

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 december 1998 door de minister-president van de Vlaamse regering verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot oprichting en samenstelling van de Vlaamse Unesco-Commissie", heeft op 25 maart 1999 het volgende advies gegeven :

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De met het ontwerp op te richten Vlaamse Unesco-Commissie is een bij de administratie Buitenlands Beleid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap in te stellen commissie die in wezen een adviserende en voorlichtende taak heeft.

Volgens het eerste lid van de aanhef zou het ontwerp rechtsgrond vinden in de artikelen 4 en 6bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het eerstgenoemde artikel omschrijft de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 1°, van de Grondwet; het laatstgenoemde artikel kent aan de gemeenschappen en de gewesten bevoegdheid toe inzake wetenschappelijk onderzoek.

Op zichzelf kunnen bevoegdheidsverdelende bepalingen echter geen rechtsgrond bieden voor een besluit van de Vlaamse regering.

Niettemin kan voor het ontwerp een rechtsgrond worden gevonden in de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in zoverre uit de algemene samenhang van die wet volgt dat, voor de aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen en de gewesten bevoegd zijn, de uitvoerende macht bij de regering berust. Tot die bevoegdheid van de uitvoerende macht behoort het oprichten, binnen haar diensten, van een ambtelijke commissie met een adviserende en informerende functie.

.../...

De Vlaamse regering is derhalve bevoegd om de in het ontwerp bedoelde commissie op te richten en om daarvan de samenstelling, de werking en de bevoegdheid te regelen.

ALGEMENE OPMERKINGEN BIJ DE TEKST

1. De stellers van het ontwerp zullen de interne verwijzingen dienen aan te passen. Waar immers voor de indeling van verscheidene artikelen paragrafen worden gebruikt (1), wordt bij de verwijzing naar onderdelen van die artikelen naar nummers verwezen.

2. Het besluit dient te worden onderverdeeld in hoofdstukken in plaats van enkel tussentitels te vermelden.

3. Ook na een paragraafaanduiding dient een zin met een hoofdletter te beginnen.

(1) Hieromtrent dient overigens te worden opgemerkt dat een indeling in paragrafen niet raadzaam is wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat, behalve wanneer een artikel anders zo veel leden zou bevatten dat ernaar verwijzen of het aanbrengen van wijzigingen erdoor zou worden bemoeilijkt, wat te dezen evenwel niet het geval is.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient, overeenkomstig de opmerking over de rechtsgrond van het ontworpen besluit, te worden verwezen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in haar geheel.
2. Het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond en hoeft evenmin te worden vermeld opdat de ontworpen regeling gemakkelijker zou kunnen worden begrepen. Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.
3. De consideransen, opgenomen in het derde tot het zesde lid van de aanhef, worden beter weggelaten.

Artikel 1

Om duidelijk te maken dat de op te richten commissie een zuiver ambtelijke commissie is die bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt opgericht, redigere men artikel 1 als volgt :

"Bij de administratie Buitenlands Beleid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Vlaamse Unesco-Commissie opgericht, hierna de Commissie te noemen."

.../...

Artikel 2

Het in artikel 2 gebruikte begrip "Vlaanderen" is geen juridisch begrip. Men vervange het door "de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest".

Artikel 3

In artikel 3, § 1, schrijve men "twaalf stemgerechtigde leden" in plaats van "twaalf leden". Artikel 3, § 3, kan dan worden geschrapt.

Artikel 4

1. Artikel 4 wordt beter na artikel 5 geplaatst, zodat eerst over de leden van de Vlaamse Unesco-Commissie zou worden gehandeld en daarna over de algemene secretaris.

2. Het statuut van de in artikel 4 (en artikel 7, § 3) bedoelde algemeen secretaris is niet duidelijk omschreven. Volgens de gemachtigde ambtenaar zou in eerste instantie een ambtenaar ter beschikking van de commissie worden gesteld, die weliswaar permanent zou worden aangewezen voor het vervullen van de secretariaatsfunctie, maar zonder dat zulks een voltijdse taak zou inhouden.

Artikel 4 zou gelet op die toelichting beter worden samengevoegd met artikel 7, § 3. De volgende redactie kan dan worden overwogen :

.../...

"Voor de leiding van het secretariaat wordt de Commissie bijgestaan door een daartoe door de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid, aangewezen ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid.

Deze ambtenaar voert de titel van algemeen secretaris. Hij staat ook in voor de contacten met de Unesco."

Zodra evenwel de omvang van de betrokken functie een detachering verantwoordt, dient het ontworpen besluit in die zin te worden gewijzigd, mede rekening houdend met de dan geldende bepalingen van het Vlaams Personeelsstatuut.

Artikel 5

1. Men schrijve in artikel 5, § 1, "leden met raadgevende stem" in plaats van "adviserende leden".

2. Artikel 5, § 2, is geheel overbodig en dient dus te worden geschrapt.

3. Zoals het ontwerp nu is geredigeerd, dienen de leden met raadgevende stem niet te voldoen aan de in artikel 3 omschreven vereisten van bekwaamheid die gelden voor de stemgerechtigde leden. Indien dit niet beantwoordt aan de bedoeling van de stellers van het ontwerp, worden de artikelen 3 en 5 beter tot een enkele bepaling samengevoegd.

.../...

Artikel 7

Artikel 7 van het ontwerp lijkt enkel betrekking te kunnen hebben op de stemgerechtigde leden. Bij de adviserende leden worden de vertegenwoordigers van de minister-president en van de minister vice-president immers logischerwijze niet benoemd door de regering, maar door de minister die zij moeten vertegenwoordigen, terwijl de algemeen secretaris wordt aangewezen door de Vlaamse minister die het buitenlands beleid onder zijn bevoegdheden heeft (artikel 7, § 3). Wie de ambtenaar van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap benoemt of aanwijst, is onduidelijk. De tekst is met betrekking tot al deze punten aan herziening toe.

Artikel 8

Men schrappe in artikel 8 het woord "zelf".

Artikel 11

Men redigere artikel 11 als volgt :

"Het besluit van de Vlaamse regering van 18 september 1991 tot oprichting en samenstelling van de Vlaamse Unesco-Commissie, gewijzigd bij het besluit van 19 januari 1994, wordt opgeheven."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	
	J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST