans les meilleurs délais".

*

* *

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de compléter l'arrêté royal du 8 août 1997 fixant les conditions de revenus et les conditions relatives à l'ouverture, au maintien et au retrait du droit à l'intervention majorée de l'assurance visées à l'article 37, § 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

.../...

Cet ajout signifie que le titulaire visé à l'article 32, alinéa 1er, 3°, de la loi coordonnée précitée (à savoir le travailleur en chômage contrôlé) ainsi que ses personnes à charge, bénéficient sous certaines conditions de l'intervention majorée de l'assurance (article 1er du projet - article 1er, § 2bis, en projet).

FONDEMENT LEGAL

L'arrêté en projet peut être considéré comme un arrêté pris en exécution de l'article 37, § 19, alinéa 1er, 6°, et alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 précitée, telles que ces dispositions seront modifiées par une loi dont le projet a été adopté le 11 mars 1999 par la Chambre des représentants (1). En effet, ce sont précisément ces dispositions qui emportent que, dans les conditions déterminées par le Roi, les chômeurs de longue durée bénéficient également de l'intervention majorée de l'assurance.

Tant que le projet de loi visé, qui a été évoqué par le Sénat, n'aura pas acquis force de loi, il est prématuré de se prononcer d'ores et déjà sur la question de savoir si les dispositions précitées procurent un fondement légal suffisant à l'arrêté en projet. Dans les circons-

(1) Voir l'article 12, 1°, du projet de loi portant des dispositions budgétaires et diverses, Doc. parl., Chambre, 1998-99, n° 1937-17 (texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat).

tances actuelles, on ne peut que constater, au contraire, que le projet ne dispose pas de fondement légal.

Cette conclusion dispense le Conseil d'Etat de poursuivre l'analyse du projet soumis pour avis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER