

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 december 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de wijze van verdeling en de aanvraagprocedure om personeelsleden te bekomen die ten behoeve van het secundair onderwijs met verlof zijn voor de effectieve begeleiding en de ondersteuning van de scholengemeenschappen", heeft op 17 december 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"De scholengemeenschappen moeten gevormd zijn op 1 september 1999 en dienen operationeel te zijn, wat betekent dat tijdens het schooljaar 1998-1999 de voorbereiding zal moeten worden afgerond.

Een van de belangrijkste doelstellingen van de te vormen scholengemeenschappen is een goede en efficiënte leerlingenoriëntatie en -begeleiding.

Het is derhalve van het grootste belang dat het opstarten van deze scholengemeenschappen in de best mogelijke omstandigheden moet kunnen gebeuren.

De daartoe in artikel 157 van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs voorziene 15 vrijgestelde personeelsleden ter begeleiding en ondersteuning van de scholengemeenschappen konden reeds worden aangeworven op 1 september 1998".

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

1. De artikelen 157 en 158 van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs luiden als volgt :

"Art. 157. § 1. De Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van de inrichtende machten kunnen voor het schooljaar 1998-1999 en het schooljaar 1999-2000 beschikken over personeelsleden uit het onderwijs met verlof wegens opdracht in het belang van het onderwijs.

De Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van de inrichtende machten zijn er evenwel niet toe gehouden, voor de in dit artikel bedoelde personeelsleden die genieten van een verlof, aan de overheid een som terug te storten die gelijk is aan het globaal bedrag van de wedden, weddetoelagen, salarissen, vergoedingen en toelagen die door de overheid aan deze personeelsleden werden uitgekeerd.

Deze personeelsleden moeten door de Autonome Raad en de representatieve verenigingen van inrichtende machten belast worden met de effectieve begeleiding en de ondersteuning van de scholengemeenschappen.

§ 2. Het totaal aantal toegevoegde personeelsleden mag voor de verschillende in § 1 bedoelde organisaties samen niet meer dan vijftien bedragen.

Art. 158. De Vlaamse regering bepaalt de wijze van verdeling van de in artikel (...) 157 bedoelde personeelsleden over de betrokken organisaties en legt de aanvraagprocedure vast".

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt, althans blijkens zijn opschrift, niet enkel uitvoering te geven aan het aangehaalde artikel 157, dat in het eerste lid van de aanhef wordt vermeld, maar tevens aan het aangehaalde artikel 158.

.../...

Nochtans moet worden vastgesteld dat in het ontwerp, eensdeels, slechts de bepalingen van artikel 157, § 1, eerste en derde lid, van het voornoemde decreet worden herhaald (artikel 1 van het ontwerp) en, anderdeels, vijftien personeelsleden worden verdeeld over de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs en drie representatieve verenigingen van de inrichtende machten (artikel 2 van het ontwerp).

Daardoor wordt het voornoemde artikel 158 van het decreet van 14 juli 1998 en de daarin vervatte opdracht aan de regering niet uitgevoerd : het ontwerp bepaalt immers geenszins de "wijze van verdeling" van de bedoelde personeelsleden, noch wordt een "aanvraagprocedure" vastgelegd.

2. Hetgeen voorafgaat brengt de Raad van State tot de volgende vaststellingen.

Artikel 1 van het ontwerp is een overbodig artikel en kan worden weggelaten.

Artikel 2 kent een aantal personeelsleden toe aan nominatim aangewezen instanties en ontbeert derhalve het reglementair karakter dat door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vereist opdat de afdeling wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST