

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 februari 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 september 1980 tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten en op de uitvoeringsbesluiten ervan", heeft op 24 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 février 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 30 septembre 1980 désignant les fonctionnaires et agents chargés de surveiller l'application de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux et de ses arrêtés d'exécution", a donné le 24 juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt een aanvulling van de lijst van de ambtenaren die zijn belast met het toezicht op de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten en op de uitvoeringsbesluiten ervan.

Rechtsgrond hiertoe biedt artikel 7 van het zo-even genoemde koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978. Luidens dit artikel houden, onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht op de naleving van dat besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan.

.../...

Geen rechtsgrond voor het ontwerp kan daarentegen worden gevonden in artikel 31 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, noch in artikel 62bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969.

De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de twee laatstgenoemde artikelen dient derhalve te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978.

2. Artikel 2 wijkt af van de normale regel inzake de inwerkingtreding van besluiten. Tenzij hiervoor een rechtens aanvaardbare reden bestaat, dient artikel 2 te worden geschrapt.

3. Het ontwerpbesluit dient te worden medeondertekend door alle ministers die zijn betrokken bij de voordracht en de uitvoering van het besluit.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

1. Le projet soumis pour avis vise à compléter la liste des fonctionnaires chargés de surveiller l'application de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux et de ses arrêtés d'exécution.

L'article 7 de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 précité lui procure un fondement légal. Selon cet article, sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi surveillent le respect de cet arrêté et de ses arrêtés d'exécution.

En revanche, le projet ne peut trouver de fondement légal dans l'article 31 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité

.../...

sociale des travailleurs, ni dans l'article 62bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969.

Il y a lieu dès lors de remplacer, dans le premier alinéa du préambule, la référence aux deux articles précités par une référence à l'article 7 de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978.

2. L'article 2 déroge à la règle habituelle d'entrée en vigueur des arrêtés. Il y a lieu de supprimer l'article 2, à moins qu'il n'y ait un motif admissible en droit qui justifie cette dérogation.

3. L'arrêté en projet doit être contresigné par tous les ministres associés à la proposition et à l'exécution de l'arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST