KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 januari 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de globale begroting van de financiële middelen voor het hele Rijk voor de verstrekkingen inzake klinische biologie in 1998 in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging", heeft op 12 januari 1999 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 janvier 1999, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant le budget global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations en matière de biologie clinique en 1998 dans le cadre de l'assurance soins de santé obligatoire", a donné le 12 janvier 1999 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "par le fait que les montants repris à l'article 1er de cet arrêté concernent l'année 1998, que la fixation des forfaits de biologie clinique aux hôpitaux, visée à l'article 56bis, § 6, alinéa 3 de la loi susvisée (1), demande la connaissance des montants repris dans cet arrêté, et que l'application de l'article 61 de la même loi demande également cette connaissance".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

---

(1) Het beoogde artikel 56bis, § 6, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, bestaat uit slechts twee leden. Duidelijkheidshalve zou de verwijzing naar de betrokken wetsbepaling, vermeld in de motivering die in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp is overgenomen, moeten worden gecorrigeerd.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe voor het jaar 1998 uitvoering te geven aan het bepaalde in artikel 59 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Het voornoemde artikel 59 draagt de Koning op om, bij een in de Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Algemene raad en van het Verzekeringscomité, jaarlijks het globale budget van de financiële middelen vast te leggen voor het gehele Rijk voor de verstrekkingen van klinische biologie, zoals die door Hem worden omschreven.

Dezelfde wetsbepaling belast de Koning er tevens mee de opsplitsing vast te leggen van het betrokken budget, naargelang de voornoemde verstrekkingen worden verleend aan in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden of aan niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden.

Artikel 59 van de gecoördineerde wet vormt een voldoende rechtsgrond voor de aldus voor het jaar 1998 ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Met toepassing van de artikelen 14, 1°, a), en 22, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, dient het ontwerp-

besluit voor voorafgaand advies te worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën en moet in de aanhef ervan naar dat advies en de datum waarop het is uitgebracht, worden verwezen.

Artikel 2

In artikel 2 worden een aantal elementen opgesomd waarmee de in artikel 1 van het ontwerp vermelde bedragen "rekening houden".

Aangezien de betrokken bedragen op nauwkeurige wijze worden vastgesteld in artikel 1 van het ontwerp en artikel 59 van de gecoördineerde wet, dat de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt, de Koning niet verplicht de elementen aan te geven, waarmee Hij heeft rekening gehouden bij het vaststellen van die bedragen, komt artikel 2 neer op een overbodige bepaling die is ontdaan van iedere normatieve draagwijdte.

Artikel 2 wordt bijgevolg beter uit het ontwerp weggelaten. In dat geval dient de nummering van de volgende artikelen te worden aangepast.

Artikel 3

In de Nederlandse tekst vervange men de woorden "heeft uitwerking" door de woorden "treedt in werking".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> "par le fait que les montants repris à l'article 1er de cet arrêté concernent l'année 1998, que la fixation des forfaits de biologie clinique aux hôpitaux, visée à l'article 56bis, § 6, alinéa 3 de la loi susvisée (1), demande la connaissance des montants repris dans cet arrêté, et que l'application de l'article 61 de la même loi demande également cette connaissance".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

---

(1) L'article 56bis, § 6, visé, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, ne comporte que deux alinéas. Par souci de clarté, la référence à la disposition légale concernée, indiquée dans la motivation reproduite dans l'alinéa 4 du préambule du projet, devrait être corrigée.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend donner exécution, pour l'année 1998, à l'article 59 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

L'article 59 précité charge le Roi de fixer annuellement par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil général et du Comité de l'assurance, le budget global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations de biologie clinique telles qu'elles sont fixées par Lui.

La même disposition législative charge également le Roi de fixer la répartition de ce budget, selon que les prestations susmentionnées sont dispensées à des bénéficiaires hospitalisés ou non hospitalisés.

L'article 59 de la loi coordonnée constitue un fondement légal suffisant pour la réglementation ainsi prévue pour l'année 1998.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

En application des articles 14, 1°, a), et 22 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, l'arrêté en projet doit être soumis pour avis préalable à l'Inspection des finances et le

préambule doit faire référence à cet avis et à la date à laquelle il a été émis.

Article 2

L’article 2 énumère un certain nombre d’éléments dont "tiennent compte" les montants cités à l’article 1er du projet.

Etant donné que les montants concernés sont fixés avec précision à l’article 1er du projet et que l’article 59 de la loi coordonnée, qui sert de fondement légal à la réglementation en projet, n’oblige pas le Roi à indiquer les éléments dont Il a tenu compte pour fixer ces montants, l’article 2 constitue une disposition superflue, dépourvue de toute portée normative.

Il est par conséquent préférable de supprimer l’article 2 du projet. Il conviendra dès lors d’adapter la numérotation des articles suivants.

Article 3

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de remplacer les mots "heeft uitwerking" par les mots "treedt in werking".

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef en section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS D. VERBIEST