

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 april 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbers of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen", heeft op 7 april 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 2 avril 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations", a donné le 7 avril 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd "door de omstandigheid dat het Nationaal akkoord geneesheren-ziekenfondsen van 15 december 1998 bepaalt dat de regeling omtrent het globaal medisch dossier in werking treedt op 1 april 1999, zodat ... (het onderhavige besluit, dat een deel van de maatregelen bevat) op het vlak van de persoonlijke aandelen, derhalve zo vlug mogelijk genomen en bekendgemaakt moet ... worden".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming

.../...

van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen, komt hierop neer dat voor bepaalde rechthebbenden het persoonlijk aandeel in het honorarium van sommige verstrekkingen wordt verminderd.

Het gaat meer bepaald om de rechthebbenden aan wie de verzekeringstegemoetkoming voor de verstrekking 102771 bedoeld in artikel 2, A, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, werd betaald. De bedoelde verstrekking 102771 zal in de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 worden ingevoegd bij een koninklijk besluit over het ontwerp waarvan de Raad van State heden advies L. 29.081/3 geeft. Die verstrekking wordt in dat ontworpen besluit omschreven als een "bijkomend honorarium bij de verstrekking 101076 voor het beheer van het globaal medisch dossier van de patiënt vanaf diens zestigste verjaardag op uitdrukkelijk verzoek van de verzekerde, eenmaal per jaar en per patiënt aanrekenbaar door de huisarts ter gelegenheid van een raadpleging in de spreekkamer".

De ontworpen vermindering van het persoonlijk aandeel heeft uitsluitend betrekking op raadplegingen bedoeld onder de codenummers :

- 101010 (raadpleging van een algemeen geneeskundige);
- 101032 (raadpleging van een geneesheer, houder van een getuigschrift van aanvullende opleiding);

.../...

- 101076 (raadpleging van een geaccrediteerd geneesheer, houder van een getuigschrift van aanvullende opleiding);
- 101054 (raadpleging van een geneesheer, houder van het diploma van licentiaat in de tandheelkunde).

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 37, § 1, derde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Luidens die wetsbepaling kan de Koning, op voorstel of na advies van het Verzekeringscomité, het aandeel van de rechthebbende afschaffen of beperken tot een bedrag dat hij vaststelt.

3. Het vereiste van het advies van het Verzekeringscomité, opgelegd door artikel 37, § 1, derde lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, is vervuld.

4. Gelet op wat hiervoren werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontwerp, schrijve men in het eerste lid van de aanhef "... inzonderheid op artikel 37, § 1, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995 en bij het koninklijk besluit van 16 april 1997;".

5. Het tweede lid van artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 werd toegevoegd bij het koninklijk besluit van 6 januari 1987, doch nadien vervangen bij het koninklijk besluit van 22 juli 1988.

.../...

De verwijzing naar het koninklijk besluit van 6 januari 1987 in het tweede lid van de aanhef en in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp mag derhalve worden weggelaten.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée "door de omstandigheid dat het Nationaal akkoord geneesheren-ziekenfondsen van 15 december 1998 bepaalt dat de regeling omtrent het globaal medisch dossier in werking treedt op 1 april 1999, zodat ... (het onderhavige besluit, dat een deel van de maatregelen bevat) op het vlak van de persoonlijke aandelen, derhalve zo vlug mogelijk genomen en bekendgemaakt moet ... worden".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

1. La modification que le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé

.../...

dans les honoraires pour certaines prestations, revient à réduire l'intervention personnelle de certains bénéficiaires dans les honoraires de certaines prestations.

Il s'agit plus particulièrement des bénéficiaires à qui a été payée l'intervention de l'assurance pour la prestation 102771, visée à l'article 2, A, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. La prestation 102771 précitée sera insérée dans l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 par un arrêté royal sur le projet duquel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 29.081/3. Cette prestation est définie dans cet arrêté en projet comme "des honoraires supplémentaires à la prestation 101076 pour la gestion du dossier médical global du patient à partir de son soixantième anniversaire, à la demande expresse de l'assuré, pouvant être portés en compte une fois par an et par patient par le médecin de médecine générale à l'occasion d'une consultation au cabinet".

La réduction en projet de l'intervention personnelle a exclusivement trait aux consultations visées sous les numéros de codes :

- 101010 (consultation d'un médecin généraliste);
- 101032 (consultation d'un médecin porteur d'un certificat de formation complémentaire);
- 101076 (consultation d'un médecin accrédité, porteur d'un certificat de formation complémentaire);

.../...

- 101054 (consultation d'un médecin porteur du diplôme de licencié en science dentaire).

2. Le projet puise son fondement légal à l'article 37, § 1er, alinéa 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Aux termes de cette disposition, le Roi peut, sur proposition ou après avis du Comité de l'assurance, supprimer l'intervention du bénéficiaire ou limiter celle-ci à un montant fixé par Lui.

3. La condition de l'avis du Comité de l'assurance, imposée par l'article 37, § 1er, alinéa 3, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994, a été respectée.

4. Eu égard à l'observation qui a été faite ci-dessus quant au fondement légal du projet, il y a lieu d'écrire dans le premier alinéa du préambule "... notamment l'article 37, § 1er, modifié par la loi du 20 décembre 1995 et l'arrêté royal du 16 avril 1997;".

5. L'alinéa 2 de l'article 1er de l'arrêté royal du 23 mars 1982 a été ajouté par l'arrêté royal du 6 janvier 1987 mais a été remplacé ensuite par l'arrêté royal du 22 juillet 1988.

La référence à l'arrêté royal du 6 janvier 1987 figurant dans le deuxième alinéa du préambule et dans la phrase liminaire de l'article 1er du projet peut dès lors être omise.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER