

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 april 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 37bis van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 7 april 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 2 avril 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 37bis de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 7 avril 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd "door de omstandigheid dat het Nationaal akkoord geneesheren-ziekenfondsen van 15 december 1998 bepaalt dat de regeling omtrent het globaal medisch dossier in werking treedt op 1 april 1999, zodat ... (het onderhavige besluit, dat een deel van de maatregelen bevat) op het vlak van de persoonlijke aandelen, derhalve zo vlug mogelijk genomen en bekendgemaakt moet ... worden".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in artikel 37bis, § 1, A, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op

.../...

14 juli 1994, komt hierop neer dat voor bepaalde recht-hebbenden het persoonlijk aandeel in het honorarium van sommige verstrekkingen wordt verminderd.

Het gaat meer bepaald om de rechthebbenden aan wie de verzekeringstegemoetkoming voor de verstrekking 102771 bedoeld in artikel 2, A, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, werd betaald. De bedoelde verstrekking 102771 zal in de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 worden ingevoegd bij een koninklijk besluit over het ontwerp waarvan de Raad van State heden advies L. 29.081/3 geeft. Die verstrekking wordt in dat ontworpen besluit omschreven als een "bijkomend honorarium bij de verstrekking 101076 voor het beheer van het globaal medisch dossier van de patiënt vanaf diens zestigste verjaardag op uitdrukkelijk verzoek van de verzekerde, eenmaal per jaar en per patiënt aanrekenbaar door de huisarts ter gelegenheid van een raadpleging in de spreekkamer".

De ontworpen vermindering van het persoonlijk aandeel heeft uitsluitend betrekking op raadplegingen bedoeld onder de codenummers :

- 101010 (raadpleging van een algemeen geneeskundige);
- 101032 (raadpleging van een geneesheer, houder van een getuigschrift van aanvullende opleiding);

.../...

- 101076 (raadpleging van een geaccrediteerd geneesheer, houder van een getuigschrift van aanvullende opleiding);
- 101054 (raadpleging van een geneesheer, houder van het diploma van licentiaat in de tandheelkunde).

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 37ter van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Luidens die wetsbepaling kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, wijzigingen aanbrengen in de bepalingen van artikel 37bis.

3. Het vereiste van het overleg in Ministerraad, opgelegd door artikel 37ter van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, is nageleefd.

4. Mede gelet op wat hiervoren werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen regeling, kan het volstaan in het eerste lid van de aanhef inzonderheid te verwijzen naar het te wijzigen artikel 37bis, § 1, ingevoegd bij de wet van 21 december 1994 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 7 augustus 1995, 5 maart 1997 en 16 april 1997, en naar artikel 37ter, ingevoegd bij de wet van 21 december 1994.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée "door de omstandigheid dat het Nationaal akkoord geneesheren-ziekenfondsen van 15 december 1998 bepaalt dat de regeling omtrent het globaal medisch dossier in werking treedt op 1 april 1999, zodat ... (het onderhavige besluit, dat een deel van de maatregelen bevat) op het vlak van de persoonlijke aandelen, derhalve zo vlug mogelijk genomen en bekendgemaakt moet ... worden".

*

*

*

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

*

*

1. La modification que le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter à l'article 37bis, § 1er, A, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, revient à réduire

.../...

l'intervention personnelle de certains bénéficiaires dans les honoraires de certaines prestations.

Il s'agit plus particulièrement des bénéficiaires à qui a été payée l'intervention de l'assurance pour la prestation 102771, visée à l'article 2, A, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. La prestation 102771 précitée sera insérée dans l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 par un arrêté royal sur le projet duquel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 29.081/3. Cette prestation est définie dans cet arrêté en projet comme "des honoraires supplémentaires à la prestation 101076 pour la gestion du dossier médical global du patient à partir de son soixantième anniversaire, à la demande expresse de l'assuré, pouvant être portés en compte une fois par an et par patient par le médecin de médecine générale à l'occasion d'une consultation au cabinet".

La réduction en projet de l'intervention personnelle a exclusivement trait aux consultations visées sous les numéros de codes :

- 101010 (consultation d'un médecin généraliste);
- 101032 (consultation d'un médecin porteur d'un certificat de formation complémentaire);
- 101076 (consultation d'un médecin accrédité, porteur d'un certificat de formation complémentaire);

.../...

- 101054 (consultation d'un médecin porteur du diplôme de licencié en science dentaire).

2. Le projet puise son fondement légal à l'article 37ter de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Aux termes de cette disposition, le Roi peut apporter par arrêté délibéré en Conseil des ministres des modifications aux dispositions de l'article 37bis.

3. La condition de la délibération en Conseil des ministres, imposée par l'article 37ter de la loi coordonnée du 14 juillet 1994, a été respectée.

4. Eu égard, en outre, à l'observation qui a été faite ci-dessus quant au fondement légal des dispositions en projet, il peut suffire de faire notamment référence dans le premier alinéa du préambule à l'article 37bis, § 1er, à modifier, inséré par la loi du 21 décembre 1994 et modifié par les arrêtés royaux des 7 août 1995, 5 mars 1997 et 16 avril 1997, ainsi qu'à l'article 37ter, inséré par la loi du 21 décembre 1994.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

 D. ALBRECHT,
 P. LEMMENS,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

W. DEROOVER