

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 november 1998 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken", heeft op 12 januari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 4 novembre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 septembre 1974 concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public", a donné le 12 janvier 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 4, § 3, 1°, zesde lid, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies bepaalt dat de Koning vóór 31 december 1994 het maximaantal voor het publiek opengestelde apotheken kan bepalen, voor een periode die hij bepaalde. Met toepassing van die wetsbepaling is bij het koninklijk besluit van 18 oktober 1994 een artikel 1bis ingevoegd in het koninklijk besluit van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken. Volgens die laatste bepaling wordt er voor een periode van vijf jaar, ingaande op 8 december 1994, een moratorium ingesteld.

Bij de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen is artikel 4, § 3, 1°, zesde lid, aangevuld met een tweede volzin, naar luid waarvan de Koning de periode kan bepalen waarin er aanvragen of hernieuwde aanvragen tot vergunning voor de opening van een voor het publiek opengestelde apotheek ingediend kunnen worden (1).

(1) De wetgever wilde uitdrukkelijk vermijden dat er, tijdens de periode van het moratorium, aanvragen ingediend zouden worden die dan na afloop van het moratorium onderzocht zouden moeten worden (memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 februari 1998, Parl. St., Kamer, 1996-97, nr. 1184-1 en 1185-1, p. 34).

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de uitvoering van die laatste bepaling. Het bepaalt dat, vanaf de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit en tot 8 december 1999, geen aanvragen of hernieuwde aanvragen ingediend kunnen worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het verdient aanbeveling het vierde lid van de aanhef te vervangen door twee leden, die luiden als volgt :

"Gelet op het besluit van de Ministerraad van 30 oktober 1998 over het verzoek om advies door de Raad van State binnen een termijn van een maand;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op 12 januari 1999, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Voordrachtformule

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken blijkt dat de Ministerraad op 30 oktober 1998 zijn goedkeuring heeft gehecht aan het ontwerp. Derhalve redigere men de voordrachtformule als volgt :

.../...

"Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en Pensioenen en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers, ...".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 4, § 3, 1°, alinéa 6, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales dispose que le Roi fixe avant le 31 décembre 1994, le nombre maximum d'officines ouvertes au public pour la période qu'il détermine. En application de cette disposition légale, l'arrêté royal du 18 octobre 1994 a inséré un article 1bis dans l'arrêté royal du 25 septembre 1974 concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public. Cette dernière disposition prévoit un moratoire pour une période de cinq ans, prenant cours le 8 décembre 1994.

La loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales a complété l'article 4, § 3, 1°, alinéa 6, par une seconde phrase aux termes de laquelle le Roi peut déterminer la période pendant laquelle les demandes ou renouvellements de demandes pour l'ouverture d'une officine ouverte au public peuvent être introduits (1).

(1) Le législateur entendait expressément éviter, durant la période du moratoire, l'introduction de demandes qui auraient alors dû être examinées au terme du moratoire (exposé des motifs du projet qui a donné lieu à la loi du 22 février 1998, Doc. parl., Chambre, 1996-97, n° 1184-1 et 1185-1, p. 34).

Le projet soumis pour avis entend donner exécution à cette dernière disposition. Il dispose que, à partir de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet et jusqu'au 8 décembre 1999, aucune demande ni aucun renouvellement de demande ne pourront être introduits.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il est recommandé de remplacer le quatrième alinéa du préambule par deux alinéas s'énonçant comme suit :

"Vu la délibération du Conseil des ministres le 30 octobre 1998 sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le 12 janvier 1999, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Formule de proposition

Il appert des pièces jointes à la demande d'avis que le Conseil des ministres a donné son accord au projet le 30 octobre 1998. Il y a dès lors lieu de rédiger la formule de proposition comme suit :

.../...

"Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique et des Pensions et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil, ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

A. ALEN,
H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER