

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, du Commerce extérieur, de la Recherche scientifique, de la Lutte contre l'Incendie et de l'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, le 21 décembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet d'ordonnance "créant le service à gestion séparée Centre Bruxellois d'Expertise Alimentaire", a donné le 13 janvier 1999 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 december 1998 door de Minister van Openbaar Ambt, Buitenlandse Handel, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "houdende oprichting van de dienst met afzonderlijk beheer Brussels Centrum voor Voedingsmiddelenexpertise", heeft op 13 januari 1999 het volgende advies gegeven :

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis tend à créer un service à gestion séparée dénommé "Centre bruxellois d'expertise alimentaire".

Selon l'article 3 de l'avant-projet, la mission de ce service consisterait "à faire office d'adresse régionale pour la guidance scientifique et technologique des entreprises actives dans le secteur alimentaire de la Région de Bruxelles-Capitale. Cette guidance [prendrait] la forme d'expertises et d'avis en matière, d'une part, de technologie alimentaire et, d'autre part, de législation relative aux denrées alimentaires et aux normes de qualité".

Ainsi que le confirme l'exposé des motifs, le service à gestion séparée ainsi institué serait donc "un institut de soutien aux entreprises". Ce service succéderait à la Station d'essais et d'analyses, dépendant antérieurement de la province de Brabant et transféré à la Région de Bruxelles-Capitale "en raison de sa finalité économique".

Or, il résulte de l'article 6, § 2, de l'ordonnance du 8 septembre 1994 portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale que le Gouvernement est tenu de solliciter l'avis de ce conseil sur tous les avant-projets d'ordonnance relatifs aux matières "relevant de la compétence de la Région et ayant une incidence sur sa vie économique et sociale". Les travaux préparatoires de l'article 6, § 2, de l'ordonnance précitée

.../...

confirment que cette disposition doit recevoir une interprétation large (1).

Selon les informations dont dispose le Conseil d'Etat, cet avis n'a pas été sollicité. L'avant-projet n'est, dès lors, pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

(1) Voir en ce sens les avis L. 25.351/1/V du 23 juillet 1996 sur un avant-projet d'ordonnance relative aux autorisations administratives; L. 25.352/2/V du 17 juillet 1996 donné sur un avant-projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l'urbanisme et abrogeant l'ordonnance du 30 juillet 1992 relative à l'évaluation préalable des incidences de certains projets en Région de Bruxelles-Capitale; L. 25.815/2 du 9 décembre 1996 sur un avant-projet d'ordonnance modifiant, pour l'année 1997, l'ordonnance du 10 mars 1994 fixant les règles de répartition de la dotation générale aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale et L. 26.340/2 du 14 mai 1997 sur un avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 4 mars 1997 entre l'Etat fédéral et les Régions relatif au programme de transition professionnelle.

Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe een dienst met afzonderlijk beheer, "Brussels Centrum voor Voedingsmiddelenexpertise" genaamd, op te richten.

Volgens artikel 3 van het voorontwerp zou de taak van die dienst erin bestaan "te fungeren als het regionaal adres voor wetenschappelijke en technologische begeleiding van bedrijven uit de voedingssector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze begeleiding [zou bestaan] uit het verlenen van expertise en advies op het gebied van enerzijds voedingsmiddelentechnologie en anderzijds warenwetgeving en kwaliteitsnormering".

Zoals uit de memorie van toelichting blijkt, zou de aldus opgerichte dienst met afzonderlijk beheer dus "een bedrijfsondersteunend instituut" zijn. Deze dienst zou in de plaats treden van het Proef- en Ontledingsstation, dat vroeger onder de provincie Brabant ressorteerde en wegens zijn "economische finaliteit" naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgeheveld is.

Uit artikel 6, § 2, van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest volgt evenwel dat de Regering ertoe gehouden is het advies van deze raad in te winnen over alle voorontwerpen van ordonnantie betreffende aangelegenheden "die onder de bevoegdheden van het Gewest vallen en een weerslag hebben op het economisch en sociaal leven". Uit de voorbereiding van

.../...

artikel 6, § 2, van de voormelde ordonnantie blijkt dat deze bepaling ruim behoort te worden geïnterpreteerd (1).

Volgens de inlichtingen waarover de Raad van State beschikt, is dat advies niet ingewonnen. Het voorontwerp is dan ook niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving van de Raad van State kan worden onderzocht.

(1) Zie in die zin de adviezen L. 25.351/1/V van 23 juli 1996 over een voorontwerp van ordonnantie betreffende de administratieve vergunningen; L. 25.352/2/V van 17 juli 1996 over een voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw en tot opheffing van de ordonnantie van 30 juli 1992 betreffende de voorafgaande effectenbeoordeling van bepaalde projecten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest; L. 25.815/2 van 9 december 1996 over een voorontwerp van ordonnantie tot wijziging voor het jaar 1997 van de ordonnantie van 10 maart 1994 tot vaststelling van de regels voor de verdeling van de algemene dotatie aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en L. 26.340/2 van 14 mei 1997 over een voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs J.-J. STRYCKMANS,
de Heren

Y. KREINS,
P. QUERTAINMONT,

F. DELPEREE,
J.-M. FAVRESSE,

premier président,
eerste voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame J. GIELISSEN,
Mevrouw

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur. La note
du Bureau de coordination a été
rédigée et exposée par
M. A. LEFEBVRE, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. L. DETROUX, auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau
werd opgesteld en toegelicht door
de H. A. LEFEBVRE, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la version
française et la version néerlandai-
se a été vérifiée sous le contrôle
de M. J.-J. STRYCKMANS.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J.-J. STRYCKMANS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PREMIER PRESIDENT - DE EERSTE
VOORZITTER,

J. GIELISSEN

J.-J. STRYCKMANS