

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 maart 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1990 houdende maatregelen tot bevordering van gelijke kansen van mannen en vrouwen in de diensten van de Vlaamse regering en in de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest", heeft op 6 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1990 houdende maatregelen tot bevordering van gelijke kansen van mannen en vrouwen in de diensten van de Vlaamse regering en in de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest.

Die wijzigingen hebben inzonderheid betrekking op de rechtspositie van de opdrachthouder voor emancipatiezaken (artikelen 2 en 3 van het ontwerp), de rechtspositie van de emancipatieambtenaren van de onderscheiden instellingen van openbaar nut (artikelen 4 en 5 van het ontwerp), de

.../...

commissies Emancipatie, die in de plaats komen van de interne begeleidingscommissies voor emancipatiezaken (artikel 6 van het ontwerp), en het positieve-actieplan (artikelen 1 en 7 van het ontwerp).

RECHTSGROND

1. Blijkens de aanhef van het ontwerp, wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 87, §§ 2 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Die bepaling kan inderdaad als rechtsgrond dienen, maar dan enkel in zoverre het ontwerp betrekking heeft op de diensten van de Vlaamse regering.

In zoverre het ontwerp bepalingen bevat die van toepassing zijn op instellingen van openbaar nut (rechtspositie van de emancipatieambtenaar, verplichting een commissie emancipatie op te richten en een beleidsplan op te stellen), kan het daarentegen geen rechtsgrond vinden in de genoemde wetsbepaling. De Vlaamse regering kan ten aanzien van dergelijke instellingen slechts maatregelen nemen als zij daartoe door de decreetgever is gemachtigd in het organiek decreet tot oprichting van elk van die instellingen (1). Zulke machtiging kan rechtstreeks volgen uit het oprichtingsdecreet zelf; ze kan ook het gevolg zijn van het feit dat de decreetgever bepaald heeft dat een

(1) Zie in die zin reeds het advies L. 20.117/1/V van 27 juli 1990 over het ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1990.

instelling onder de toepassing valt van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, in welk geval artikel 11 van die wet een rechtsgrond biedt.

De stellers van het ontwerp dienen bijgevolg voor elk van de bestaande instellingen van openbaar nut na te gaan of er een rechtsgrond voorhanden is. In de aanhef van het ontworpen besluit zou verwezen moeten worden naar alle wets- en decreetsbepalingen die aldus als rechtsgrond blijken te dienen. Bovendien zou een artikel in het ontwerp opgenomen moeten worden, dat ertoe strekt in het besluit van 19 december 1990 een bepaling in te voegen, welke een opsomming bevat van de instellingen van openbaar nut die onder de toepassing van dat besluit vallen.

2. Bij het ontworpen artikel 11, § 3, van het besluit van 19 december 1990 (artikel 7 van het ontwerp) wordt een opdracht gegeven aan de Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

De rechtsgrond voor het geven van die opdracht wordt geboden door de artikelen 7ter en 10 van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Naar die bepalingen moet in de aanhef dan ook eveneens worden verwezen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De aanhef dient aangevuld te worden overeenkomstig hetgeen is opgemerkt i.v.m. de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

2. Het zevende lid dient vervangen te worden door twee leden, luidend als volgt :

"Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 9 maart 1999 over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 6 juli 1999, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

1. In 4° schrijve men de te vervangen zinsnede als volgt : "de rang van bestuursdirecteur bij de Diensten van de Vlaamse regering".

.../...

2. In 5° schrijve men, in de te vervangen tekst van artikel 5, § 2, tweede lid, "regering" in plaats van "Executieve" (1).

Artikel 8

De tweede volzin van dit artikel zou beter het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk artikel van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1990 bijvoorbeeld van een artikel 2bis. Dat nieuwe artikel zou kunnen luiden als volgt :

"Indien het ambt van opdrachthouder voor emancipatiezaken wordt uitgeoefend door een vrouw, wordt zij opdrachthoudster genoemd.".

Artikel 10

Er lijkt geen reden te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse regering. Dit artikel kan dan ook weggelaten worden.

(1) Zie artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1994 tot aanpassing van de besluiten van de Vlaamse regering en van de ministeriële besluiten aan de federale terminologie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER