

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 december 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 29 december 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 décembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 29 décembre 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait qu'il convient de permettre dans les plus brefs délais aux organisations interprofessionnelles d'employeurs actives au niveau régional ou communautaire de pouvoir créer des secrétariats sociaux agréés".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders heeft uitsluitend betrekking op de in artikel 44, § 1, 2°, van dat koninklijk besluit bepaalde voorwaarde voor de erkenning als sociaal secretariaat. Het vigerende artikel 44, § 1, 2°, bepaalt als erkenningsvoorwaarde dat het sociaal secretariaat "onder de stichtende leden een representatieve werkgeversorganisatie (moet) tellen die een niet winstgevend doel nastreeft; onder representatieve werkgeversorganisatie wordt verstaan de interprofessionele of professionele organisaties van werkgevers bedoeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités". Het ontwerp strekt ertoe die bepaling in die zin te wijzigen dat ook interprofessionele werkgeversorganisaties "die werkzaam zijn op het gewestelijk of gemeenschapsniveau" als medeoprichter van sociale secretariaten kunnen optreden.

De ontworpen bepaling vindt rechtsgrond in artikel 27, eerste lid, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Luidens die wetsbepaling stelt de Koning de voorwaarden vast waaronder sociale secretariaten van werkgevers door de minister die de sociale voorzorg onder zijn bevoegdheid

.../...

heeft, kunnen worden erkend teneinde in hoedanigheid van lasthebbers van hun aangeslotenen, de door de wet bepaalde formaliteiten te vervullen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Luidens het ontworpen artikel 44, § 1, 2°, eerste lid, moeten de bedoelde interprofessionele organisaties die werkzaam zijn op gewestelijk of gemeenschapsniveau "vertegenwoordigd zijn in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de Economische en Sociale Raad van het Waalse Gewest, de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant (of) de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest".

De Gewestelijke Economische Raad voor Brabant werd in ontbinding gesteld bij het koninklijk besluit van 18 juli 1990 (1) en zijn taken werden overgedragen aan de gewesten. De woorden "de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant" dienen bijgevolg uit de ontworpen bepaling te worden weggelaten.

(1) Koninklijk besluit betreffende de ontbinding van de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant en de overdracht van zijn taken, goederen, rechten en verplichtingen aan de Gewesten.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, la demande d'urgence est motivée

"par le fait qu'il convient de permettre dans les plus brefs délais aux organisations interprofessionnelles d'employeurs actives au niveau régional ou communautaire de pouvoir créer des secrétariats sociaux agréés".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

La modification que le projet soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs a exclusivement trait à la condition à laquelle l'article 44, § 1er, 2°, de cet arrêté royal subordonne

.../...

l'agrément en tant que secrétariat social. L'article 44, § 1er, 2°, en vigueur prescrit à titre de condition d'agrément que le secrétariat social doit "compter parmi ses membres fondateurs une organisation représentative d'employeurs qui poursuit un but non lucratif; il y a lieu d'entendre par organisation représentative d'employeurs, les organisations interprofessionnelles ou professionnelles d'employeurs visées à l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires". Le projet tend à modifier cette disposition de façon à ce que les organisations interprofessionnelles d'employeurs "actives au niveau régional ou communautaire" puissent également intervenir à titre de cofondatrices de secrétariats sociaux.

La disposition en projet trouve son fondement légal à l'article 27, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Aux termes de cette disposition légale, le Roi fixe les conditions dans lesquelles le ministre qui a la prévoyance sociale dans ses attributions peut agréer des secrétariats sociaux d'employeurs appelés à accomplir en qualité de mandataires de leurs affiliés les formalités prescrites par la loi.

.../...

EXAMEN DU TEXTEArticle 1er

Aux termes de l'article 44, § 1er, 2°, alinéa 1er, en projet, les organisations interprofessionnelles visées actives au niveau régional ou communautaire doivent être "représentées au sein du Conseil socio-économique de la Flandre, du Conseil Economique et social de la Région Wallonne, du Conseil économique régional pour le Brabant (ou) du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale".

Le Conseil économique régional pour le Brabant a été mis en dissolution par l'arrêté royal du 18 juillet 1990 (1) et ses missions ont été transférées aux régions. Les mots "du Conseil économique régional pour le Brabant" doivent par conséquent être supprimés dans la disposition en projet.

(1) Arrêté royal relatif à la dissolution du Conseil économique régional pour le Brabant et au transfert de ses missions, biens, droits et obligations aux Régions.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

P. LEMMENS,
J. SMETS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER