

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 18 novembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés", a donné le 23 novembre 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 18 november 1998 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak", heeft op 23 november 1998 het volgende advies gegeven :

1. Selon le rapport au Roi, il s'agit d'obvier à une chute des ventes des tabacs manufacturés qui s'est étalée sur une décennie, avec une chute spectaculaire en 1996. Par ailleurs, la note pour le Conseil des Ministres jointe à la demande d'avis fait état d'une lettre du 3 avril 1998 de la Fédération belgo-luxembourgeoise des Industries du tabac exposant la crise du secteur cigarier à laquelle le projet tend à remédier. Enfin, plus d'un mois sépare la date de l'avis de l'inspecteur des Finances de celle de l'accord du Ministre du Budget. Au demeurant, la demande d'examen prioritaire n'avait pas été envisagée dans la notification au Conseil des Ministres.

Il résulte de l'ensemble de ces constatations que la motivation spéciale de l'urgence prescrite par l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat n'est pas établie à suffisance de droit.

2. Selon le préambule du projet d'arrêté royal, un avis de l'inspecteur des Finances a été donné le 16 septembre 1998, l'accord du Ministre du Budget l'ayant été le 29 octobre 1998. Aucun de ces documents - ni l'avis du Conseil des douanes de l'U.E.B.L., également visé au préambule - ne sont joints à la demande d'avis au Conseil

.../...

d'Etat, qui ne peut donc vérifier l'accomplissement régulier de ces formalités préalables (1).

3. En conclusion, la demande d'avis n'est pas recevable.

(1) La circulaire du 6 mai 1997 du Premier Ministre relative aux demandes d'avis adressées à la section de législation du Conseil d'Etat rappelle qu'il est souhaitable que ces documents soient communiqués au Conseil d'Etat dans le même nombre d'exemplaires que le projet lui-même, et indique que l'expérience a démontré l'utilité d'énumérer l'ensemble des formalités accomplies, avec la mention de leur date, dans la lettre de demande d'avis au Conseil d'Etat. Ces règles sont communes à toutes les demandes d'avis.

1. Volgens het verslag aan de Koning gaat het om het ondervangen van een daling van de verkoop van tabaksfabrikaten die zich over een periode van tien jaar heeft voorgedaan, met een spectaculaire achteruitgang in 1996. Bovendien wordt in de nota voor de Ministerraad, die bij de adviesaanvraag is gevoegd, gewag gemaakt van een brief van 3 april 1998 van de Belgisch-Luxemburgse Federatie der tabakverwerkende industrieën waarin de crisis in de sigarensector, die door het ontwerp zou worden verholpen, wordt uiteengezet. Ten slotte is er meer dan een maand verlopen tussen de datum van het advies van de inspecteur van Financiën en die van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting. Overigens was in de kennisgeving aan de Ministeraad geen verzoek om behandeling bij voorrang in uitzicht gesteld.

Uit al die vaststellingen blijkt dat de bijzondere motivering van het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag, dat voorgeschreven is bij artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, niet ten genoegen van recht is aangegeven.

2. Volgens de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit is op 16 september 1998 een advies van de inspecteur van Financiën gegeven en dateert de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 29 oktober 1998. Geen van die

.../...

documenten - noch het advies van de Douaneraad van de B.L.E.U., waarnaar eveneens wordt verwezen in de aanhef - zijn gevoegd bij de aanvraag om het advies van de Raad van State, die dus niet kan nagaan of die voorafgaande vormvereisten regelmatig zijn vervuld (1).

3. Het besluit is dan ook dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

(1) De omzendbrief van 6 mei 1997 van de Eerste Minister betreffende de aan de afdeling wetgeving van de Raad van State gerichte adviesaanvragen, wijst erop dat het wenselijk is dat die stukken aan de Raad van State worden toegezonden in evenveel exemplaren als het ontwerp zelf en geeft aan dat uit ervaring het nut is gebleken van het opnoemen van alle vervulde formaliteiten, met vermelding van de datum ervan, in de brief met de aan de Raad van State gerichte adviesaanvraag. Die voorschriften gelden voor alle adviesaanvragen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

conseiller d'Etat, président,
staatraad, voorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J. van COMPERNOLLE,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme F. CARLIER, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. F. CARLIER, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PREMIER PRESIDENT - DE EERSTE
VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS