

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 december 1998 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 29 maart 1963 ertoe strekkende de rendabiliteit in de landbouw op te voeren en zijn gelijkwaardigheid met de andere sectoren van het bedrijfsleven te bevorderen", heeft op 19 januari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 2 décembre 1998, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 29 mars 1963 tendant à promouvoir la rentabilité de l'agriculture et son équivalence avec les autres secteurs de l'économie", a donné le 19 janvier 1999 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in de wet van 29 maart 1963 ertoe strekkende de rendabiliteit in de landbouw op te voeren en zijn gelijkwaardigheid met de andere sectoren van het bedrijfsleven te bevorderen. Zo zal voortaan ieder jaar de Minister van Landbouw vóór 1 oktober bij de regering een verslag indienen over de evolutie van de land- en tuinbouweconomie, waar dit op dit ogenblik dient te gebeuren vóór 1 november bij de Wetgevende Kamers (ontworpen artikel 1; artikel 2 van het ontwerp). Artikel 3 van het ontwerp actualiseert een aantal in het verslag verplicht te vermelden gegevens (ontworpen artikel 2). Ten slotte neemt artikel 4 van het ontwerp de bepalingen van artikel 3 van de voornoemde wet van 29 maart 1963 over, met dien verstande dat een bepaling wordt toegevoegd luidens welke het verslag, aangevuld met de analyses van de bedrijfskolommen, alsmede het advies van de Federale Landbouwwraad worden ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

ALGEMENE OPMERKING

Luidens artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken regeringen en de betrokken federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

.../...

Te dezen blijkt uit de aan de Raad van State medegedeelde stukken dat een overleg met de gewesten heeft plaatsgehad op 6 oktober 1998. Tot dusver is dat overleg echter beperkt gebleven tot een bespreking binnen een ad hoc-werkgroep. Het zal dan ook nog formeel afgerond moeten worden binnen de bevoegde interministeriële conferentie (1).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Luidens het ontworpen artikel 1 zal voortaan ieder jaar de Minister van Landbouw vóór 1 oktober bij de regering een verslag indienen over de evolutie van de land- en tuinbouweconomie.

Zoals deze bepaling is geredigeerd, komt ze erop neer dat de wetgever zich mengt in de interne werking van de regering. Aldus zou hij op het terrein van de exclusieve bevoegdheid van de Koning komen. Zulks is allicht niet de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Het verdient dan ook aanbeveling in fine van de ontworpen bepaling te schrijven : "... stelt de minister tot wiens bevoegdheid de landbouw behoort ieder jaar vóór 1 oktober een verslag op over de evolutie van de land- en tuinbouweconomie". Het is

(1) Zie het protocol van 12 september 1995 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen (B.S., 5 oktober 1995).

niet nodig hier te preciseren voor wie dat verslag uiteindelijk bestemd is : dat blijkt voldoende uit het ontworpen artikel 3.

Artikel 3

Het is de Raad van State niet duidelijk wat de precieze draagwijdte is, in het laatste lid van het ontworpen artikel 2, van de woorden "analyses van de toestand van de bedrijfskolommen van de belangrijke landbouwsectoren" (1). Het ontwerp zou op dit punt verduidelijkt moeten worden, ten minste in de memorie van toelichting.

Artikel 4

Volgens het ontworpen artikel 3, eerste lid, moet o.m. een advies van de Federale Landbouwwraad aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden medegedeeld.

De Federale Landbouwwraad is een instelling die thans nog niet bestaat. De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het de bedoeling is dat die raad eerlang opgericht zou worden.

(1) Ook in het ontworpen artikel 3, eerste lid (artikel 4 van het ontwerp) is sprake van "de analyses van de bedrijfskolommen".

Het staat aan de Wetgevende Kamers om te oordelen of het opportuun is in die omstandigheden reeds melding te maken van het advies van die raad.

PORTEE DU PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à apporter des modifications à la loi du 29 mars 1963 tendant à promouvoir la rentabilité de l'agriculture et son équivalence avec les autres secteurs de l'économie. Ainsi, le Ministre de l'Agriculture présentera dorénavant chaque année au gouvernement, avant le 1er octobre, un rapport sur l'évolution de l'économie agricole et horticole, alors qu'en l'état actuel des choses, ce rapport doit être présenté aux Chambres législatives avant le 1er novembre (article 1er en projet; article 2 du projet). L'article 3 du projet actualise certaines indications devant obligatoirement figurer dans le rapport (article 2 en projet). L'article 4 du projet, enfin, reproduit les dispositions de l'article 3 de la loi du 29 mars 1963 précitée, auxquelles s'ajoute une disposition qui prévoit que le rapport, complété des analyses des filières, ainsi que l'avis du Conseil fédéral de l'agriculture sont déposés à la Chambre des représentants.

OBSERVATION GENERALE

Aux termes de l'article 6, § 3bis, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, une concertation associant les gouvernements concernés et l'autorité fédérale concernée a lieu pour "les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole".

A cet égard, il ressort des documents communiqués au Conseil d'Etat qu'une concertation avec les régions s'est

.../...

tenue le 6 octobre 1998. A ce jour, la concertation s'est toutefois limitée à une discussion menée au sein d'un groupe de travail ad hoc. Il conviendra par conséquent qu'elle soit formellement menée à terme au sein de la conférence interministérielle compétente (1).

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

L'article 1er en projet prévoit que le Ministre de l'Agriculture présentera dorénavant chaque année au gouvernement, avant le 1er octobre, un rapport sur l'évolution de l'économie agricole et horticole.

Telle qu'elle est rédigée, cette disposition implique l'immixtion du législateur dans le fonctionnement interne du gouvernement. Il empiéterait ainsi sur le terrain de compétence exclusive du Roi. Telle n'est sans doute pas l'intention des auteurs du projet. Dès lors, il est recommandé d'écrire à la fin de la disposition en projet : "... le ministre qui a l'agriculture dans ses attributions rédige chaque année, avant le 1er octobre, un rapport sur l'évolution de l'économie agricole et horticole". Il n'est pas nécessaire de préciser, ici, à qui ce rapport est finalement destiné : l'article 3 en projet l'indique assez clairement.

(1) Voir le protocole du 12 septembre 1995 réglant les différentes formes de collaboration entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des communautés et des régions (M.B., 5 octobre 1995).

Article 3

Le Conseil d'Etat ne perçoit pas clairement la portée exacte des termes "analyses de la situation des filières des secteurs agricoles importants" (1) figurant au dernier alinéa de l'article 2 en projet. Il conviendrait que le projet soit précisé sur ce point, du moins dans l'exposé des motifs.

Article 4

L'article 3, alinéa 1er, en projet, dispose notamment que l'avis du Conseil fédéral de l'agriculture doit être communiqué à la Chambre des représentants.

Le Conseil fédéral de l'agriculture est un organisme qui n'existe pas encore actuellement. Le fonctionnaire délégué a indiqué que l'intention était de créer ce conseil prochainement.

Il revient aux Chambres législatives de se prononcer sur l'opportunité, dans ces circonstances, de, dès à présent, mentionner l'avis de ce conseil.

(1) Il est également question des "analyses des filières" à l'article 3, alinéa 1er, en projet (article 4 du projet).

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER