

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 oktober 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 1991 tot uitvoering van het decreet van 17 juli 1991 betreffende de inspectie en pedagogische begeleidingsdiensten", heeft op 4 maart 1999 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt de weddeschaal voor pedagogisch adviseur basisonderwijs te vervangen door twee weddeschalen. De schaal die de hoogste wedde bevat wordt voorbehouden aan houders van een bepaald bekwaamheidsbewijs (ontworpen 1°, eerste lid).

Bijkomend wordt echter bepaald dat de laatstgenoemde weddeschaal ten hoogste aan 10 % van het aantal pedagogische adviseurs kan worden toegekend en dat de adviseurs die deze weddeschaal verkrijgen met een bijzondere opdracht worden belast (ontworpen 1°, tweede lid).

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 96, eerste lid, van het decreet van 17 juli 1991 betreffende inspectie en pedagogische begeleidingsdiensten. Luidens dat artikel bepaalt de regering het geldelijk statuut van de leden van de bedoelde pedagogische begeleidingsdiensten.

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

In het eerste lid van het ontworpen 1°, worden weddeschalen bepaald. Dat lid bevat bijgevolg geen reglementaire bepalingen in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat de afdeling wetgeving er geen kennis kan van nemen.

De Raad van State kan wel advies verlenen over het tweede lid van het ontworpen 1°.

.../...

OPMERKINGEN BIJ DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef kan de verwijzing naar de rechtsgrond worden gepreciseerd. Men vervolledige daartoe dat lid met de woorden "inzonderheid op artikel 96, eerste lid".

2. In het tweede lid van de aanhef dient "31 januari 1991" door "31 januari 1996" te worden vervangen (1).

Artikel 1

In het ontworpen 1°, tweede lid, wordt geen enkel criterium aangegeven op grond waarvan kan worden uitgemaakt aan wie de hogere weddeschaal mag worden toegekend, in de veronderstelling dat het aantal houders van het vereiste bekwaamheidsbewijs 10 % van het aantal betrekkingen overtreft.

Vanuit het oogpunt van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel kan het echter niet worden verantwoord dat binnen eenzelfde graad van "pedagogisch adviseur basisonderwijs" zonder meer een onderscheid zou worden gemaakt in weddeschaal tussen houders van eenzelfde bekwaamheidsbewijs.

(1) Eenzelfde opmerking geldt bij de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

Dat bezwaar zou kunnen worden verholpen : daartoe zou het volstaan artikel 59, § 1, 1°, van het besluit van 17 juli 1991 niet te vervangen, maar enkel aan te vullen met een lid dat als volgt kan luiden :

"Evenwel kunnen ten hoogste 10 % van de pedagogische adviseurs worden belast met een begeleidingsopdracht die gericht is op het ondersteunen van het beleidsvoerend vermogen van de scholen en van de uitwerking van een onderwijsaanbod overeenkomstig de ontwikkelingsdoelen en de eindtermen. Deze pedagogische adviseurs moeten houder zijn van een bekwaamheidsbewijs van ten minste het hoger onderwijs van twee cycli, zoals bepaald in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs. Hun weddeschaal wordt dan, in afwijking van het eerste lid, vastgesteld als volgt :

(502
...).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	J. SMETS,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST