

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 februari 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1989 tot vaststelling en indeling van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van instellingen voor secundair onderwijs", heeft op 18 maart 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 2, 7°, van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs definieert een aantal ambten van het bestuurspersoneel.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1989 tot vaststelling en indeling van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van instellingen voor secundair onderwijs af te stemmen op de voormelde decreetsbepaling, die in werking is getreden op 1 september 1998.

Eensdeels worden daartoe, in een aantal bepalingen van dat besluit, bepaalde benamingen van ambten vervangen door hun nieuwe, in het voormelde decreet omschreven, benamingen (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Anderdeels wordt in het besluit een artikel 4ter ingevoegd (artikel 3 van het ontwerp). Luidens de eerste paragraaf van dat artikel worden de personeelsleden, die op 31 augustus 1998 in de voormelde ambten vastbenoemd zijn of daarin toegelaten tot de proeftijd, geacht zich vanaf 1 september 1998, in die ambten onder de nieuwe benamingen, in dezelfde administratieve toestand te bevinden als op 31 augustus 1998. Luidens de tweede paragraaf van dat artikel worden, voor de personeelsleden die in die ambten op 31 augustus 1998 tijdelijk waren aangesteld, de diensten in die ambten gepresteerd, beschouwd als te zijn gepresteerd in de overeenstemmende ambten onder de nieuwe benamingen.

.../...

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, 9°, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs en in artikel 5, 11°, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra. Luidens die artikelen stelt de Vlaamse regering de verschillende ambten vast.

OPMERKINGEN BIJ DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef moet worden geschrapt.

In dat lid wordt immers verwezen naar artikel 27, § 1, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, dat echter geen rechtsgrond kan zijn voor het ontwerp : dat artikel bevat delegaties, niet wat de vaststelling en indeling van de ambten betreft, maar inzake het verlenen van weddden-toelagen.

2. In het vierde lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 85 van het decreet van 14 juli 1998 te worden weggelaten.

Dat artikel biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp aangezien het geen betrekking heeft op het te wijzigen

.../...

besluit : het bevat slechts een wijziging van een besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 tot vaststelling van de voorwaarden voor het oprichten van betrekkingen in de ambten van werkmeester en werkplaatsleider in het voltijds secundair onderwijs.

3. Aan de aanhef moet een lid worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van de beraadslaging van de Vlaamse regering betreffende de aanvraag bij de Raad van State om advies binnen een maand.

Artikel 2

Teneinde in overeenstemming te zijn met de regels van de wetgevingstechniek, dient dit artikel als volgt te worden geredigeerd :

"Art. 2. In artikel 3 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 4 wordt aangevuld met de volgende zin : "Met ingang ...";

2° § 5 (...);

3° § 6 (...).

.../...

Artikel 3

In de inleidende zin kunnen de woorden "gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 24 oktober 1990, 19 oktober 1994 en 9 juli 1996" worden weggelaten.

Artikel 4

Aan het ontwerp wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 september 1998.

De Raad van State wenst erop te wijzen dat een dergelijke terugwerkende kracht slechts toelaatbaar is onder bepaalde voorwaarden : ingeval daartoe een wettelijke grondslag bestaat en de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre die retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten, en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST