

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 december 1998 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de tarieven van monster-nemingen voor de opsporing van stoffen met hormonale en anti-hormonale, beta-adrenergische of productiestimulerende werking bij dieren", heeft op 18 mei 1999 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 10 décembre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les tarifs des prises d'échantillons pour la recherche de l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet anti-hormonal, à effet bêta-adrenergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux", a donné le 18 mai 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Kamer van volksvertegenwoordigers krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 7, § 1, van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productiestimulerende werking bepaalt dat de Koning onder meer de tarieven kan vaststellen van de monsterneming bij dieren die op de aanwezigheid van de genoemde stoffen gecontroleerd worden.

Met toepassing van de voornoemde wetsbepaling wordt in artikel 1 van het voor advies voorgelegde ontwerp het tarief voor de monsternemingen vastgesteld. In artikel 2 wordt de wijze van berekening van het verschuldigde bedrag bepaald. Artikel 3 ten slotte regelt de wijze van betaling

.../...

van het verschuldigde bedrag, en voorziet in een sanctie in geval van laattijdige betaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef schrijve men in fine "inzonderheid op artikel 7, § 1, gewijzigd bij de wetten van 11 juli 1994 en 17 maart 1997;".

Artikel 2

Het zou de duidelijkheid ten goede komen zo men dit artikel als volgt zou redigeren :

"Art. 2. Het bedrag van de schuldvordering wordt, op basis van het aantal bezoeken en het aantal bemonsterde dieren, bij elk bezoek vastgesteld door de ambtenaar bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productiestimulerende werking.".

Artikel 3

De eerste volzin van dit artikel redigere men als volgt :

.../...

"De betaling gebeurt door middel van een overschrijvingsformulier, dat als factuur geldt, en dat wordt overhandigd aan de eigenaar of de houder van de dieren."

In de tweede volzin van de Nederlandse tekst schrijve men : "... 15 juli 1985, wordt het bedrag ... rechtswege verhoogd ...".

Artikel 4

In de Nederlandse tekst schrijve men : "Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad."

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient à la Chambre des représentants d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 7, § 1er, de la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet antihormonal, à effet bêta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux, dispose que le Roi peut notamment fixer le tarif du prélèvement d'échantillons sur les animaux contrôlés quant à la présence des substances susmentionnées.

En application de la disposition légale susmentionnée, l'article 1er du projet soumis pour avis fixe le tarif des prises d'échantillons. L'article 2 définit le mode de calcul du montant dû. L'article 3, enfin, règle le mode de

.../...

paiement du montant dû et prévoit une sanction en cas de paiement tardif.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au premier alinéa du préambule, il y aurait lieu d'écrire à la fin : "notamment l'article 7, § 1er, modifié par les lois des 11 juillet 1994 et 17 mars 1997;".

Article 2

Dans l'intérêt de la lisibilité, il serait bon de rédiger cet article comme suit :

"Art. 2. Le montant de la créance est fixé lors de chaque visite, sur la base du nombre de visites et du nombre d'animaux échantillonnés, par le fonctionnaire visé à l'article 6 de la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet antihormonal, à effet bêta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux.".

Article 3

Il y aurait lieu de rédiger la première phrase de cet article comme suit :

.../...

"Le paiement s'effectue au moyen d'une formule de virement, ayant valeur de facture, qui est remise au propriétaire ou au détenteur des animaux."

Dans la deuxième phrase, on écrira dans le texte néerlandais : "... 15 juli 1985, wordt het bedrag ... rechtswege verhoogd ...".

Article 4

Dans le texte néerlandais, on écrira : "Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad."

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. P. DE SOMERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme P. DE SOMERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER