

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 maart 1999 door de Minister van Landbouw verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende maatregelen van controle op de uitvoering van de vaccinatie tegen de ziekte van Aujeszky", heeft op 1 april 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 29 mars 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant des mesures de contrôle concernant la vaccination contre la maladie d'Aujeszky", a donné le 1er avril 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat

- de vernietiging van het ministerieel besluit van 19 augustus 1998 houdende maatregelen van controle op de uitvoering van de vaccinatie tegen de ziekte van Aujeszky, uitgesproken op 26 februari 1999 bij het arrest nr. 78.998 van de Raad van State, tot de onmogelijkheid leidt om een controle op de vaccinatie tegen de ziekte van Aujeszky te voeren, wat de doelstelling van de uitroeiing van deze ziekte in vraag stelt;
- de uitroeiing van deze ziekte, door het opdrijven van de vaccinatie en van de controle op de uitvoering ervan, een essentiële voorwaarde stelt om de uitvoer van varkens naar de andere lidstaten van de Europese Unie te handhaven;
- de beschikking 98/703/EG van de Commissie van 26 november 1998 tot goedkeuring van de uitroeiingsprogramma's van de dierenziekten, die voor 1999 door de lidstaten zijn ingediend, en tot vaststelling van de financiële bijdrage van de Gemeenschap, in artikel 35 oplegt dat de nodige wettelijke bestuursrechtelijke bepalingen voor de uitvoering van het programma in werking moeten treden tegen 1 januari 1999;
- de reglementering in het vernietigd besluit een fundamenteel element vormt van het uitroeiingsplan van de ziekte van Aujeszky, ingediend door het Koninkrijk België en goedgekeurd door voornoemde beschikking 98/70/EG".

*

*

*

.../...

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Een ontworpen artikel 10, § 5, van het koninklijk besluit van 5 maart 1993 houdende maatregelen van diergeneeskundige politie betreffende de ziekte van Aujeszky (artikel 3 van een ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies L. 29.040/3 geeft) machtigt de minister, bevoegd voor de landbouw, de maatregelen te bepalen voor de controle op de uitvoering van de vaccinatie.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt deze bepaling uit te voeren. Het ontwerp komt erop neer dat de bepalingen van het ministerieel besluit van 19 augustus 1998 houdende voorwaarden van controle op de uitvoering van de vaccinatie tegen de ziekte van Aujeszky, door de Raad van State vernietigd bij

.../...

arrest nr. 78.998 van 26 februari 1999 (1), opnieuw in de rechtsorde ingevoerd worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid kan inzonderheid naar de artikelen 7, 8 en 29 van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 verwezen worden.

In dat geval hoeven geen wijzigende wetten vermeld te worden, aangezien de genoemde artikelen tot dusver niet gewijzigd zijn.

2. Het tweede, het vierde en het vijfde lid van de aanhef kunnen worden geschrapt. De erin vermelde koninklijke besluiten bieden immers geen rechtsgrond voor het ontwerp en het erin vermelde ministerieel besluit wordt er ook niet door gewijzigd of opgeheven.

Artikel 5

Volgens dit artikel treedt het ontworpen besluit retroactief in werking.

(1) De vernietiging was gesteund op het feit dat ten onrechte een beroep was gedaan op de dringende noodzakelijkheid om geen advies te vragen aan de afdeling wetgeving.

Zoals is uiteengezet in het advies L. 29.040/3 van heden, i.v.m. artikel 8 van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 maart 1993 houdende maatregelen van diergeneeskundige politie betreffende de ziekte van Aujeszky, wordt er voor de retroactieve inwerkingtreding van dat ontworpen besluit geen voldoende verantwoording gegeven.

Hieruit volgt dat er ook voor artikel 5 van het voorliggende ontwerp geen deugdelijke verantwoording is. In elk geval is het niet denkbaar dat artikel 3 van het ontwerp, dat in tuchtstraffen voorziet, retroactief in werking zou treden.

Bij gebreke van een deugdelijke verantwoording, dient artikel 5 uit het ontwerp weggelaten te worden (1).

(1) Indien voor de retroactieve inwerkingtreding van het ontworpen koninklijk besluit (L. 29.040/3) en van het thans voorliggende ontworpen ministerieel besluit alsnog een deugdelijke verantwoording gegeven kan worden, dient in artikel 5 geschreven te worden : "Dit besluit, met uitzondering van artikel 3, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1999".

Selon l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat

- de vernietiging van het ministerieel besluit van 19 augustus 1998 houdende maatregelen van controle op de uitvoering van de vaccinatie tegen de ziekte van Aujeszky, uitgesproken op 26 februari 1999 bij het arrest nr. 78.998 van de Raad van State, tot de onmogelijkheid leidt om een controle op de vaccinatie tegen de ziekte van Aujeszky te voeren, wat de doelstelling van de uitroeiing van deze ziekte in vraag stelt;
- de uitroeiing van deze ziekte, door het opdrijven van de vaccinatie en van de controle op de uitvoering ervan, een essentiële voorwaarde stelt om de uitvoer van varkens naar de andere lidstaten van de Europese Unie te handhaven;
- de beschikking 98/703/EG van de Commissie van 26 november 1998 tot goedkeuring van de uitroeiingsprogramma's van de dierenziekten, die voor 1999 door de lidstaten zijn ingediend, en tot vaststelling van de financiële bijdrage van de Gemeenschap, in artikel 35 oplegt dat de nodige wettelijke bestuursrechtelijke bepalingen voor de uitvoering van het programma in werking moeten treden tegen 1 januari 1999;
- de reglementering in het vernietigd besluit een fundamenteel element vormt van het uitroeiingsplan van de ziekte van Aujeszky, ingediend door het Koninkrijk België en goedgekeurd door voornoemde beschikking 98/70/EG".

*

* *

.../...

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Un article 10, § 5, en projet, de l'arrêté royal du 5 mars 1993 portant des mesures de police sanitaire relatives à la maladie d'Aujeszky (article 3 d'un projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'Etat rend ce jour l'avis L. 29.040/3) autorise le ministre qui a l'agriculture dans ses attributions, à arrêter les mesures pour le contrôle de l'exécution de la vaccination.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à exécuter cette disposition. Le projet implique la réintroduction dans l'ordre juridique des dispositions de l'arrêté ministériel du 19 août 1998 portant des mesures de contrôle concernant la vaccination contre la maladie d'Aujeszky, que le Conseil d'Etat a annulé par son arrêt n° 78.998 du 26 février 1999 (1).

(1) L'annulation se fondait sur le fait que l'urgence avait été invoquée abusivement, afin de ne pas consulter la section de législation.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa, il peut être fait référence plus particulièrement aux articles 7, 8 et 29 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

Dans ce cas, il n'y a pas lieu de faire état des lois modificatives, étant donné que les articles visés n'ont pas été modifiés à ce jour.

2. Les deuxième, quatrième et cinquième alinéas du préambule peuvent être supprimés. En effet, les arrêtés royaux qui y sont mentionnés, ne procurent pas de fondement légal au projet, et l'arrêté ministériel qui y figure, n'est pas non plus modifié ou abrogé par celui-ci.

Article 5

Selon cet article, l'arrêté en projet entre en vigueur avec effet rétroactif.

Ainsi qu'il a été exposé dans l'avis L. 29.040/3 rendu ce jour, en ce qui concerne l'article 8 du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 mars 1993 portant des mesures de police sanitaire relative à la maladie d'Aujeszy, il n'est pas donné de justification suffisante à l'entrée en vigueur rétroactive de cet arrêté en projet.

.../...

Il en découle qu'il n'y a pas non plus de justification adéquate pour l'article 5 du projet à l'examen. En tout cas, il ne se conçoit pas que l'article 3 du projet, qui prévoit des sanctions disciplinaires, entre en vigueur avec effet rétroactif.

A défaut de justification adéquate, il y a lieu d'omettre l'article 5 du projet (1).

(1) S'il devait néanmoins encore se trouver une justification adéquate à l'entrée en vigueur rétroactive de l'arrêté royal en projet (L. 29.040/3) et de l'arrêté ministériel en projet, actuellement à l'examen, il conviendra d'écrire à l'article 5 : "A l'exception de l'article 3, le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 1999".

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. DE SOMERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER