KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 maart 1999 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1979 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van paritaire subcomités voor het groefbedrijf en tot vaststelling van het aantal leden ervan", heeft op 24 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 4 mars 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 avril 1979 instituant des sous-commissions paritaires de l'industrie des carrières, fixant leur dénomination et leur compétence et en fixant leur nombre de membres", a donné le 24 juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aanhef

1. Artikel 8 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond. De verwijzing naar dit artikel, in het eerste lid van de aanhef, dient dan ook te vervallen.

2. Het merendeel van de aan artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 april 1979 aan te brengen wijzigingen betreffen louter formele aanpassingen van de omschrijving van het territoriale bevoegdheidsgebied van de erin vermelde paritaire subcomités aan de oprichting, door artikel 5 van

de Grondwet, van de provincies Vlaams- en Waals-Brabant. De Koning is bevoegd die wijzigingen aan te brengen zonder dat enig voorafgaand vormvereiste moet zijn vervuld.

Anders is het evenwel gesteld met de aan te brengen wijziging aan artikel 1, punt 6, van dat besluit. Die wijziging strekt er immers toe het ressort van het erin bedoelde paritair subcomité uit te breiden tot de provincie Vlaams-Brabant. Krachtens artikel 37 van de wet van 5 december 1968 is voor zulk een wijziging het advies van het betrokken paritair comité vereist. Te dezen heeft het Paritair Comité voor het groefbedrijf op zijn vergaderingen van 18 maart 1997, 10 juni 1997 en 26 februari 1998 een verzoek geformuleerd tot wijziging van het ressort van het paritair subcomité der grint- en zandgroeven welke in openlucht worden geëxploiteerd. Dit verzoek kan worden beschouwd als een advies van dat paritair comité omtrent de vermelde ressortswijziging, zodat aan het in artikel 37 van de wet van 5 december 1968 gestelde vormvereiste is voldaan.

In het derde lid van de aanhef dient, gelet op de zo-even gedane vaststelling, wel melding te worden gemaakt van een advies, en niet van een verzoek van het Paritair Comité voor het groefbedrijf. Men vulle dat derde lid tevens aan met een vermelding van de data van de vergaderingen waarop dat advies is geformuleerd.

Artikelen 1 en 2

Men schrijve in het inleidende zinsdeel van de artikelen 1 en 2 "wordt vervangen als volgt" in plaats van "wordt vervangen door de volgende bepalingen".

SLOTOPMERKING

De Nederlandse tekst van het ontwerp dient op taalkundig vlak grondig te worden nagezien. Zo schrijve men :

- in de ontworpen artikelen 1, punt 3 en 2, punt 3, "Paritair Subcomité voor het bedrijf van de porfiergroeven ..." in plaats van "Paritair Subcomité voor het bedrijf voor de porfiergroeven ...";

- in het ontworpen artikel 1, punt 3, "Henegouwen en de" in plaats van "Henegouwen et de";

- in het ontworpen artikel 1, punt 11, "leisteengroeven" in plaats van "leisteegroeven".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Préambule

1. L'article 8 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires ne procure pas le fondement légal à l'arrêté en projet. La référence à cet article, qui figure au premier alinéa du préambule, devrait dès lors être omise.

2. La plupart des modifications à apporter à l'article 1er de l'arrêté royal du 25 avril 1979 concernent des adaptations purement formelles de la description de la sphère de compétences territoriale des sous-commissions paritaires y mentionnées à la création, par l'article 5 de la Constitution, des provinces du Brabant flamand et du Brabant wallon. Il est au pouvoir du Roi d'apporter ces

modifications sans qu'il faille accomplir de formalité préliminaire.

Il en va toutefois autrement en ce qui concerne la modification qui doit être apportée à l'article 1er, point 6, de cet arrêté. En effet, cette modification a pour objet d'étendre à la province du Brabant flamand la sphère de compétences de la sous-commission paritaire qui y est visée. En vertu de l'article 37 de la loi du 5 décembre 1968, l'avis de la commission paritaire concernée est requis pour une pareille modification. En l'espèce, la Commission paritaire de l'industrie des carrières a, au cours de ses réunions des 18 mars 1997, 10 juin 1997 et 26 février 1998, formulé une demande visant à modifier le ressort de la sous-commission paritaire des carrières de gravier et de sable exploitées à ciel ouvert. Cette demande peut être considérée comme un avis de cette commission paritaire à propos de la modification de ressort précitée, en sorte que la formalité prévue à l'article 37 de la loi du 5 décembre 1968 est accomplie.

Eu égard à la constatation qui vient d'être formulée, le troisième alinéa du préambule devrait toutefois faire mention d'un avis et non d'une demande de la Commission paritaire de l'industrie des carrières. Il conviendrait en outre de compléter ce troisième alinéa en indiquant les dates des réunions au cours desquelles cet avis a été formulé.

Articles 1er et 2

Dans la phrase liminaire des articles 1er et 2, il y aurait lieu d'écrire, dans le texte néerlandais "wordt vervangen als volgt" au lieu de "wordt vervangen door de volgende bepalingen".

OBSERVATION FINALE

Le texte néerlandais du projet devrait être vérifié de manière approfondie du point de vue de la correction de la langue. C'est ainsi qu'on écrira :

- aux articles 1er, point 3, et 2, point 3, en projet "Paritair Subcomité voor het bedrijf van de porfier-groeven ..." au lieu de "Paritair Subcomité voor het bedrijf voor de porfiergroeven ...";

- à l'article 1er, point 3, en projet "Henegouwen en de" au lieu de "Henegouwen et de";

- à l'article 1er, point 11, en projet "leisteengroeven" au lieu de "leisteegroeven".

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de
E. WYMEERSCH, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS D. VERBIEST