

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 maart 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft op 1 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 24 mars 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 1er juillet 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen te wijzigen.

De wijzigingen die, in essentie, betrekking hebben op sommige orthopedische verstrekkingen en toestellen, en de onderlinge bevoegdheidsverdeling tussen het College van geneesheren-directeurs en de adviserend geneesheer in dat verband, gebeuren overeenkomstig de procedurevoorschriften van artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

.../...

Deze laatste bepaling strekt de ontworpen regeling meteen tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient tevens melding te worden gemaakt van de wijzigende wet van 25 januari 1999.

2. Artikel 29 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 werd ook nog gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 10 juli 1996, 31 augustus 1998 en 28 februari 1999. Er dient derhalve ook naar die besluiten te worden verwezen in het tweede lid van de aanhef. Ook de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet op die manier worden vervolledigd.

3. Rekening houdend met de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde documenten en met de procedure, zoals die wordt beschreven in artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wet, wordt in het derde lid van de aanhef beter niet gewaagd van de "beslissingen" van de betrokken Overeenkomstencommissie, doch wel van het "voorstel" van die commissie.

.../...

Artikel 1

De Nederlandse en de Franse tekst van het lid dat wordt ingevoegd in artikel 29, § 12, G, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 (artikel 1, 3°, van het ontwerp), stemmen niet met elkaar overeen, wat de omschrijving betreft van de na te ziene "handtest". Waar dat begrip in de Nederlandse tekst wordt omschreven door middel van een opsomming die blijkbaar exhaustief is, lijkt het begrip in de Franse tekst te worden omschreven door middel van een opsomming bij wijze van voorbeeld.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend modifier la nomenclature des prestations de santé.

Les modifications, qui concernent essentiellement certaines prestations et certains appareils orthopédiques ainsi que le partage des compétences entre le Collège des médecins-directeurs et le médecin-conseil à cet égard, sont apportées conformément aux règles de procédure prescrites à l'article 35, § 2, alinéa 1er, 1°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

.../...

Cette dernière disposition procure de même un fondement légal à la réglementation en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, il y a lieu d'indiquer en outre la loi modificative du 25 janvier 1999.

2. L'article 29 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 a également encore été modifié par les arrêtés royaux des 10 juillet 1996, 31 août 1998 et 28 février 1999. Dès lors, il y a lieu de faire également référence à ces arrêtés dans le deuxième alinéa du préambule. Il y a lieu également de compléter la phrase liminaire de l'article 1er du projet en ce sens.

3. Compte tenu des documents transmis au Conseil d'Etat, section de législation, et de la procédure telle qu'elle est décrite à l'article 35, § 2, alinéa 1er, 1°, de la loi coordonnée, il est préférable de ne pas faire état, au troisième alinéa du préambule, des "décisions" de la Commission de convention concernée, mais bien de la "proposition" de cette commission.

.../...

Article 1er

Le texte néerlandais et le texte français de l'alinéa qui est inséré dans l'article 29, § 12, G, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 (article 1er, 3°, du projet) ne concordent pas en ce qui concerne la définition du "test de la main" à contrôler. Alors que le texte néerlandais définit cette notion par une énumération manifestement exhaustive, le texte français semble la définir au moyen d'une énumération indicative.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST