

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 januari 1999 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 houdende organisatie van de Vlaamse Milieumaatschappij en de regeling van de rechtspositie van het personeel" en op 17 maart 1999 om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 18 maart 1999 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door "het feit dat de statutaire rechten van de personeelsleden van de VMM die ter beschikking gesteld zijn van de NV Aquafin dienen gewaarborgd te worden. Bedoelde personeelsleden zijn niet vertegenwoordigd in de directieraad van de VMM en kunnen niet geëvalueerd worden waardoor hen het voordeel van de functionele loopbaan niet kan worden toegekend".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 houdende organisatie van de Vlaamse Milieumaatschappij en de regeling van de rechtspositie van het personeel, komen hierop neer dat, voor de personeelsleden van die openbare instelling die ter beschikking gesteld zijn van de NV Aquafin, wordt voorzien in specifieke regelingen in verband met :

- de vertegenwoordiging van die personeelsleden in de directieraad (artikel 2 van het ontwerp);
- de mogelijkheid om aan de betrokkenen een functioneringsevaluatie en de voordelen van de functionele loopbaan toe te kennen (artikelen 3 tot 6).

2. Blijkens het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient de rechtsgrond voor de ontworpen regeling te worden gezocht in artikel 32ter, §§ 1 en 3, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

2.1. Luidens het voornoemde artikel 32ter, § 3, benoemt de Vlaamse regering de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar van de Vlaamse Milieumaatschappij en bepaalt zij hun administratief en geldelijk statuut. Hoewel het ontworpen artikel VIII 30bis, eerste lid (artikel 3 van

.../...

het ontwerp) aan de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar een opdracht toevertrouwt inzake de evaluatie van de ter beschikking gestelde ambtenaren van rang A2, kan die bepaling niet beschouwd worden als een onderdeel van de rechtspositieregeling van de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar in strikte zin. Artikel 32ter, § 3, biedt derhalve geen rechtsgrond voor het ontwerp.

2.2. Luidens het voornoemde artikel 32ter, § 1, is de Vlaamse Milieumaatschappij een instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid, als bedoeld in artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Artikel 11, § 1, van die wet van 16 maart 1954 draagt aan de Koning (lees : de Vlaamse regering) de bevoegdheid op om het statuut van het personeel vast te stellen. Het is derhalve die laatste bepaling, gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 32ter, § 1, welke rechtsgrond biedt voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Overeenkomstig de opmerking welke hiervoren werd gemaakt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef alleen te worden verwezen naar paragraaf 1 (niet naar paragraaf 3) van artikel 32ter van de wet van 26 maart 1971, en moet een nieuw tweede lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 11, § 1, van de voornoemde wet van 16 maart 1954.

.../...

2. Het zevende en het achtste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de beslissingen van de Vlaamse regering om de Raad van State om advies te vragen, dienen te worden weggelaten : het negende en het tiende lid van de aanhef kunnen terzake volstaan.

Artikel 2

Rekening houdende met de definitie van "de ter beschikking gestelde ambtenaar" welke wordt opgenomen in het ontworpen artikel I 2, 17° (artikel 1 van het ontwerp), dienen in het ontworpen artikel II 2, 4° (artikel 2 van het ontwerp) de woorden "ter beschikking gestelde personeelsleden" te worden vervangen door "ter beschikking gestelde ambtenaren".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	J. SMETS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER