

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 maart 1999 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de registratie van de berichten van collectieve schuldenregeling door de Nationale Bank van België en van hun raadpleging door de personen bedoeld in artikel 19, § 2, van de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van in beslag genomen onroerende goederen", heeft op 4 maart 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 2 mars 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "réglementant l'enregistrement des avis de règlement collectif de dettes par la Banque nationale de Belgique et leur consultation par les personnes visées à l'article 19, § 2, de la loi du 5 juillet 1998 relative au règlement collectif de dettes et à la possibilité de vente de gré à gré des biens immeubles saisis", a donné le 4 mars 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van de in beslag genomen onroerende goederen op 1 januari 1999 in werking is getreden en dat het nodig is dat de Centrale gegevensbank van de Nationale Bank van België zo snel mogelijk de berichten van collectieve schuldenregeling zou kunnen verwerken".

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Blijkens artikel 19, § 2, eerste lid, van de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van de in beslag genomen onroerende goederen, moeten de gegevens met

.../...

betrekking tot de berichten van collectieve schuldenregeling, die in de centrale gegevensbank van de Nationale Bank van België moeten worden geregistreerd, worden ingezien door de in dat lid bedoelde personen en door de schuldbemiddelaar "overeenkomstig de door de Koning bepaalde regels".

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit bevat dergelijke regels, wat meteen impliceert dat het, wat dat punt betreft, rechtsgrond vindt in artikel 19, § 2, eerste lid, van de wet van 5 juli 1998.

Daarnaast moet het ontwerpbesluit ook worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 19, § 1, van de voornoemde wet, in zover erin de gegevens worden bepaald met betrekking tot de te registreren berichten van collectieve schuldenregeling (artikelen 2, tweede lid, en 3, tweede lid, van het ontwerp) en in artikel 19, § 4, van de wet, wat de vaststelling van de termijn voor de bewaring van de gegevens betreft (artikel 5 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De wet van 12 juni 1991, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef, strekt het ontwerpbesluit niet tot rechtsgrond en wordt er niet door gewijzigd. De vermelding van die wet in de aanhef is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het tweede lid wordt derhalve beter uit de aanhef weggelaten.

.../...

2. De verwijzing naar het spoedeisend advies van de Raad van State in het zevende lid van de aanhef is overbodig en moet worden geschrapt.

3. Overeenkomstig artikel 22 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole moet in de aanhef van het ontwerp tevens melding worden gemaakt van het advies dat de Inspectie van Financiën op 17 februari 1999 over het ontwerp heeft uitgebracht.

Artikel 3

In de Franse tekst van het tweede lid, 1°, schrijven men na het eerste streepje : "la date de la décision prenant acte de l'accord intervenu;".

Artikel 4

In de Nederlandse tekst van artikel 4, § 2, tweede lid, schrijven men "... een voor eensluidend verklaard afschrift ...".

.../...

Artikel 6

Dat de artikelen 2, eerste lid, en 3, eerste lid, van het ontwerp terugwerken tot 1 januari 1999, valt volgens de gemachtigde van de regering te verklaren door de omstandigheid dat de mededelingen door de griffier, waaraan in de betrokken bepalingen wordt gerefereerd, reeds met ingang van die datum zijn gebeurd.

Selon l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van de in beslag genomen onroerende goederen op 1 januari 1999 in werking is getreden en dat het nodig is dat de Centrale gegevensbank van de Nationale Bank van België zo snel mogelijk de berichten van collectieve schuldenregeling zou kunnen verwerken".

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Selon l'article 19, § 2, alinéa 1er, de la loi du 5 juillet 1998 relative au règlement collectif de dettes et à la possibilité de vente de gré à gré des biens immeubles saisis, les données des avis de règlement collectif de dettes qui doivent être enregistrées dans la banque centrale de données de la Banque nationale de Belgique, doivent être consultées par les personnes visées à cet alinéa et par le

.../...

médiateur de dettes, "selon les modalités fixées par le Roi".

L'arrêté en projet, soumis pour avis, comporte de telles modalités, ce qui implique d'emblée qu'il trouve, en ce qui concerne ce point, un fondement légal à l'article 19, § 2, alinéa 1er, de la loi du 5 juillet 1998.

En outre, l'arrêté en projet doit également être réputé trouver un fondement légal à l'article 19, § 1er, de la loi précitée, en ce que les données des avis de règlement collectif de dettes à enregistrer y sont déterminées (articles 2, alinéa 2, et 3, alinéa 2, du projet), et à l'article 19, § 4, de la loi, en ce qui concerne la fixation du délai de conservation des données (article 5 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. La loi du 12 juin 1991, à laquelle il est fait référence au deuxième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement légal à l'arrêté en projet et n'est pas modifiée par celui-ci. La mention de cette loi dans le préambule n'est pas non plus nécessaire à une bonne compréhension de la réglementation en projet. Mieux vaudrait dès lors omettre le deuxième alinéa du préambule.

2. La référence à l'avis urgent du Conseil d'Etat, au septième alinéa du préambule, est superflue et doit être supprimée.

.../...

3. Conformément à l'article 22 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, il y a lieu de mentionner également, dans le préambule du projet, l'avis que l'Inspection des Finances a rendu sur le projet le 17 février 1999.

Article 3

A l'alinéa 2, 1°, premier tiret, il conviendrait d'écrire : "la date de la décision prenant acte de l'accord intervenu;"

Article 4

Dans le texte néerlandais de l'article 4, § 2, alinéa 2, on écrira "... een voor eensluidend verklaard afschrift ...".

Article 6

L'effet rétroactif au 1er janvier 1999 des articles 2, alinéa 1er, et 3, alinéa 1er, du projet peut s'expliquer, selon le délégué du gouvernement, par la circonstance que les communications effectuées par le greffier, dont il est fait état dans les dispositions concernées, ont déjà été faites à partir de cette date.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST