

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 februari 1999 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde", heeft op 1 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 18 février 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens à l'art infirmier", a donné le 1er juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Kamer van volksvertegenwoordigers krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt de wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde.

 In de eerste plaats beoogt het ontwerp, in de Nederlandse tekst van de artikelen 1, § 1, 2 en 3 van dat besluit, in de opsomming van de onderscheiden bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen de woorden "verpleger of verpleegster" telkens te vervangen door "verpleegkundige".

.../...

Voorts strekt het ontwerp tot de vervanging van artikel 1, § 2, van het voornoemde besluit. Met name wordt de lijst van bijzondere beroepstitels voor de houders van het brevet of de titel van verpleger of verpleegster, en voortaan ook voor de houders van het diploma van verpleegkundige, uitgebreid met de bijzondere beroepstitels van verpleegkundige in de geriatrie en van verpleegkundige in de intensieve zorg en spoedgevallenzorg.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies. Luidens die bepaling stelt de Koning de lijst vast van bijzondere beroepstitels en van bijzondere beroepsbekwamingen voor onder meer de beoefenaars van de verpleegkunde bedoeld in artikel 21quater van het voornoemde besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, inzonderheid op artikel 35ter, ingevoegd bij de wet van 19 december 1990 en gewijzigd bij de wetten van 6 april 1995 en 17 maart 1997;"

.../...

2. Het vierde lid van de aanhef moet worden geschrapt.

Artikel 1

1. In de inleidende zin schrijve men "van het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde" in plaats van "van hetzelfde besluit".

2. Het ontworpen artikel 1, § 2, voert twee nieuwe bijzondere beroepstitels in voor, eensdeels, de houders van het brevet of de titel van verpleger of verpleegster, en anderdeels, de houders van het diploma van "verpleegkunde" (lees : "verpleegkundige"). De verwijzing naar deze laatste categorie houdt verband met de nieuwe opleiding voor verpleegkundigen in de Vlaamse Gemeenschap, waarvoor een diploma van verpleegkundige wordt uitgereikt.

Volgens de vigerende tekst van artikel 21quater, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 78 geeft het diploma van verpleegkundige nog niet het recht om de verpleegkunde uit te oefenen (1). De vigerende wetgeving

(1) Een daartoe strekkende bepaling werd ingevoegd in een ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78, en als zodanig aangenomen door de Commissie voor de volksgezondheid, het leefmilieu en de maatschappelijke vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie artikel 4 van de door de commissie aangenomen tekst, Parl. St., Kamer, 1998-99, nr. 2040-7). Het ontwerp is echter, nadat over de bedoelde bepaling het advies van de Raad van State gevraagd is (zie advies L. 29.184/3 van 27 april 1999, Parl. St., Kamer, 1998-99, nr. 2040-8), vóór de ontbinding van de Wetgevende Kamers niet meer besproken in de plenaire vergadering van de Kamer.

volstaat dan ook a fortiori niet om aan dat diploma een bijzondere beroepstitel te verbinden.

In dit verband heeft de gemachtigde ambtenaar evenwel medegedeeld dat een ontwerp van koninklijk besluit wordt voorbereid, te nemen met toepassing van artikel 49quater van het koninklijk besluit nr. 78 (1), waarbij bepaald zou worden dat het diploma van verpleegkundige, gedurende de jaren 1997, 1998 en 1999 uitgereikt door de Vlaamse Gemeenschap, geldt als een brevet van verpleger of verpleegster, bedoeld in het vigerende artikel 21quater, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78.

Aangenomen kan worden dat een dergelijk ontwerp een oplossing kan bieden voor het gestelde probleem. De stellers van het ontwerp zullen er dan wel voor moeten zorgen dat het thans voorliggende ontworpen besluit niet eerder in werking treedt dan het besluit dat genomen zal worden met toepassing van het voornoemde artikel 49quater.

Artikel 2

In dit artikel dient een paragraaf te worden ingevoegd - vóór paragraaf 1 - die ertoe strekt in de inleidende zin van artikel 2 van het voornoemde koninklijk

(1) Artikel 49quater luidt als volgt : "De Koning is gemachtigd om de benamingen van de diploma's die toegang verlenen tot het uitoefenen van de beroepen of activiteiten vermeld in de artikelen 2, 3, 4, 5, § 2, 21bis, 21quater en 22 aan te passen aan de benamingen van de diploma's afgeleverd door de Gemeenschappen".

besluit van 18 januari 1994 tussen de woorden "gegradueerde verpleegster" en "en voor de houders van het brevet" de woorden ", voor de houders van het diploma van verpleegkundige," in te voegen.

Artikel 4

Er wordt verwezen naar opmerking 2, in fine, bij artikel 1.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient à la Chambre des représentants d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

*

*

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier.

Le projet entend tout d'abord remplacer, dans le texte néerlandais des articles 1er, § 1er, 2 et 3 de cet arrêté, chaque occurrence des mots "verpleger of verpleegster" par "verpleegkundige" dans l'énumération des différents titres professionnels particuliers et des différentes qualifications professionnelles particulières.

.../...

Le projet vise ensuite à remplacer l'article 1er, § 2, de l'arrêté précité. A la liste des titres professionnels particuliers pour les titulaires du brevet ou du titre d'infirmier ou d'infirmière et désormais également pour les titulaires du diplôme de praticien de l'art infirmier, s'ajoutent notamment les titres professionnels particuliers d'infirmier ou d'infirmière en gériatrie et d'infirmier ou d'infirmière en soins intensifs et d'urgence.

2. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 35ter de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales. Selon cette disposition, le Roi établit la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières, notamment pour les praticiens de l'art infirmier visés à l'article 21quater de l'arrêté susmentionné.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il y aurait lieu de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, notamment l'article 35ter, inséré par la loi du 19 décembre

.../...

1990 et modifié par les lois des 6 avril 1995 et 17 mars 1997;".

2. Il y a lieu de supprimer le quatrième alinéa du préambule.

Article 1er

1. Dans la phrase liminaire, il y aurait lieu d'écrire "de l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier" au lieu de "du même arrêté".

2. L'article 1er, § 2, en projet, introduit deux nouveaux titres professionnels particuliers pour, d'une part, les titulaires du brevet ou du titre d'infirmier ou d'infirmière et, d'autre part, pour les titulaires du diplôme de "praticien de l'art infirmier". La référence à cette dernière catégorie est liée à la nouvelle formation pour praticiens de l'art infirmier en Communauté flamande qui est sanctionnée par un diplôme de praticien de l'art infirmier.

Selon le texte en vigueur de l'article 21quater, § 1er, de l'arrêté royal n° 78 précité, le diplôme de praticien de l'art infirmier ne donne pas encore le droit

.../...

d'exercer l'art infirmier (1). Dès lors, la législation en vigueur ne suffit pas, a fortiori, pour assortir ce diplôme d'un titre professionnel particulier.

Le fonctionnaire délégué a toutefois signalé à cet égard qu'un projet d'arrêté royal est en cours d'élaboration, qui sera pris en application de l'article 49quater de l'arrêté royal n° 78 (2) et qui disposerait que le diplôme de praticien de l'art infirmier délivré par la Communauté flamande en 1997, 1998 et 1999 équivaut à un brevet d'infirmier ou d'infirmière au sens de l'article 21quater, § 1er, en vigueur, de l'arrêté royal n° 78.

On peut supposer qu'un projet de l'espèce pourra résoudre le problème posé. Les auteurs du projet devront toutefois veiller dans ce cas, à ce que le présent arrêté en projet n'entre pas en vigueur avant l'arrêté qui sera pris en application de l'article 49quater précité.

-
- (1) Une disposition en ce sens a été insérée dans un projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 78 adopté en tant que tel par la Commission de la santé publique, de l'environnement et du renouveau de la société de la Chambre des représentants (voir l'article 4 du texte adopté par la commission, Doc. parl., Chambre, 1998-99, n° 2040-7). Toutefois, après que la disposition visée a été soumise à l'avis du Conseil d'Etat (voir l'avis L. 29.184/3 du 27 avril 1999, Doc. parl., Chambre 1998-99, n° 2040-8), le projet n'a plus été examiné en séance plénière de la Chambre avant la dissolution des Chambres législatives.
- (2) L'article 49quater s'énonce comme suit : "Le Roi est autorisé à adapter les dénominations des diplômes donnant accès à l'exercice des professions ou des activités visées aux articles 2, 3, 4, 5, § 2, 21bis, 21quater et 22 aux dénominations reprises dans les diplômes délivrés par les Communautés".

.../...

Article 2

Il y a lieu d'insérer dans cet article - avant le paragraphe 1er - un paragraphe visant à insérer, dans la phrase introductive de l'article 2 de l'arrêté royal précité du 18 janvier 1994, les mots ", les titulaires du diplôme de praticien de l'art infirmier," entre les mots "infirmière graduée" et "et les titulaires du brevet".

Article 4

Il est fait référence à l'observation 2, à la fin, concernant l'article 1er.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER