

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 januari 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 1996 tot vaststelling van de vermindering van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de honoraria en prijzen vastgesteld insommige overeenkomsten met de revalidatieinrichtingen bedoeld in artikel 22, 6°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 2 februari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 29 janvier 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 avril 1996 portant fixation de la réduction de l'intervention de l'assurance soins de santé et indemnités dans les honoraires et prix fixés dans certaines conventions avec les établissements de rééducation visés à l'article 22, 6°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 2 février 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, a été modifiée de façon à permettre la prise de mesures en faveur de personnes atteintes d'une maladie chronique en vue de diminuer les coûts supplémentaires que doivent supporter ces personnes du fait de l'affection dont elles souffrent; que dans le cadre de ces mesures, des conventions de rééducation notamment ont été conclues et sont entrées en vigueur au 1^{er} octobre 1998; que dans le souci d'exécuter au mieux l'objectif poursuivi, il est prévu de supprimer totalement l'intervention personnelle dans le coût de prestations de rééducation dispensées par les établissements de rééducation spécialisés ayant conclu les conventions précitées et ce depuis l'entrée en vigueur desdites conventions; que dans le souci d'éviter d'une part que les assurés sociaux ne soient tenus au paiement de sommes qui devraient leur être remboursées par la suite et d'autre part, que de la sorte, des procédures de récupération ne doivent être entamées, il importe que le présent arrêté soit pris et publié sans délai de façon à ce que les établissements de rééducation soient informés rapidement des mesures susvisées."

*

* *

.../...

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit heeft tot doel in een integrale tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging te voorzien voor de chronische zieken aan wie verstrekkingen zijn verleend door gespecialiseerde inrichtingen die daartoe een revalidatieovereenkomst hebben gesloten.

De aldus ontworpen regeling werkt terug tot 1 oktober 1998, zijnde de datum waarop de eerste van dergelijke revalidatieovereenkomsten uitwerking heeft gekregen.

2. Het ontwerp vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 37, § 6, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

.../...

Die bepaling verleent immers aan de Koning de bevoegdheid om, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden vast te stellen waaronder de tegemoetkoming voor, onder meer, de revalidatieverstrekkingen kan worden verminderd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Met toepassing van de artikelen 14, 1°, a), en 22, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, dient het ontwerp-besluit voor voorafgaand advies te worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën en moet in de aanhef ervan naar dat advies en de datum waarop het is uitgebracht, worden verwezen.

Artikel 2

In de Nederlandse tekst vervange men de woorden "heeft uitwerking" door de woorden "treedt in werking".

Selon l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

"la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, a été modifiée de façon à permettre la prise de mesures en faveur de personnes atteintes d'une maladie chronique en vue de diminuer les coûts supplémentaires que doivent supporter ces personnes du fait de l'affection dont elles souffrent; que dans le cadre de ces mesures, des conventions de rééducation notamment ont été conclues et sont entrées en vigueur au 1^{er} octobre 1998; que dans le souci d'exécuter au mieux l'objectif poursuivi, il est prévu de supprimer totalement l'intervention personnelle dans le coût de prestations de rééducation dispensées par les établissements de rééducation spécialisés ayant conclu les conventions précitées et ce depuis l'entrée en vigueur desdites conventions; que dans le souci d'éviter d'une part que les assurés sociaux ne soient tenus au paiement de sommes qui devraient leur être remboursées par la suite et d'autre part, que de la sorte, des procédures de récupération ne doivent être entamées, il importe que le présent arrêté soit pris et publié sans délai de façon à ce que les établissements de rééducation soient informés rapidement des mesures susvisées."

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

.../...

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de prévoir une intervention intégrale de l'assurance soins de santé pour les malades chroniques qui bénéficient de prestations fournies par des établissements spécialisés qui ont conclu à cet effet une convention de rééducation.

Le règlement ainsi en projet rétroagit au 1er octobre 1998, à savoir la date à laquelle la première de ces conventions de rééducation a sorti ses effets.

2. Le projet trouve un fondement légal suffisant à l'article 37, § 6, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

En effet, cette disposition confère au Roi le pouvoir de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conditions dans lesquelles l'intervention en matière de prestations de rééducation, notamment, peut être réduite.

.../...

EXAMEN DU TEXTEPréambule

En application des articles 14, 1°, a), et 22, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, il y a lieu de soumettre l'arrêté en projet pour avis préalable à l'Inspection des Finances et de se référer dans le préambule de celui-ci à cet avis ainsi qu'à la date à laquelle il a été émis.

Article 2

Dans le texte néerlandais, on remplace les mots "heeft uitwerking" par les mots "treedt in werking".

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. DE MUNTER,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

toegevoegd griffier,
greffier assumée.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

G. DE MUNTER

D. VERBIEST