

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à la Sécurité, le 12 janvier 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie", a donné le 10 mars 1999 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 12 januari 1999 door de Staatssecretaris voor Veiligheid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten", heeft op 10 maart 1999 het volgende advies gegeven :

Examen du projet

Préambule

Alinéa 2

Il convient de viser les dispositions de l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie, qui sont modifiées par le texte en projet. Comme aucune de ces dernières n'a été modifiée, l'on rédigera l'alinéa 2 comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie, notamment l'article 26 de l'annexe 1, l'article 33 de l'annexe 2 et l'article 33 de l'annexe 3;"

Alinéa 5

Le texte néerlandais de cet alinéa devrait être rédigé ainsi qu'il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Alinéa 6

Les documents transmis à la section de législation du Conseil d'Etat ne permettent pas de vérifier si la date du protocole n° 98/06 du Comité des services publics

.../...

provinciaux et locaux est bien celle du 8 janvier 1999. Les pièces transmises mentionnent, en effet, les dates des 29 juillet et 18 septembre 1998.

Alinéas 7, 8 et 9

Le texte néerlandais de ces alinéas devrait être rédigé ainsi qu'il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Dispositif

Article 1er

1. La loi électorale communale ne comporte plus de dispositions créant des incompatibilités avec la fonction de membre d'un service d'incendie. Par contre, la nouvelle loi communale, en son article 71, 6°, rend incompatible la fonction de membre du personnel de la commune avec celle de conseiller communal ou de bourgmestre.

Le début de la disposition en projet serait, dès lors, mieux rédigé comme suit :

"Sans préjudice des incompatibilités prévues par la nouvelle loi communale ou par des règlements communaux, ...".

La même observation vaut pour les articles 2 et 3.

.../...

2. Par ailleurs, la première incompatibilité est, à première vue, surprenante dans la mesure où le règlement type modifié, qui concerne les services communaux d'incendie qualifiés de services professionnels, ne contient aucune disposition concernant d'éventuels pompiers volontaires.

Selon la fonctionnaire déléguée, les services professionnels d'incendie peuvent, toutefois, comporter, accessoirement, des pompiers volontaires. L'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et de coordination des secours en cas d'incendie, a été modifié en ce sens par l'arrêté royal du 2 octobre 1978.

Lorsque les communes font effectivement usage de cette possibilité, elles appliquent par analogie les dispositions relatives au personnel volontaire qui figurent dans le règlement type d'organisation d'un service communal d'incendie qualifié de service mixte.

L'arrêté royal que le présent projet modifie prescrit, toutefois, que les règlements communaux organisant les services communaux d'incendie doivent être établis conformément à l'un des règlements types fixés aux annexes 1, 2 et 3, selon que le service est qualifié de professionnel, de mixte ou de volontaire.

Il convient donc de compléter le règlement type de l'annexe 1 par des dispositions réglant le statut du personnel volontaire occupé éventuellement dans les services professionnels.

.../...

3. La disposition reproduite sous le troisième tiret est superflue. Un agent auxiliaire de police est, en effet, membre d'un service de police (1) et, dans ce cas, déjà visé sous le deuxième tiret.

Il est à noter que le personnel administratif et logistique des services de police est également visé par cette disposition. Si telle n'était pas l'intention, la disposition devrait être revue en conséquence.

Cette observation vaut également pour les articles 2 et 3.

Article 4

Cette disposition, dans la mesure où elle permet de déroger aux dispositions que le projet modifie dans les règlements types, doit également être intégrée dans ceux-ci.

Il convient, en outre, de préciser, dans la deuxième phrase, si la fonction visée est celle de pompier ou de membre de la police communale.

(1) Voyez l'article 217 de la nouvelle loi communale et l'article 116 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Onderzoek van het ontwerpAanhefTweede lid

Er behoort te worden verwezen naar die bepalingen van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten die door de ontworpen regeling worden gewijzigd. Aangezien geen een van die bepalingen gewijzigd is, zou het tweede lid als volgt gesteld moeten worden :

"Gelet op het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten, inzonderheid op artikel 26 van bijlage 1, op artikel 33 van bijlage 2 en op artikel 33 van bijlage 3;"

Vijfde lid

Het lid zou aldus gesteld moeten worden :

"Gelet op de akkoordbevinding van ... van 14 oktober 1998";

.../...

Zesde lid

Op basis van de stukken die aan de afdeling wetgeving van de Raad van State bezorgd zijn, kan niet worden nagegaan of de datum van protocol nr. 98/06 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten wel 8 januari 1999 is. In de overgezonden bescheiden worden namelijk als data 29 juli en 18 september 1998 vermeld.

Zevende lid

Het lid zou aldus gesteld moeten worden :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad van 24 juli 1998 over de adviesaanvraag binnen een termijn van een maand;".

Achtste lid

Men schrijve : "vervangen bij" in plaats van "vervangen door".

Negende lid

Men schrijve : "Op de voordracht van" in plaats van "Op voordracht van".

.../...

Dispositief

Artikel 1

1. De gemeentekieswet bevat geen bepalingen meer die onverenigbaarheid veroorzaken met de hoedanigheid van lid van een brandweerdienst. Daarentegen bewerkstelligt artikel 71, 6°, van de nieuwe gemeentewet dat de hoedanigheid van lid van het gemeentepersoneel onverenigbaar is met die van gemeenteraadslid of burgemeester.

Het zou bijgevolg beter zijn aan het begin van de ontworpen bepaling te schrijven :

"Onverminderd de gevallen van onverenigbaarheid genoemd in de nieuwe gemeentewet of in gemeentelijke reglementen ...".

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 2 en 3.

2. Daarenboven wekt de eerste onverenigbaarheid op het eerste gezicht verwondering doordat het gewijzigde modelreglement, dat betrekking heeft op gemeentelijke beroepsbrandweerdiensten, geen enkele bepaling bevat omtrent eventuele vrijwillige brandweerlieden.

Volgens de gemachtigde ambtenaar kunnen beroepsbrandweerdiensten echter ook in bijkomende orde vrijwillige brandweerlieden bevatten. Het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie

.../...

van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand, is in die zin gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 oktober 1978.

Wanneer de gemeenten werkelijk van die mogelijkheid gebruik maken, passen ze naar analogie de bepalingen omtrent de vrijwilligers toe die vervat zijn in het modelreglement voor de organisatie van een gemeentelijke gemengde brandweerdienst.

Het koninklijk besluit dat door het onderhavige ontwerp wordt gewijzigd, bepaalt evenwel dat de gemeentelijke reglementen voor de organisatie van gemeentelijke brandweerdiensten moeten worden opgemaakt overeenkomstig een van de modelreglementen, vastgesteld in de bijlagen 1, 2 en 3, naar gelang de dienst een beroepsbrandweer, een gemengde brandweer of een vrijwillige brandweer is.

Het modelreglement in bijlage 1 behoort dus te worden aangevuld met bepalingen tot regeling van de rechtspositie van de vrijwilligers die bij een beroepsbrandweer werkzaam kunnen zijn.

3. De bepaling onder het derde streepje is overbodig. Een hulpagent van politie is immers lid van een

.../...

politiedienst (1) en in dat geval al bedoeld onder het tweede streepje.

Op te merken valt dat deze bepaling ook betrekking heeft op het administratief en logistiek personeel van de politiediensten. Als dit niet de bedoeling was, zou de bepaling dienovereenkomstig moeten worden herzien.

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 2 en 3.

Artikel 4

Deze bepaling, voor zover ze de mogelijkheid biedt om af te wijken van de bepalingen in de modelreglementen die door het ontwerp gewijzigd worden, moet ook in de modelreglementen worden opgenomen.

Bovendien moet in de tweede zin worden verduidelijkt of de woorden "in dienst" slaan op de functie van brandweerman of op de hoedanigheid van lid van de gemeentelijke politie.

(1) Zie artikel 217 van de nieuwe gemeentewet en artikel 116 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

premier président,
eerste voorzitter,

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J.-M. FAVRESSE,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. KIRKPATRICK,

Madame
Mevrouw

J. GIELISSEN,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. C. AMELYNCK, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. C. AMELYNCK, adjunct-refe-
rendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PREMIER PRESIDENT - DE EERSTE
VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS