

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 maart 1999 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot vaststelling van bepaalde aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de overheidssector", heeft op 23 maart 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, premier chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 23 mars 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public", a donné le 23 mars 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd

"par l'impérieuse nécessité de transposer au sein du secteur public belge la directive 93/104/CEE du Conseil, du 23 novembre 1993, concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail."

*

* *

1. Op zijn vergadering van 16 oktober 1998 heeft de Ministerraad beslist dat over het voorliggende voorontwerp van wet advies zal worden gevraagd met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Thans vraagt de Minister van Ambtenarenzaken dat het advies zou worden verleend met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het staat evenwel niet aan een afzonderlijk optredende minister om terug te komen op een beslissing die door de Ministerraad is genomen. Het is daarentegen eerst de Ministerraad zelf die zijn beslissing van

.../...

16 oktober 1998 dient te herzien (1), waarna de Minister van Ambtenarenzaken in voorkomend geval de Raad van State om een advies kan verzoeken met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

2. Als gevolg van de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties, besloten met het protocol nr. 105/2 van 17 februari 1999, werd de tekst van het door de Ministerraad goedgekeurde ontwerp gewijzigd, in hoofdzaak door een artikel toe te voegen (artikel 20) waarbij artikel 12, § 2, van de wet van 17 februari 1997 betreffende de nachtarbeid wordt opgeheven. Die wijziging werd niet aan de Ministerraad voorgelegd, zodat deze laatste zich niet heeft uitgesproken over de tekst van het voorontwerp van wet zoals die is voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving.

3. De sub 1 en 2 gedane vaststellingen leiden tot de conclusie dat het om advies voorgelegde voorontwerp van wet opnieuw aan de Ministerraad moet worden voorgelegd vooraleer het op ontvankelijke wijze bij de Raad van State, afdeling wetgeving, aanhangig kan worden gemaakt.

(1) Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, werd geen enkel document voorgelegd waaruit zulke herziening blijkt.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par l'impérieuse nécessité de transposer au sein du secteur public belge la directive 93/104/CEE du Conseil, du 23 novembre 1993, concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail."

*

*

*

1. En sa séance du 16 octobre 1998, le Conseil des ministres a décidé qu'un avis sur le présent avant-projet de loi serait demandé en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Le Ministre de la Fonction publique demande à présent que l'avis soit donné en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, desdites lois coordonnées. Il n'est toutefois pas au pouvoir d'un ministre agissant individuellement de revenir sur une délibération du Conseil des ministres. C'est tout d'abord au Conseil des ministres même qu'il appartient de revoir sa délibération du 16 octobre 1998 (1), le Ministre de la Fonction publique pouvant ensuite éventuellement demander un avis au Conseil d'Etat en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

(1) Il n'a été soumis au Conseil d'Etat, section de législation, aucun document attestant que cette délibération aurait été revue.

.../...

2. Consécutivement aux négociations avec les organisations syndicales représentatives, qui se sont clôturées par le protocole n° 105/2 du 17 février 1999, le texte du projet approuvé par le Conseil des ministres a été modifié, principalement par l'ajout d'un article (article 20) abrogeant l'article 12, § 2, de la loi du 17 février 1997 relative au travail de nuit. Cette modification n'a pas été soumise au Conseil des ministres, si bien que celui-ci ne s'est pas prononcé sur le texte de l'avant-projet de loi tel qu'il a été présenté à la section de législation du Conseil d'Etat.

3. Les constatations faites aux points 1 et 2 amènent à conclure que l'avant-projet de loi soumis pour avis doit à nouveau être présenté au Conseil des ministres avant de pouvoir être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST