

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 19 janvier 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "portant création de la structure des grades de la catégorie de personnel de police spéciale, service police aéronautique et portant la carrière de ce personnel", a donné le 3 mars 1999 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 19 januari 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van de gradenstructuur van de categorie bijzonder politiepersoneel, dienst luchtvaartpolitie, en houdende de loopbaan van dat personeel", heeft op 3 maart 1999 het volgende advies gegeven :

L'article 11, § 4, alinéa 3, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie (l'article 2 de la loi du 17 novembre 1998 portant intégration de la police maritime, de la police aéronautique et de la police des chemins de fer dans la gendarmerie) dispose :

"Les membres du personnel (de la catégorie du personnel de police spéciale) restent soumis aux lois et règlements statutaires qui sont applicables au personnel de la police maritime et de la police aéronautique au moment déterminé par le Roi, en tenant compte des limitations définies à l'article 12bis. Les compétences que ces lois et règlements attribuent au Ministre dont le service de police concerné relève, aux membres du personnel de ce service de police et le cas échéant, à d'autres autorités, sont exercées par le Ministre de l'Intérieur ou l'autorité de gendarmerie qu'Il désigne. Les modifications apportées de manière générale à ces lois et règlements sont applicables à ces membres du personnel. Les modifications qui ne concernent qu'une catégorie spéciale de personnel ne leur sont applicables que pour autant qu'elles le prévoient expressément. Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Transports s'informent mutuellement des avant-projets de modifications des textes susvisés."

Cette disposition ne contient aucune délégation au Roi quant au statut du personnel de la police aéronautique. Elle ne peut dès lors constituer le fondement légal du projet.

Ce statut a fait l'objet d'arrêtés royaux pris sur la base de l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

.../...

Depuis le 1er octobre 1998, la Régie des Voies aériennes, devenue entreprise publique autonome, n'est plus mentionnée à l'article 1er de la loi du 16 mars 1954 (1).

Les membres du personnel de la police aéronautique ont été transférés de la Régie vers l'entreprise publique autonome "Brussels International Airport Company, en abrégé B.I.A.C., société anonyme de droit public, en vertu de l'article 25, § 1er, de l'arrêté royal 2 avril 1998 portant réforme des structures de l'aéroport de Bruxelles-National.

L'article 25, § 2, du même arrêté dispose :

"Les dispositions légales et réglementaires qui règlent le statut des agents visés au § 1er, sont applicables à la B.I.A.C. jusqu'à l'entrée en vigueur d'un statut du personnel et d'un statut syndical, établis conformément à l'article 33 de la loi du 21 mars 1991 (portant réforme de certaines entreprises publiques économiques).".

L'article 33 en question prévoit que le statut du personnel et le statut syndical d'une entreprise publique autonome sont fixés par le conseil d'administration.

Ainsi donc si le personnel de la police aéronautique est toujours soumis au statut du personnel de la Régie des Voies aériennes, le Roi n'est plus, depuis le 1er octobre 1998, habilité à modifier ce statut, car la loi précitée du 16 mars 1954 n'est plus applicable à la Régie des voies aériennes, devenue une entreprise publique autonome, et seul

(1) Article 1er de l'arrêté royal du 25 août 1998 portant classement de la Régie des Voies aériennes en entreprise publique autonome, publié au Moniteur belge du 1er septembre 1998.

le conseil d'administration de B.I.A.C. est compétent pour modifier le statut du personnel provenant de la Régie des voies aériennes transféré à la police fédérale (1).

Pour sortir de cette impasse une intervention du législateur est requise.

(1) Le Conseil d'Etat avait déjà attiré l'attention sur cette situation inextricable dans son avis L. 27.631/4 donné le 3 juin 1998 sur un avant-projet de loi, devenu la loi du 17 novembre 1998 portant intégration de la police maritime, de la police aéronautique et de la police des chemins de fer dans la gendarmerie (Moniteur belge du 11 décembre 1998, p. 39562)

Artikel 11, § 4, derde lid, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht (artikel 2 van de wet van 17 november 1998 houdende integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de rijkswacht) bepaalt :

"De in het eerste lid bedoelde personeelsleden blijven onder de statutaire wetten en reglementen vallen die van toepassing zijn op het personeel van de zeevaartpolitie en van de luchtvaartpolitie op het door de Koning te bepalen tijdstip, met inachtneming van de beperkingen bepaald bij artikel 12bis. De bevoegdheden die deze wetten en reglementen toekennen aan de Minister die de betrokken politiedienst onder zijn bevoegdheid heeft, aan de personeelsleden van die politiedienst en, in voorkomend geval, aan andere overheden, worden uitgeoefend door de Minister van Binnenlandse Zaken of de door hem aangewezen rijkswachtoverheid. De wijzigingen die in die wetten en reglementen op algemene wijze worden aangebracht, zijn op deze personeelsleden toepasselijk. De wijzigingen die enkel betrekking hebben op een bijzondere personeelscategorie zijn op hen enkel toepasselijk indien dit uitdrukkelijk is bepaald. De Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Vervoer lichten elkaar in over de voorontwerpen tot wijziging van voormelde teksten."

Die bepaling bevat geen enkele machtiging aan de Koning in verband met het statuut van het personeel van de luchtvaartpolitie. Ze kan dus niet de rechtsgrond voor het ontwerp opleveren.

Dat statuut is vastgesteld bij koninklijke besluiten die uitgevaardigd zijn op basis van artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

.../...

Sinds 1 oktober 1998 wordt de Regie der Luchtwegen, die een autonoom overheidsbedrijf geworden is, niet meer vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 (1).

De personeelsleden van de luchtvaartpolitie zijn overgeheveld van de Regie der Luchtwegen naar het autonome overheidsbedrijf "Brussels International Airport Company", afgekort als "B.I.A.C.", een naamloze vennootschap van publiek recht, krachtens artikel 25, § 1, van het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal.

Artikel 25, § 2, van hetzelfde besluit bepaalt :

"De wettelijke en reglementaire bepalingen die het statuut van de personeelsleden bedoeld in § 1 regelen, zijn van toepassing op B.I.A.C. tot de inwerkingtreding van een personeelsstatuut en een syndicaal statuut vastgesteld overeenkomstig artikel 33 van de wet van 21 maart 1991 (betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven).".

Dat artikel 33 bepaalt dat het personeelsstatuut en het vakbondsstatuut van een autonoom overheidsbedrijf vastgesteld worden door de raad van bestuur.

Hoewel het personeel van de luchtvaartpolitie nog altijd onder het statuut van het personeel van de Regie der Luchtwegen valt, is de Koning sinds 1 oktober 1998 dus niet

(1) Artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 augustus 1998 tot indeling van de Regie der Luchtwegen als autonoom overheidsbedrijf, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 1 september 1998.

langer bevoegd om dat statuut te wijzigen, want de voormelde wet van 16 maart 1954 is niet meer van toepassing op de Regie der Luchtwegen die een autonoom overheidsbedrijf geworden is, en alleen de raad van bestuur van B.I.A.C. is bevoegd om wijzigingen aan te brengen in het statuut van het personeel dat van de Regie der Luchtwegen naar de federale politie is overgeheveld (1).

Om uit de impasse te raken is een initiatief van de wetgever vereist.

(1) De Raad van State had al op die uiterst verwarde situatie gewezen in zijn advies L. 27.631/4 van 3 juni 1998 over een voorontwerp van wet dat de wet van 17 november 1998 houdende integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de rijkswacht geworden is (Belgisch Staatsblad van 11 december 1998, blz. 39562).

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

R. ANDERSEN,

président de chambre,
kamervoorzitter,

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

F. DELPEREE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

M. PROOST,

greffier,
griffier.

Le rapport a été rédigé par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme F. CARLIER, référendaire adjoint.

Het verslag werd opgesteld door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegevoegd door Mevr. F. CARLIER, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN