KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 november 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 mei 1991 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden in de kosten van de in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen vergoedbare farmaceutische verstrekkingen", heeft op 5 november 1998 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 4 novembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 mai 1991 fixant l'intervention personnelle des bénéficiaires dans le coût des fournitures pharmaceutiques remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 5 novembre 1998 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "par la circonstance que le présent arrêté royal doit être publié sans délai enfin d'en informer les firmes pharmaceutiques, les organismes assureurs et les offices de tarification et que, dans l'intérêt du bénéficiaire, le montant maximum de son intervention personnelle n'est pas lié au 1er janvier 1999 à l'indice des prix à la consommation".

*

* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 2bis van het te wijzigen koninklijk besluit van 7 mei 1991 voorziet in de koppeling aan het indexcijfer der consumptieprijzen van het basisbedrag van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden in de kosten van de in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen vergoedbare farmaceutische verstrekkingen.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt die koppeling op te schorten voor het jaar 1999 (1).

De Koning vindt de daartoe vereiste bevoegdheid in artikel 37, § 2, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Luidens die bepaling kan een gedeelte van de kostprijs van de in artikel 34, 5° (2), van dezelfde wet bedoelde verstrekkingen voor rekening van de rechthebbenden worden gelaten, onder de voorwaarden die de Koning bepaalt bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

---

(1) Voor het jaar 1998 werd in een gelijkaardige opschorting voorzien bij het koninklijk besluit van 9 januari 1998.

(2) Bedoeld wordt het verstrekken van de geneesmiddelen die de bereidingen en specialiteiten omvatten die worden opgesomd in artikel 34, 5°, van de gecoördineerde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Om wetgevingstechnische redenen moet op het einde van het tweede lid van de aanhef worden geschreven :

"..., inzonderheid op artikel 2bis, vervangen bij het koninklijk besluit van 11 april 1994 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 januari 1998;".

2. In de aanhef van een besluit dienen enkel de rechtens vereiste adviezen te worden vermeld. Aangezien het ontwerp uitsluitend aan artikel 37, § 2, eerste lid, van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet uitvoering beoogt te geven, en die bepaling niet het naleven van specifieke pleegvormen, andere dan het overleg in Ministerraad, voorschrijft, volstaat het om in de aanhef melding te maken van het advies van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging, welk advies overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, diende te worden ingewonnen.

Het derde en het vierde lid van de aanhef kunnen derhalve worden weggelaten.

Artikel 1

De redactie van het artikel dient te worden aangepast als volgt :

"Artikel 1. Artikel 2bis, vierde lid, van het koninklijk besluit van 7 mei 1991 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden in de kosten van de in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen vergoedbare farmaceutische verstrekkingen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 9 januari 1998, wordt aangevuld met de woorden ’en voor het jaar 1999’".

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> "par la circonstance que le présent arrêté royal doit être publié sans délai enfin d'en informer les firmes pharmaceutiques, les organismes assureurs et les offices de tarification et que, dans l'intérêt du bénéficiaire, le montant maximum de son intervention personnelle n'est pas lié au 1er janvier 1999 à l'indice des prix à la consommation".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 2bis de l'arrêté royal du 7 mai 1991 à modifier prévoit la liaison à l'indice des prix à la consommation de la valeur de base de l'intervention personnelle des bénéficiaires dans le coût des fournitures pharmaceutiques remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

L'arrêté en projet soumis pour avis vise à suspendre cette liaison pour l'année 1999 (1).

Le Roi puise la compétence nécessaire à cet effet à l'article 37, § 2, alinéa 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Aux termes de cette disposition, une partie du coût des prestations visées à l'article 34, 5° (2), de la même loi peut être laissée à charge du bénéficiaire dans les conditions déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

---

(1) Une suspension de même nature a été prévue pour l'année 1998 par l'arrêté royal du 9 janvier 1998.

(2) Il s'agit de la fourniture des préparations et spécialités pharmaceutiques visées à l'article 34, 5°, de la loi coordonnée.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Pour des raisons de technique législative, il convient d'indiquer à la fin de l'alinéa 2 du préambule :

"..., notamment l'article 2bis, remplacé par l'arrêté royal du 11 avril 1994 et modifié par l'arrêté royal du 9 janvier 1998;".

2. Seuls les avis requis en droit doivent être mentionnés dans le préambule d'un arrêté. Attendu que le projet vise uniquement à pourvoir à l'exécution de l'article 37, § 2, alinéa 1er, de la loi coordonnée le 14 juillet 1994, et que cette disposition ne prescrit le respect d'aucune formalité spécifique autre que la délibération en Conseil des Ministres, il suffit de mentionner dans le préambule, l'avis du Comité de l'assurance soins de santé, lequel devait être demandé conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Les alinéas 3 et 4 du préambule peuvent dès lors être omis.

Article 1er

Il convient d'adapter la rédaction de l'article comme suit :

"Article 1er. L'article 2bis, alinéa 4, de l'arrêté royal du 7 mai 1991 fixant l'intervention personnelle des bénéficiaires dans le coût des fournitures pharmaceutiques remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, inséré par l'arrêté royal du 9 janvier 1998, est complété par les mots 'et pour l'année 1999'".

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST, kamervoorzitter,
Messieurs président de chambre,

M. VAN DAMME, staatsraden,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

G. SCHRANS, assessoren van de
E. WYMEERSCH, afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw A. BECKERS, griffier,
Madame greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS D. VERBIEST