

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 november 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit van 27 januari 1997 houdende maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen", heeft op 18 maart 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 20 novembre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 8, § 2, de l'arrêté royal du 27 janvier 1997 contenant des mesures pour la promotion de l'emploi en application de l'article 7, § 2 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité", a donné le 18 mars 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de werkgevers uit de publieke sector vrij te stellen van het betalen van de werkgeversbijdrage die voor de periode 1997-1998 voor kinderopvang is ingesteld door hoofdstuk IV van het koninklijk besluit van 27 januari 1997 houdende maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen.

De beoogde vrijstelling geldt uitsluitend voor de werknemers waarvoor de betrokken werkgevers niet dienen bij te dragen voor de regeling van de kinderbijslag der werknemers.

De aldus ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 8, § 2, van het voormelde koninklijk besluit van 27 januari 1997, naar luid waarvan de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de categorieën van werkgevers kan bepalen die geheel of gedeeltelijk aan het toepassingsgebied van hoofdstuk IV van het besluit onttrokken worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft enkel bij de aanhef van het ontwerp de volgende opmerkingen te maken :

.../...

- teneinde er duidelijker blijk van te geven dat de ontworpen regeling rechtsgrond vindt in een wetskrachtig besluit, vulle men het eerste lid van de aanhef aan met de woorden "..., bekrachtigd bij de wet van 26 juni 1997;";
- op het einde van het tweede lid van de aanhef kan worden volstaan met een verwijzing naar "artikel 15" van de wet van 25 april 1963;

Teneinde er evenwel van te doen blijken dat, met toepassing van artikel 15 van de voormelde wet van 25 april 1963, een beroep wordt gedaan op de dringende noodzakelijkheid om het advies van de betrokken beheerscomités niet in te winnen, voege men na het tweede lid een afzonderlijk lid toe, luidend als volgt :

"Gelet op de dringende noodzakelijkheid;";

- aangezien in de voorliggende adviesaanvraag niet om een advies binnen een termijn van ten hoogste drie dagen is verzocht, dienen het vierde en het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, te worden vervangen door één enkel lid, te stellen als volgt :

"Gelet op het advies van de Raad van State;".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend dispenser les employeurs du secteur public du paiement de la cotisation patronale instaurée pour la période 1997-1998 au titre de l'accueil des enfants par le chapitre IV de l'arrêté royal du 27 janvier 1997 contenant des mesures pour la promotion de l'emploi en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité.

La dispense visée s'applique exclusivement aux travailleurs pour lesquels les employeurs concernés ne sont pas tenus de cotiser pour le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

Le régime ainsi envisagé trouve un fondement légal suffisant à l'article 8, § 2, de l'arrêté royal susmentionné du 27 janvier 1997 selon lequel le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les catégories d'employeurs qui peuvent être soustraites entièrement ou partiellement du champ d'application du chapitre IV de l'arrêté.

EXAMEN DU TEXTE

La section de législation du Conseil d'Etat n'a d'observations à formuler qu'à propos du préambule du projet :

- afin de faire apparaître plus clairement que le régime en projet trouve un fondement légal dans un arrêté ayant force de loi, il y aurait lieu de compléter le premier

.../...

alinéa du préambule par les mots "..., confirmé par la loi du 26 juin 1997;";

- à la fin du deuxième alinéa du préambule, il suffit de faire référence à l'"article 15" de la loi du 25 avril 1963.

Afin de faire apparaître toutefois qu'en application de l'article 15 de la loi précitée du 25 avril 1963, l'urgence est invoquée pour ne pas demander l'avis des comités de gestion concernés, il y aurait lieu d'insérer un alinéa distinct à la suite du deuxième alinéa, formulé comme suit :

"Vu l'urgence;";

- dès lors que dans la présente demande d'avis il n'a pas été demandé de donner un avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, il y a lieu de remplacer le quatrième et le cinquième alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, par un seul alinéa, rédigé comme suit :

"Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. VANHERCK, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST