

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 december 1998 door de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, Renovatie, Natuurbehoud en Openbare Netheid van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot vaststelling van de uitbatingsvoorwaarden voor benzinstations", heeft op 14 december 1998 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement et de la Politique de l'eau, de la Rénovation, de la Conservation de la nature et de la Propreté publique de la Région de Bruxelles-Capitale, le 8 décembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "fixant les conditions d'exploiter des stations-service", a donné le 14 décembre 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"L'urgence est motivée par la circonstance que l'élaboration du texte de cet arrêté a nécessité plusieurs années de concertation avec le secteur concerné représenté par la Fédération pétrolière belge, la Fédération belge des Négociants en combustibles et carburants et Federauto; que depuis février 1998, date où il a été soumis pour la première fois à la section de législation du Conseil d'Etat, les secteurs en réclament l'application et que le Gouvernement ne peut actuellement plus justifier le délai entre l'élaboration du texte et sa mise en application.

Qu'en outre, l'arrêté contient un planning qui a été négocié avec le secteur comprenant un délai de mise en conformité laissé aux exploitants de stations-service, délai qui devient de plus en plus court à mesure que le temps passe sans que l'arrêté ne soit pris.

Qu'enfin, l'absence d'un cadre normatif bruxellois dans ce domaine ne peut perdurer en raison des négociations actuellement en cours en marge de cet arrêté, entre la Région de Bruxelles-Capitale, les autres régions et l'Etat fédéral en vue de la constitution d'un fonds destiné à financer l'assainissement du sol des stations-service".

*

* *

.../...

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

*

*

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een geheel van maatregelen in te voeren met betrekking tot de exploitatie van benzinestations en hun installaties voor de opslag van brandstof, met uitzondering van die bestemd voor vloeibaar petroleumgas. Daartoe regelt het ontwerp de technische voorwaarden verbonden aan deze installaties en hun beheer (artikelen 3 tot 15), de veiligheid van de installaties (artikel 16), de beheersing van de uitstoot van vluchtige organische stoffen (artikel 17), en de bescherming van de bodem en het grondwater (artikelen 18 tot 66). Het ontwerp voorziet in een aantal administratieve verplichtingen (artikelen 67 tot 71 en 73), en bevat een aantal slotbepalingen, onder meer i.v.m. de inwerkingtreding van het ontworpen besluit (artikelen 71 en 72).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef kan worden geschrapt. Richtlijn 94/63/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende de beheersing van de uitstoot van vluchtige organische stoffen (VOS) als gevolg van de opslag van benzine en de distributie van benzine vanaf terminals naar benzinestations werd immers reeds omgezet in de interne rechtsorde door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 10 oktober 1996 tot vaststelling van de exploitatievoorwaarden bij de opslag van benzine en bij de verdeling ervan.

2. In verband met de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, waarnaar in het tweede lid van de aanhef wordt verwezen, kan het ontwerp principieel geacht worden rechtsgrond te ontleen aan de artikelen 6, 56, en 63, §§ 2 en 3, van deze ordonnantie. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat de in de artikelen 21 e.v. van het ontwerp bepaalde maatregelen aangemerkt kunnen worden als voorwaarden voor de exploitatie van benzine-stations.

3. Het derde lid van de aanhef kan eveneens worden weggelaten, omdat geen van de bepalingen van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen een rechtsbasis verschaft die explicieter en preciezer is dan de hiervoren bedoelde bepalingen van de ordonnantie van 5 juni 1997.

.../...

4. Het is gebruikelijk de verwijzingen in de aanhef naar de normen (van eenzelfde rang in de hiërarchie) die een rechtsgrond opleveren voor het ontwerp, chronologisch te rangschikken. De verwijzing naar de wet van 26 maart 1971 dient derhalve vóór de verwijzing naar de ordonnantie van 5 juni 1997 te komen.

5. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef dienen te worden geschrapt. De daarin vermelde besluiten bieden immers geen rechtsgrond voor het ontwerp, en worden door het besluit ook niet gewijzigd of opgeheven.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

"L'urgence est motivée par la circonstance que l'élaboration du texte de cet arrêté a nécessité plusieurs années de concertation avec le secteur concerné représenté par la Fédération pétrolière belge, la Fédération belge des Négociants en combustibles et carburants et Federauto; que depuis février 1998, date où il a été soumis pour la première fois à la section de législation du Conseil d'Etat, les secteurs en réclament l'application et que le Gouvernement ne peut actuellement plus justifier le délai entre l'élaboration du texte et sa mise en application.

Qu'en outre, l'arrêté contient un planning qui a été négocié avec le secteur comprenant un délai de mise en conformité laissé aux exploitants de stations-service, délai qui devient de plus en plus court à mesure que le temps passe sans que l'arrêté ne soit pris.

Qu'enfin, l'absence d'un cadre normatif bruxellois dans ce domaine ne peut perdurer en raison des négociations actuellement en cours en marge de cet arrêté, entre la Région de Bruxelles-Capitale, les autres régions et l'Etat fédéral en vue de la constitution d'un fonds destiné à financer l'assainissement du sol des stations-service".

*

*

*

.../...

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

*

*

*

PORTEE DU PROJET

Le projet soumis pour avis vise à instaurer un ensemble de mesures relatives à l'exploitation de stations-service et leurs installations de stockage de carburant, à l'exception de celles de gaz pétrole liquéfié. A cet effet, le projet règle les conditions techniques liées à ces installations et à leur gestion (articles 3 à 15), la sécurité des installations (article 16), la maîtrise des émissions de composés organiques volatils (article 17), et la protection du sol et des eaux souterraines (articles 18 à 66). Le projet instaure certaines obligations administratives (articles 67 à 71 et 73), et comporte un certain nombre de dispositions finales, notamment en ce qui concerne l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet (articles 71 et 72).

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule peut être supprimé. La directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative à la lutte contre les émissions de composés organiques volatils (COV) résultant du stockage de l'essence et de sa distribution des terminaux aux stations-service a en effet déjà été transposée dans l'ordre juridique interne par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 10 octobre 1996 fixant des conditions d'exploiter au stockage d'essence et à sa distribution.

2. En ce qui concerne l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement à laquelle il est fait référence au deuxième alinéa du préambule, le projet peut, en principe, être réputé tirer son fondement légal des articles 6, 56 et 63, §§ 2 et 3, de cette ordonnance. A cet égard, on considère que les mesures visées aux articles 21 et suivants du projet peuvent être qualifiées de conditions d'exploitation des stations-service.

3. Le troisième alinéa du préambule peut également être omis, dès lors qu'aucune des dispositions de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets ne fournit de base légale plus explicite

.../...

et plus précise que les dispositions susvisées de l'ordonnance du 5 juin 1997.

4. Il est d'usage de ranger chronologiquement les références du préambule aux normes (de même rang dans la hiérarchie) qui fournissent un fondement légal au projet. La référence à la loi du 26 mars 1971 doit dès lors précéder la référence à l'ordonnance du 5 juin 1997.

5. Il convient de supprimer les cinquième et sixième alinéas du préambule. En effet, les arrêtés qui y sont mentionnés ne procurent aucun fondement légal au projet, et ne sont pas non plus modifiés ou abrogés par l'arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER