

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 december 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op de diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf met ingebouwd elektronisch telsysteem wordt opgesteld", heeft op 14 december 1998 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 8 décembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les critères de programmation applicables aux services où est installé un tomographe à résonance magnétique avec ordinateur électronique intégré", a donné le 14 décembre 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het spoedeisend karakter gemotiveerd "door het feit dat het aantal erkende diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf met ingebouwd elektronisch systeem wordt opgesteld, niet meer aan de reële behoeften beantwoordt, wat aanleiding geeft tot aanzienlijke wachtlijsten van patiënten; dat, om hiervoor een oplossing te bewerkstelligen, de betrokken ziekenhuizen en erkennende overheden op zeer korte termijn zouden kunnen worden aangezet om de facto te remediëren aan deze toestand door het plaatsen en gedogen van bijkomende toestellen; dat de federale overheid derhalve bij hoogdringendheid een initiatief dient te nemen, via een wijziging van de normering en het instellen van een programmatie, teneinde, ter vrijwaring van de kwaliteit en toegankelijkheid van de volksgezondheid, een kader te creëren waardoor bijkomende toestellen kunnen worden opgesteld in ziekenhuizen waar een daadwerkelijke noodzaak bestaat; dat slechts recent duidelijk werd beslist dat in de begroting voor 1999 de financiële middelen zullen voorzien worden voor bijkomende toestellen" .

*

* *

.../...

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt programmatiecriteria vast te stellen voor diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf met ingebouwd elektronisch telsysteem (hierna : NMR) wordt opgesteld (1).

Voor niet-universitaire ziekenhuizen wordt het maximumaantal te erkennen diensten vastgesteld op grond van het bevolkingscijfer. Daarnaast kan één dienst per universitair ziekenhuis erkend worden.

(1) Een ander ontwerp van koninklijk besluit, waarover de Raad van State heden advies L. 28.546/3 geeft, beoogt wijzigingen aan te brengen in de erkenningsnormen die voor de bedoelde diensten gelden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient gezocht te worden in artikel 44ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987.

In het eerste lid van de aanhef verwijze men dan ook naar dat artikel, niet naar artikel 23.

2. In het tweede lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 27 oktober 1989, dient nog melding gemaakt te worden van de wijziging bij het koninklijk besluit van 5 december 1994.

Artikel 1

Volgens paragraaf 1 zijn "de programmatiecriteria" de volgende :

- "1° op 1 januari 1999 : één dienst per begonnen schijf van 300.000 inwoners;
- 2° op 1 januari 2000 : één dienst per begonnen schijf van 225.000 inwoners".

.../...

De inleidende zin zou geredigeerd moeten worden als volgt :

"Het aantal erkende diensten, bedoeld in het koninklijk besluit van 27 oktober 1989 houdende ..., wordt beperkt als volgt :".

In 1° en 2° zou voorts gepreciseerd moeten worden dat het gaat om het aantal diensten voor heel België.

De aandacht van de stellers van het ontwerp moet er overigens op gevestigd worden dat een bepaling als die van artikel 1, § 1, tot gevolg heeft dat de voor de toepassing ervan bevoegde overheden (de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap (1), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap) noodzakelijk afspraken zullen moeten maken.

Indien de federale overheid niet over voldoende waarborgen beschikt dat dergelijke afspraken inderdaad gemaakt zullen worden, is het beter om in een regeling te voorzien waarbij het maximumaantal diensten bepaald wordt voor gebieden die toegerekend kunnen worden aan elk van de bedoelde overheden.

(1) Onder voorbehoud van de overdracht van bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

Artikel 2

Volgens dit artikel behoren "alle op de datum van inwerkingtreding van (het ontworpen) besluit bestaande en erkende diensten ... tot de in dit besluit bedoelde programmatie, onverminderd de afwijking bedoeld in artikel 1, § 2".

De draagwijdte van die bepaling is niet duidelijk.

Zo het de bedoeling is dat de bestaande diensten die op 1 januari 1999 erkend zijn, hun erkenning ook na die datum kunnen behouden, gaat het om een regel die thuishoort in het koninklijk besluit inzake de erkenningsnormen (1).

Zo iets anders bedoeld wordt, dient die bedoeling beter tot uiting te worden gebracht.

(1) Zie het ontworpen artikel 6, § 6, van het koninklijk besluit van 27 oktober 1989, zoals dit artikel vervangen zou worden bij het ontworpen besluit L. 28.546/3.

Selon l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence l'urgence est motivée "par le fait que le nombre des services agréés dans lesquels est installé un tomographe à résonance magnétique avec calculateur électronique intégré, ne répond plus aux besoins réels, ce qui donne lieu à de longues listes d'attente chez les patients; que, pour y remédier, on pourrait encourager à très bref délai les hôpitaux concernés et les autorités d'agrément à installer et à autoriser les appareils supplémentaires; que l'autorité fédérale doit donc prendre d'urgence une initiative, par le biais d'une modification des normes et l'instauration d'une programmation, afin de créer, en vue de la sauvegarde de la qualité et de l'accessibilité des soins, un cadre permettant l'installation d'appareils supplémentaires dans les hôpitaux qui en ont réellement besoin; que l'on a décidé il y a peu de temps seulement que, dans le budget 1999, les moyens financiers seront prévus pour des appareils supplémentaires".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

.../...

PORTEE DU PROJET

Le projet soumis pour avis vise à fixer les critères de programmation pour des services où est installé un tomographe à résonance magnétique avec calculateur électronique intégré (ci-après dénommé "RMN") (1).

Pour les hôpitaux non universitaires, le nombre maximal de services à agréer est fixé sur la base du chiffre de population. En outre, un service peut être agréé par hôpital universitaire.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Il faut chercher le fondement légal de l'arrêté en projet à l'article 44ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987.

Au premier alinéa du préambule, on fera dès lors référence à cet article, et non à l'article 23.

2. Au deuxième alinéa du préambule qui contient une référence à l'arrêté royal du 27 octobre 1989, il faut

(1) Un autre projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'Etat rend actuellement l'avis L. 28.546/3, vise à apporter des modifications aux normes d'agrément applicables aux services visés.

encore faire état de la modification apportée par l'arrêté royal du 5 décembre 1994.

Article 1er

Selon le paragraphe 1er, les "critères de programmation" sont les suivants :

- "1° au 1er janvier 1999 : un service par tranche entamée de 300.000 habitants;
- 2° au 1er janvier 2000 : un service par tranche entamée de 225.000 habitants".

La phrase introductive devrait être rédigée comme suit :

"Le nombre des services agréés, visés à l'arrêté royal du 27 octobre 1989 fixant ..., est limité comme suit :".

Il conviendrait ensuite de préciser aux 1° et 2° qu'il s'agit du nombre de services pour l'ensemble de la Belgique.

Il faut d'ailleurs attirer l'attention des auteurs du projet sur le fait qu'une disposition telle que celle de l'article 1er, § 1er, emporte l'obligation pour les autorités compétentes pour son application (la Communauté flamande, la Communauté française (1), la Commission

(1) Sous réserve du transfert de compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

communautaire commune et la Communauté germanophone) devront nécessairement conclure des accords.

Si l'autorité fédérale ne dispose pas de garanties suffisantes quant à la conclusion effective de tels accords, il serait préférable de prévoir un régime qui fixe le nombre maximal de services pour les zones qui peuvent être attribuées à chacune des autorités visées.

Article 2

Aux termes de cet article, "tous les services agréés à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté (en projet)... relèvent de la programmation visée dans le présent arrêté, sans préjudice de la dérogation visée à l'article 1er, § 2".

La portée de cette disposition n'est pas claire.

Si l'intention est de permettre aux services existants, qui sont agréés au 1er janvier 1999, de conserver leur agrément après cette date, il s'agit d'une règle qui trouve sa place dans l'arrêté royal relatif aux normes d'agrément (1).

Si l'objectif est autre, il convient de mieux l'exprimer.

(1) Voir l'article 6, § 6, en projet, de l'arrêté royal du 27 octobre 1989, tel qu'il serait remplacé par l'arrêté en projet L. 28.546/3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par de M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER