

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 november 1998 door de minister-president van de Vlaamse regering verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie", heeft op 7 januari 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een decretale regeling op te zetten met betrekking tot de wijze waarop, de voorwaarden waaronder en de instrumenten waarmee de Vlaamse regering een beleid voor aanmoediging van de technologische innovatie kan voeren.

In de artikelen 3 en 4 van het ontwerp wordt een definitie gegeven van het begrip "technologische innovatie" en van zijn deelaspecten. Artikel 7 van het ontwerp voorziet in de opmaak van een beleidsplan voor de aanmoediging van de technologische innovatie dat de verdere coördinatie van het instrumentarium voor technologische innovatie waarborgt in het licht van de veranderende noden.

Aan de Vlaamse regering worden voorts machtigingen verleend om een regeling uit te werken inzake financiële steun voor technologische innovatie (artikelen 8 tot 10).

Ten slotte worden door het ontwerp een aantal decreten gewijzigd teneinde deze in overeenstemming te brengen met de nieuwe beleidsdoelstellingen inzake technologische innovatie :

- het bestaande Vlaams Instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk-technologisch onderzoek in de industrie wordt omgevormd tot "het Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen" (hierna IWT-Vlaanderen) om aldus een centrale rol te kunnen spelen in het beleid tot aanmoediging van de technologische innovatie. Daartoe

.../...

wordt het decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Vlaams Instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk-technologisch onderzoek in de industrie, gewijzigd (artikelen 11 tot 20 van het ontwerp);

- er worden wijzigingen aangebracht in het decreet van 23 januari 1991 betreffende de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (artikelen 21 en 22 van het ontwerp);
- het Fonds tot Bevordering van het Industrieel Wetenschappelijk Onderzoek in Vlaanderen wordt opgeheven en er wordt een regeling getroffen betreffende de uitstaande rechten en plichten van het Fonds (artikelen 23 en 24 van het ontwerp).

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het ontwerp bevat een aantal bepalingen die dezelfde aangelegenheid regelen als bepalingen uit een ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999, waarover de Raad van State op 5 november 1998 het advies L. 28.360/1/3 heeft uitgebracht.

Het betreft meer bepaald de volgende artikelen van het ontwerp L. 28.360/1/3 :

- artikel 18 waarin artikel 3, § 2, van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Vlaams

.../...

instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk-technologisch onderzoek in de industrie wordt geïnterpreteerd, terwijl artikel 12 van het voorliggende ontwerp deze bepaling vervangt;

- de artikelen 19 en 20 die het decreet van 6 mei 1987 houdende oprichting van een fonds tot bevordering van het industrieel onderzoek in Vlaanderen, wijzigen, terwijl artikel 23 van het voorliggende ontwerp dit decreet opheft;
- de artikelen 21 en 22 (1) die identiek zijn aan de artikelen 21 en 22 van het voorliggende ontwerp.

Het staat aan de Vlaamse regering uit te maken welke teksten aan het Vlaams Parlement dienen te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Luidens artikel 1 regelt het ontwerp een gewest-aangelegenheid.

Artikel 10 van het ontwerp regelt evenwel de steunaanvragen met betrekking tot de "interface-activiteiten" die uitgaan van de universiteiten in de Vlaamse

(1) Waarbij door de Raad van State diverse opmerkingen zijn gemaakt in voornoemd advies L. 28.360/1/3.

Gemeenschap. In zoverre die bepaling een financiering van wetenschappelijk onderzoek aan de universiteiten betreft, regelt ze een gemeenschapsaangelegenheid aangezien het wetenschappelijk onderzoek van en door de universiteiten moet worden beschouwd als een onderwijsaangelegenheid (1).

Anders dan in artikel 1 is bepaald, regelt het ontwerp bijgevolg zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden. De juridische bezwaren omtrent het regelen in eenzelfde decreet van gemeenschaps- en gewestaangelegenheden zijn het Vlaams Parlement genoegzaam bekend, zodat het overbodig is daarover verder uit te weiden.

Artikel 2

Het bepaalde in dit artikel heeft geen normatieve inhoud, noch wordt de opname ervan door enige hogere rechtsnorm voorgeschreven. Het artikel dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 4

Dit artikel bevat een aantal definities. Men redigere de inleidende zin derhalve als volgt : "Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder ...".

(1) Gedr. St., Kamer, B. Z. 1988, nr. 516/1, 22.

Artikel 5

Weliswaar dient de Vlaamse regering de decreten uit te voeren, kan de decreetgever in een decreet opdrachten verlenen aan de Vlaamse regering en staat die regering bij de uitvoering van haar beleid onder de politieke controle van het Vlaams parlement, doch zulks neemt niet weg dat het door de Vlaamse regering te voeren beleid een zaak van die regering zelf is en niet van het Vlaams Parlement. Artikel 5 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 6

Ook dit artikel dient te worden weggelaten daar de verhouding tussen de Vlaamse regering en het IWT-Vlaanderen, op een overigens meer uitvoerige wijze, wordt geregeld in het - door het voorliggende ontwerp te wijzigen - decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Vlaams Instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk-technologisch onderzoek in de industrie.

Artikel 7

In paragraaf 6 schrappe men de woorden "Een besluit van".

.../...

Artikelen 8 tot 10

De Vlaamse regering mag slechts door het uitvoerdigen van reglementaire besluiten normerend optreden. Het is overbodig en in strijd met de regels van de wetgevingstechniek, zulks nog eens uitdrukkelijk te bepalen. Men schrappe derhalve in de artikelen 8, 9 en 10 de woorden "in een reglementair besluit".

Artikel 11

Ook het opschrift van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Vlaams Instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk- technologisch onderzoek in de industrie moet worden aangepast aan de nieuwe benaming van de instelling.

Artikel 13

Artikel 13 vervangt de afdelingen 1 en 2 (en niet I en II) van het decreet van 23 januari 1991 door een nieuw hoofdstuk IIbis, waarin de opdrachten van het IWT-Vlaanderen worden omschreven.

Bij dit artikel zijn de volgende opmerkingen te maken :

.../...

1. In het ontworpen artikel 4, 1°, dient te worden verduidelijkt of het om facultatieve, dan wel om verplichte adviezen gaat.
2. In het ontworpen artikel 6 is het 2° tweemaal weergegeven.
3. In het ontworpen artikel 7 dient de verwijzing naar artikel 14 van het voorliggende ontwerp te worden vervangen door een verwijzing naar het ontworpen artikel 7ter van het decreet van 23 januari 1991.
4. Men vervange in het ontworpen artikel 7bis, § 2, de woorden "die geen voldoening heeft gekregen" door de woorden "wiens steunaanvraag is geweigerd".

Artikel 14

Luidens de memorie van toelichting worden met het begrip "diensten" in het ontworpen artikel 7ter, § 3, 2°, van het decreet van 23 januari 1991 bedoeld "de administratie en de Vlaamse wetenschappelijke instellingen". Men specifiëre zulks in de tekst van het artikel zelf.

.../...

Artikel 15

Artikel 15 vervangt hoofdstuk III van het decreet van 23 januari 1991.

Bij dit artikel zijn de volgende opmerkingen te maken :

1. Indien artikel 16 van het ontwerp wordt weggelaten, dient in de inleidende zin van artikel 15, § 1, geen uitzondering te worden gemaakt voor artikel 11.
2. Men vervange in het ontworpen artikel 11, § 3, het woord "gepubliceerd" door "bekendgemaakt".
3. De vraag rijst of de opsomming in het ontworpen artikel 12, § 3, van de functies of ambten waarmee het lidmaatschap van de raad van bestuur onverenigbaar is, wel volledig is. Zo rijst bijvoorbeeld de vraag waarom geen melding wordt gemaakt van de ambtsdragers bij het Arbitragehof, de Raad van State of het Rekenhof.
4. Nog in het ontworpen artikel 12, § 3, vervange men het woord "rechtelijke" door "rechterlijke".

.../...

5. De verhouding tussen de raad van bestuur, enerzijds, en de voorzitter van het directiecomité en de directeur-generaal, anderzijds, zou in het ontworpen artikel 15 nader moeten worden verduidelijkt.

6. In paragraaf 2 van hetzelfde artikel 15 schrappen de woorden "gehouden en gerechtigd zijn (...) te".

7. In het ontworpen artikel 17, - dat beter een afzonderlijke afdeling zou uitmaken, in te voegen vóór de ontworpen afdeling 2 - dient te worden verduidelijkt wie de leden van het directiecomité aanwijst.

8. Volgens de memorie van toelichting is met de verwijzing naar de "wet" in het ontworpen artikel 19 het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren bedoeld.

Men verduidelijke zulks in de ontworpen bepaling.

Artikel 16

Het volstaat te verwijzen naar opmerking 1 bij artikel 15.

.../...

Artikelen 17 en 18

1. Men schrijve in artikel 17 "1°" in de plaats van "eerste lid" en in artikel 18 "2°" in plaats van "tweede lid".

2. De beide artikelen zouden beter tot één artikel worden samengevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST