

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 november 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 1996 tot vaststelling van de nadere regelen, bedoeld in artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, met betrekking tot bedden in diensten van algemene ziekenhuizen", heeft op 19 januari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 4 novembre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 janvier 1996 précisant des règles, visées à l'article 32 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, en ce qui concerne des lits dans des services d'hôpitaux généraux", a donné le 19 janvier 1999 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de bepalingen i.v.m. het moratorium voor de verhoging van het aantal bedden in diensten van algemene ziekenhuizen, aan te vullen met een specifieke bepaling voor diensten voor kindergeneeskunde (kenletter E).

Volgens de ontworpen bepaling mogen bedden in diensten voor kindergeneeskunde opgericht worden, op voorwaarde dat die oprichting gepaard gaat met een vermindering, binnen hetzelfde ziekenhuis, van C-, D-, M- of G-bedden. Tegenover de vermindering van één C-, D-, M- of G-bed kan de oprichting staan van 0,72 E-bed.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar een advies van de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, afdeling programmatie en erkenning. De datum van dat advies wordt echter niet vermeld.

Een dergelijk advies bevindt zich niet in de aan de Raad van State medegedeelde stukken. Het is ook niet vereist voor een besluit dat met toepassing van artikel 32 van de wet op de ziekenhuizen wordt genomen.

.../...

De bedoelde verwijzing berust wellicht op een vergissing. In dat geval moet het derde lid weggelaten worden.

2. In de aanhef moet een verwijzing worden opgenomen naar het advies van de inspectie van financiën, gegeven op 28 oktober 1998.

Uit dat advies blijkt overigens dat het ontworpen besluit aanleiding kan geven tot nieuwe uitgaven. Op grond van artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole moet de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort dan ook uitdrukkelijk zijn akkoord verlenen. Van die akkoordbevinding zal eveneens melding gemaakt moeten worden in de aanhef.

Artikel 1

1. Het is de Raad van State niet duidelijk waarom in het ontworpen artikel 1ter, eerste lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 1996 bepaald wordt dat de erin vervatte regeling geldt "in (lees : met) toepassing van" artikel 1 van dat besluit.

Aangezien de ontworpen regeling, wat de diensten voor kindergeneeskunde betreft, een versoepeling lijkt in te houden van de regels bepaald in artikel 1, moeten de woorden "in toepassing van" vervangen worden door "in afwijking van".

.../...

2. Men vervange in hetzelfde lid de woorden "C-, D-, M-, G-bedden" door "bedden van de dienst voor diagnose en heeltkundige behandeling (C-bedden), de dienst voor diagnose en geneeskundige behandeling (D-bedden), de kraaminrichting (M-bedden) of de dienst voor geriatrie (G-bedden)".

3. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 1ter, tweede lid, dient het woord "mêmes" weggelaten te worden.

PORTEE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à compléter les dispositions relatives au moratoire sur l'augmentation du nombre de lits dans des services d'hôpitaux généraux, par une disposition spécifique aux services de pédiatrie (index E).

Selon la disposition en projet, des lits de pédiatrie peuvent être créés à condition que cette création aille de pair avec une réduction, au sein du même hôpital, de lits C, D, M ou G. En contrepartie de la diminution d'un lit C, D, M ou G, il peut être créé 0,72 lit E.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au troisième alinéa du préambule, il est fait référence à un avis du Conseil national des établissements hospitaliers, section programmation et agrément. La date de cet avis n'est toutefois pas mentionnée.

Un tel avis ne figure pas parmi les documents communiqués au Conseil d'Etat. Il n'est pas non plus requis pour un arrêté pris en application de l'article 32 de la loi sur les hôpitaux.

La référence visée procède sans doute d'une méprise. Dans ce cas, il y a lieu d'omettre le troisième alinéa.

.../...

2. Dans le préambule, il y a lieu de faire référence à l'avis de l'inspection des finances, donné le 28 octobre 1998.

Il ressort au demeurant de cet avis que l'arrêté en projet peut occasionner de nouvelles dépenses. En vertu de l'article 5 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, le ministre qui a le budget dans ses attributions doit dès lors marquer expressément son accord. Il devra également être fait état de cet accord dans le préambule.

Article 1er

1. Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas clairement pourquoi l'article 1ter, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté royal du 18 janvier 1996 dispose que le régime qui y est contenu vaut "en application de" l'article 1er dudit arrêté.

Etant donné qu'en ce qui concerne les services de pédiatrie, le régime en projet semble contenir un assouplissement des règles fixées à l'article 1er, il y a lieu de remplacer les mots "en application de" par "par dérogation à".

2. On remplacera dans le même alinéa les mots "lits C, D, M ou G" par "lits du service de diagnostic et de traitement chirurgical (lits C), du service de diagnostic et de traitement médical (lits D), de maternité (lits M) ou du service de gériatrie (lits G)".

.../...

3. Dans le texte français de l'article 1ter, alinéa 2, en projet, il y a lieu d'omettre le mot "mêmes".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALLEN,
H. COUSY,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER