

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 december 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 21 december 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 15 décembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 21 décembre 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait d'éviter tout vide juridique suite à l'entrée en vigueur au 1er janvier 1999 de la loi du 7 mai 1998 modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de toepassing van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944

.../...

betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, voor sommige categorieën van werknemers uit te breiden tot de regeling van de kinderbijslag voor werknemers.

Die uitbreiding is een noodzakelijk gevolg van de afschaffing van de hoofdelijke bijdrage, met ingang van 1 januari 1999, door de wet van 10 juni 1998 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (1).

2. De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 2, § 1, 2°, van de voornoemde wet van 27 juni 1969, dat de Koning de bevoegdheid verleent om, bij een in de Ministerraad overlegd besluit en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen, voor zekere categorieën van werknemers die Hij bepaalt, de toepassing van de wet te beperken tot één of meer van de regelingen die in artikel 5 van de wet worden opgesomd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men redigere vijfde lid en het zesde lid van de aanhef als volgt :

(1) Zie artikel 3 van de wet van 10 juni 1998, dat de artikelen 77, 78, 79, 83, 85, 86 en 87 van de samengeordende wetten opheft.

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat ... (overnemen van de motivering die voorkomt in de adviesaanvraag);

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 21 december 1998, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Wat de motivering betreft, dient er op te worden gelet dat melding wordt gemaakt van de juiste datum en het juiste opschrift van de wet waarnaar wordt verwezen. Het gaat immers om de "wet van 10 juni 1998 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders".

Artikelen 1 en 2

Luidens artikel 21, tweede lid, van de wet van 10 juni 1998, blijven de bepalingen welke door die wet worden opgeheven of gewijzigd van toepassing op de betrokken werkgevers, ten opzichte van de werknemers die vóór de inwerkingtreding van de wet in dienst zijn getreden.

Aangezien de voornoemde wet op 1 januari 1999 in werking treedt, zou in de wijzigingsbepalingen, vervat in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp, uitdrukkelijk moeten worden bepaald dat de betrokken wijzigingen enkel van toepassing zijn op de werknemers die op of na 1 januari 1999 in dienst treden.

.../...

Daartoe kunnen, terwille van de duidelijkheid, de te wijzigen artikelen 7, § 3, en 11, § 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, telkens met een zin worden aangevuld, waarin, wat de regeling voor kinderbijslag voor werknemers betreft, wordt gerefereerd aan het op of na 1 januari 1999 nieuw in dienst genomen personeel.

Artikel 3

Het spreekt voor zich dat het artikel betreffende de inwerkingtreding van de ontworpen regeling tot een "artikel 3" moet worden vernummerd. De uitvoeringsbepaling dient dan artikel 4 te worden.

Voorts moet worden opgemerkt dat, indien het ontwerp pas na 1 januari 1999 besluit zou worden, de redactie van het nieuwe artikel 3 best wordt aangepast als volgt :

"Art. 3. Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 1999".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par le fait d'éviter tout vide juridique suite à l'entrée en vigueur au 1er janvier 1999 de la loi du 7 mai 1998 modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés".

*
* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à étendre, pour certaines catégories de travailleurs, l'application de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs au régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

.../...

Cette extension est une conséquence nécessaire de la suppression, à partir du 1er janvier 1999, de la cotisation capitative par la loi du 10 juin 1998 modifiant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (1).

2. Le régime en projet trouve un fondement légal suffisant à l'article 2, § 1er, 2°, de la loi précitée du 27 juin 1969 qui confère au Roi le pouvoir de limiter, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national du travail, pour certaines catégories de travailleurs qu'Il détermine, l'application de la loi à un ou plusieurs des régimes énumérés à l'article 5 de la loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il y aurait lieu de rédiger le cinquième et le sixième alinéas du préambule comme suit :

"Vu l'urgence motivée par ... (reproduction de la motivation figurant dans la demande d'avis);

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 21 décembre 1998, en application de l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

(1) Voir l'article 3 de la loi du 10 juin 1998 qui abroge les articles 77, 78, 79, 83, 85, 86 et 87 des lois coordonnées.

En ce qui concerne la motivation, il y a lieu de veiller à ce que soient indiqués la date et l'intitulé corrects de la loi à laquelle il est fait référence. Il s'agit en effet de la "loi du 10 juin 1998 modifiant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés".

Articles 1er et 2

Selon l'article 21, alinéa 2, de la loi du 10 juin 1998, les dispositions abrogées ou modifiées par cette loi demeurent d'application aux employeurs concernés, pour ce qui concerne les travailleurs entrés en service avant l'entrée en vigueur de la loi.

Dès lors que la loi précitée entre en vigueur le 1er janvier 1999, il faudrait que les dispositions modificatives que contiennent les articles 1er et 2 du projet, énoncent formellement que les modifications visées ne s'appliquent qu'aux seuls travailleurs qui entrent en service le 1er janvier 1999 ou ultérieurement.

Dans un souci de clarté, il y aurait lieu de compléter chaque fois les articles 7, § 3, et 11, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 qui seront modifiés, par une phrase faisant référence aux nouveaux membres du personnel entrant en service le 1er janvier 1999 ou après cette date, pour ce qui concerne le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

.../...

Article 3

Il y a lieu, évidemment, de modifier en "article 3" la numérotation de l'article relatif à l'entrée en vigueur du régime en projet. La disposition d'exécution doit alors devenir l'article 4.

Il importe de noter par ailleurs que dans l'hypothèse où le projet ne deviendrait arrêté qu'après le 1er janvier 1999, mieux vaudrait rédiger le nouvel article 3 comme suit :

"Art. 3. Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 1999".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren D. VERBIEST,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

M. VAN DAMME,
D. ALBRECHT,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST