KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 februari 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de programmatie voor de centra voor dagverzorging", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 23 maart 1999 en 4 mei 1999, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 15 février 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la programmation pour les centres de soins de jour", après avoir examiné l'affaire en ses séances des 23 mars 1999 et 4 mai 1999, a donné, à cette dernière date, l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 5, § 1, eerste lid, van de wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging bepaalt dat aan o.m. erkende "rustoorden voor bejaarden" (thans meestal "rusthuizen" genoemd) een bijzondere erkenning toegekend kan worden voor het verlenen van een geheel van zorgen die het mogelijk maken het verblijf in een ziekenhuis in te korten of te voorkomen. Artikel 5, § 1, tweede lid, bepaalt dat met erkende "rustoorden voor bejaarden" worden gelijkgesteld ziekenhuizen en gedeelten van ziekenhuizen die omgeschakeld zijn tot verblijfsdiensten voor de opneming van personen die behoefte hebben aan de bedoelde zorgverstrekking.

De genoemde bijzondere erkenning wordt verleend "in het raam van een planning bepaald door de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, en volgens normen vastgesteld bij koninklijk besluit" (artikel 5, § 1, eerste lid).

Een ontworpen koninklijk besluit, waarover de Raad van State heden advies L. 27.559/3 - L. 28.865/3 geeft, voorziet in de mogelijkheid tot bijzondere erkenning van bepaalde instellingen als centra voor dagverzorging, en bepaalt de erkenningsnormen terzake (1).

---

(1) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 december 1982 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning van rust- en verzorgingstehuizen (ontwerp L. 28.865/3).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de programmatiecriteria voor die centra voor dagverzorging vast te stellen.

ALGEMENE OPMERKING

De programmatiecriteria voor de rust- en verzorgingstehuizen zijn thans vastgesteld in het ministerieel besluit van 2 december 1982 houdende vaststelling van het programmacijfer voor rust- en verzorgingstehuizen.

Nu ervoor geopteerd wordt om de erkenningsvoorwaarden voor rust- en verzorgingstehuizen en voor centra voor dagverzorging in één koninklijk besluit op te nemen (zie ontwerp L. 28.865/3, waarbij de erkenningsvoorwaarden voor centra voor dagverzorging geïntegreerd worden in het koninklijk besluit van 2 december 1982, dat thans de erkenningsvoorwaarden voor rust- en verzorgingstehuizen bepaalt), zou het logisch zijn om ook de programmatiecriteria voor rust- en verzorgingstehuizen en voor centra voor dagverzorging in één ministerieel besluit op te nemen.

Daartoe zou artikel 1 van het ontwerp herschreven moeten worden als een bepaling waarbij een artikel 1bis wordt ingevoegd in het genoemde ministerieel besluit van 2 december 1982.

Ook het opschrift van dat ministerieel besluit zou dan gewijzigd moeten worden. Het zou bijvoorbeeld kunnen luiden als volgt : "Ministerieel besluit houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor rust- en verzorgingstehuizen en voor centra voor dagverzorging".

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef schrijve men : "..., inzonderheid op artikel 5, § 1, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1980, bij het koninklijk besluit nr. 59 van 22 juli 1982, en bij de wet van 25 januari 1999".

2. In het tweede lid van de aanhef vervange men "30 juni 1986" door "30 juli 1986", en "19 december 1994" door "29 december 1994".

In dat lid dient ook nog melding gemaakt te worden van het wijzigend besluit van 15 juli 1997.

### Artikel 1

1. In de inleidende zin zal de verwijzing naar een bepaling van het koninklijk besluit van 2 december 1982 aangepast moeten worden aan de wijzigingen die, ten gevolge van het advies van de Raad van State, in de ontwerpen L. 27.559/3 en L. 28.865/3 worden aangebracht.

2. De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat de ontworpen regeling neerkomt op het volgende :

- in het eerste jaar kunnen 0,3 plaatsen per 1000 inwoners van 60 jaar of ouder erkend worden; alle bestaande plaatsen (1168) kunnen echter erkend worden, zelfs als dit voor bepaalde centra betekent dat ze daardoor boven de programmatienorm (0,3 plaatsen per 1000 inwoners) komen;

- centra die na het eerste jaar niet meer dan 0,3 plaatsen per 1000 inwoners hebben, kunnen geleidelijk een erkenning voor meer plaatsen krijgen, a rato van maximaal 0,6 in het tweede jaar, 0,9 in het derde jaar, 1,2 in het vierde jaar en 1,5 in het vijfde jaar; ook na het vijfde jaar blijft het cijfer van 1,5 plaatsen per 1000 inwoners gelden;

- centra die na het eerste jaar, ten gevolge van de erkenning van een relatief hoog aantal bestaande plaatsen, reeds boven de norm van 0,3 plaatsen per 1000 inwoners uitkomen, kunnen hun aantal plaatsen slechts uitbreiden zodra ze terug onder de norm voor een bepaald jaar liggen; uiteraard geldt ook voor hen, na het vijfde jaar, de norm van 1,5 plaatsen per 1000 inwoners.

Gelet op die toelichting, en onder voorbehoud van opmerking 3, kan artikel 1 beter geredigeerd worden als volgt :

"De programmatie ... bedoeld in 7° ... is als volgt :

1° in het eerste jaar volgend op de inwerkingtreding van dit besluit kunnen 0,3 plaatsen van centra voor dag-verzorging erkend worden per schijf van 1000 inwoners van 60 jaar en ouder; in het tweede, het derde, het vierde en het vijfde jaar wordt het bedoelde aantal plaatsen opgetrokken tot respectievelijk 0,6 plaatsen, 0,9 plaatsen, 1,2 plaatsen en 1,5 plaatsen; vanaf het zesde jaar kunnen 1,5 plaatsen per schijf van 1000 inwoners van 60 jaar en ouder erkend worden;

2° de in 1° bedoelde maxima beletten niet dat de 1186 plaatsen die reeds op 31 december 1998 bestonden, in het eerste jaar erkend kunnen worden; een verhoging van het aantal plaatsen voor een bepaald centrum is dan pas mogelijk vanaf het jaar waarin het aantal aldus erkende plaatsen lager is dan het aantal dat volgens 1° erkend kan worden.".

3. Zoals artikel 1 geredigeerd is, geldt het aantal plaatsen per 1000 inwoners voor heel België. Ook het tekstvoorstel hiervóór is op dit uitgangspunt gesteund.

Het zou niettemin beter zijn om uitdrukkelijk te preciseren dat het gaat om het aantal plaatsen voor heel België.

Wel moet de aandacht erop gevestigd worden dat een dergelijke bepaling tot gevolg heeft dat de voor de toepassing ervan bevoegde overheden (de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap (1), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap) noodzakelijk afspraken zullen moeten maken. Indien de federale overheid niet over voldoende waarborgen beschikt dat dergelijke afspraken inderdaad gemaakt zullen worden, is het beter om in een regeling te voorzien waarbij het maximumaantal plaatsen geldt binnen elk van de gebieden die toegerekend kunnen worden aan de hiervóór bedoelde overheden.

Artikel 2

Er lijkt geen reden te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerkingtreding van ministeriële besluiten. Dit artikel kan dan ook weggelaten worden.

---

(1) Onder voorbehoud van de overdracht van bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

PORTEE DU PROJET

L'article 5, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins dispose qu'une agréation spéciale peut être accordée, entre autres, aux "maisons de repos agréées pour personnes âgées" (généralement dénommées "maisons de repos" actuellement) pour la dispensation d'un ensemble de soins permettant de raccourcir le séjour en hôpital ou de l'éviter. L'article 5, § 1er, alinéa 2, dispose que sont assimilés aux "maisons de repos agréées pour personnes âgées", les hôpitaux et parties d'hôpitaux qui sont convertis en services résidentiels pour l'hébergement de personnes nécessitant les soins susvisés.

Cet agrément spécial est accordé "dans le cadre d'une planification établie par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, et selon des normes déterminées par arrêté royal" (article 5, § 1er, alinéa 1er).

Un arrêté royal en projet faisant l'objet de l'avis donné ce jour par le Conseil d'Etat, sous le n° L. 27.559/3 - L. 28.865/3, prévoit la possibilité d'octroyer un agrément spécial comme centre de soins de jour à certaines institutions, et fixe les normes d'agrément y afférentes (1).

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend fixer les critères de programmation relatifs à ces centres de soins de jour.

---

(1) Projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 décembre 1982 fixant les normes pour l'agrément spéciale des maisons de repos et de soins" (projet L. 28.865/3).

OBSERVATION GENERALE

Les critères de programmation des maisons de repos et de soins sont actuellement fixés par l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982 fixant le nombre programme pour les maisons de repos et de soins.

Dès lors que l'option se porte à présent sur l'inscription des conditions d'agrément des maisons de repos et de soins et des centres de soins de jour dans un seul et même arrêté royal (voir projet L. 28.865/3, intégrant les conditions d'agrément des centres de soins de jour dans l'arrêté royal du 2 décembre 1982, lequel fixe actuellement les conditions d'agrément des maisons de repos et de soins), il serait logique d'inscrire également les critères de programmation des maisons de repos et de soins et des centres de soins de jour dans un seul et même arrêté ministériel.

A cet effet, il conviendrait de réécrire l'article 1er du projet de manière à ce que cette disposition insère un article 1bis dans l'arrêté ministériel précité du 2 décembre 1982.

Dans ce cas, il conviendrait également de modifier l'intitulé de cet arrêté ministériel. Il pourrait, par exemple, être rédigé comme suit : "Arrêté ministériel fixant les critères de programmation des maisons de repos et de soins et des centres de soins de jour".

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

1. A l'alinéa premier du préambule, on écrira : "..., notamment l'article 5, § 1er, modifié par la loi du 8 août 1980, par l'arrêté royal n° 59 du 22 juillet 1982 et par la loi du 25 janvier 1999".

2. Au deuxième alinéa, on remplacera "30 juin 1986" par "30 juillet 1986", et "19 décembre 1994" par "29 décembre 1994".

Cet alinéa doit également faire mention de l'arrêté modificatif du 15 juillet 1997.

### Article 1er

1. Dans la phrase introductive, la référence à une disposition de l'arrêté royal du 2 décembre 1982 devra être adaptée aux modifications qui seront apportées aux projets L. 27.559/3 et L. 28.865/3 consécutivement à l'avis du Conseil d'Etat.

2. Selon le fonctionnaire délégué, la réglementation en projet s'analyse comme suit :

- au cours de la première année, l'agrément pourra porter sur 0,3 place par tranche de mille habitants de 60 ans et

plus; il pourra cependant porter sur toutes les places existantes (1168), même si cela signifie que certains centres dépasseront alors la norme de programmation (0,3 place par tranche de mille habitants);

- les centres qui ne disposent pas de plus de 0,3 place par tranche de mille habitants au terme de la première année peuvent obtenir progressivement un agrément pour des places supplémentaires, à raison de 0,6 au maximum pendant la deuxième année, de 0,9 pendant la troisième année, de 1,2 pendant la quatrième année et de 1,5 pendant la cinquième année; le nombre de 1,5 places par tranche de mille habitants reste valable après la cinquième année également;

- le nombre de places des centres qui, suite à l'agrément d'un nombre de places existantes relativement important, dépasseront déjà la norme de 0,3 place par tranche de mille habitants après la première année, ne pourra être augmenté qu'à partir du moment où ces centres seront à nouveau sous la norme en question pour une année déterminée; il va de soi que la norme de 1,5 places par tranche de mille habitants leur est également applicable au terme de la cinquième année.

Compte tenu de ces explications et sous réserve de l'observation 3, il est préférable de rédiger l'article 1er comme suit :

"La programmation ... visés au 7° ... est la suivante :

.../...

1° au cours de la première année suivant l'entrée en vigueur du présent arrêté, l'agrément pourra porter sur 0,3 place par tranche de mille habitants de 60 ans et plus en ce qui concerne les centres de soins de jour; ce nombre de places est porté à 0,6 pour la deuxième année, 0,9 pour la troisième année, 1,2 pour la quatrième année et 1,5 pour la cinquième année; à partir de la sixième année, l'agrément peut porter sur 1,5 places par tranche de mille habitants de 60 ans et plus;

2° les maximums visés au 1° n'empêchent pas qu'au cours de la première année, l'agrément puisse porter sur les 1186 places qui existaient déjà au 31 décembre 1998; l'augmentation du nombre de places dans un centre particulier ne sera dès lors possible qu'à partir de l'année où le nombre de places ainsi agréées sera inférieur au nombre pouvant être agréé selon le 1°.".

3. Tel qu'il est rédigé, l'article 1er implique que le nombre de places par tranche de mille habitants est applicable dans toute la Belgique. La proposition de texte figurant ci-dessus se fonde également sur cette présomption.

Toutefois, il serait préférable d'indiquer de manière explicite qu'il s'agit du nombre de places disponibles dans toute la Belgique.

Il convient cependant de souligner qu'il résulte d'une disposition de cette nature que les autorités compétentes quant à son application (Communauté flamande,

Communauté française (1), Commission communautaire commune et Communauté germanophone) devront nécessairement s'accorder. S'il n'est pas garanti de manière suffisante à l'autorité fédérale que de tels accords seront effectivement passés, il serait préférable de prévoir une réglementation précisant le nombre maximum de places disponibles dans chacun des territoires relevant des autorités précitées.

Article 2

Rien ne semble justifier une dérogation à la règle normale d'entrée en vigueur d'arrêtés ministériels. Cet article peut donc être omis.

---

(1) Sous réserve du transfert de compétences entre la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française.

| | | |
|---|---|---|
| De kamer was samengesteld uit | | La chambre était composée de |
| de Heren<br>Messieurs | W. DEROOVER, | kamervoorzitter,<br>président de chambre, |
| | D. ALBRECHT,<br>P. LEMMENS, | staatsraden,<br>conseillers d'Etat, |
| | A. ALEN,<br>H. COUSY, | assessoren van de afdeling wetgeving,<br>assesseurs de la section de législation, |
| Mevrouw<br>Madame | F. LIEVENS, | griffier,<br>greffier. |

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. DE SOMERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER