

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 oktober 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 14 januari 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 octobre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 14 janvier 1999 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de vergoeding die door de werkgever ten belope van maximum zes frank per kilometer aan de werknemer wordt toegekend voor diens verplaatsingen met de fiets tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling, niet met loon gelijk te stellen voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen. De betrokken kilometervergoeding is reeds het voorwerp van een fiscale vrijstelling met toepassing van artikel 38, eerste lid, 14°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

De ontworpen regeling vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, dat de Koning bevoegd maakt om het begrip "loon", zoals dat wordt bepaald in artikel 2 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers en dat, in beginsel, als grondslag dient voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, te verruimen of te beperken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Na de verwijzing naar het advies van de Nationale Arbeidsraad voege men het volgende lid toe in de aanhef :

.../...

"Gelet op het besluit van de Ministerraad van 23 oktober 1998 over het verzoek om advies door de Raad van State binnen een termijn van een maand;".

Op het einde van het vijfde lid van de aanhef - dat het zesde lid moet worden - kan ermee worden volstaan te schrijven : "... , met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 2

Men schrijve op het einde van de Nederlandse tekst : "... van het kwartaal dat volgt op dat waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à ce que l'indemnité allouée par l'employeur, à concurrence d'un montant maximum de six francs par kilomètre, au travailleur pour les déplacements que celui-ci effectue à bicyclette entre son domicile et son lieu de travail, ne soit pas assimilée à la rémunération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale. L'indemnité kilométrique concernée fait déjà l'objet d'une exonération fiscale en application de l'article 38, alinéa 1er, 14°, du Code des impôts sur les revenus 1992.

La règle en projet tient un fondement légal suffisant de l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés qui confère au Roi le pouvoir d'élargir ou de restreindre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la notion de "rémunération" qui est déterminée par l'article 2 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs et qui, en principe, sert de base au calcul des cotisations de sécurité sociale.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Après la référence à l'avis du Conseil national du travail, il conviendrait d'ajouter l'alinéa suivant au préambule :

.../...

"Vu la délibération du Conseil des ministres le 23 octobre 1998 sur la demande d'avis à donner par le Conseil d'Etat dans un délai ne dépassant pas un mois;".

A la fin du cinquième alinéa du préambule - qui doit devenir le sixième alinéa -, il suffirait d'écrire : "... , en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;".

Article 2

A la fin du texte néerlandais, on écrira : "... van het kwartaal dat volgt op dat waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
E. WYMEERSCH,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. W. PAS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST