

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 27 octobre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant les dispositions légales concernant la structure et les taux des droits d'accise sur les huiles minérales", a donné le 29 octobre 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 oktober 1998 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wettelijke bepalingen betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie", heeft op 29 oktober 1998 het volgende advies gegeven :

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes (1):

"... (l'urgence est motivée) par le fait que les nouvelles mesures doivent entrer en vigueur le plus rapidement possible en vertu de l'avance prise par les sociétés pétrolières sur le calendrier établi par la directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative à la lutte contre les émissions de composés organiques volatils résultant du stockage de l'essence et de sa distribution des terminaux aux stations-service."

*

*

*

-
- (1) En ce qui concerne la motivation de l'urgence, il y a lieu de constater une discordance entre la motivation contenue dans la lettre de demande d'avis du 27 octobre 1998 et dans le projet d'arrêté royal soumis à l'examen du Conseil d'Etat.

Or l'article 84, alinéa 1er, 2°, in fine, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat dispose que

"En pareil cas (demande d'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours), la motivation figurant dans la demande sera reproduite dans le préambule réglementaire."

C'est pourquoi, c'est la motivation figurant dans la lettre de demande d'avis qui a été reproduite ci-dessus.

.../...

Examen du projet

L'arrêté royal en projet se donne pour base juridique, dans son préambule, les articles 11 et 13 de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977.

Des deux procédures de confirmation législatives prévues respectivement à l'article 11, § 2, et à l'article 13, § 1er, de la loi précitée, il convient d'appliquer celle qui est la plus stricte du point de vue chronologique, à savoir celle qui est visée à l'article 13, § 1er, qui impose que :

"Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur prochaine session, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accise, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites par application de l'alinéa 1er."

En effet, la matière fiscale est, en principe, réservée au législateur par les articles 170 et 172 de la Constitution.

Les prescriptions de procédure ainsi déterminées seront à combiner avec celles qui sont imposées par l'article 3bis, § 1er, alinéas 2 et 3 des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 (1).

(1) En ce sens, voyez l'avis du Conseil d'Etat du 23 février 1998 donné sur un projet devenu l'arrêté royal du 8 juin 1998 modifiant les dispositions légales concernant la structure et les taux des droits d'accise sur les huiles minérales, publié au Moniteur belge du 27 juin 1998 (pp. 21.166 et suivantes).

Observations finales

L'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées prescrit les contrôles par la section de législation de l'accomplissement régulier des formalités préalables. C'est pourquoi, il importe qu'un dossier complet qui joigne les pièces attestant l'accomplissement des formalités prescrites soit transmis au greffe de la section de législation dès l'introduction de la demande d'avis.

Tel n'a pas été le cas en l'occurrence. L'avis du Conseil des douanes de l'Union économique belgo-luxembourgeoise donné le 28 juillet 1998 de même que l'avis de l'inspecteur des Finances du 15 septembre 1998 de l'accord du Ministre du Budget du 7 octobre 1998 sont parvenus au Conseil d'Etat le 29 octobre 1998.

Le texte néerlandais de l'article 1er, article 15, § 2, alinéa 2, en projet, doit être rédigé en tenant compte de l'observation faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief aldus (1) :

"... (l'urgence est motivée) par le fait que les nouvelles mesures doivent entre en vigueur le plus rapidement possible en vertu de l'avance prise par les sociétés pétrolières sur le calendrier établi par la directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative à la lutte contre les émissions de composés organiques volatils résultant du stockage de l'essence et de sa distribution des terminaux aux stations-service."

*

*

*

-
- (1) In verband met de motivering van de dringende noodzakelijkheid behoort te worden gewezen op een discrepantie tussen de motivering vervat in de brief van 27 oktober 1998 waarbij om advies is verzocht en die vervat in het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Raad van State ter fine van onderzoek is voorgelegd.

Artikel 84, eerste lid, 2°, in fine, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt echter het volgende :

"In dit geval (wanneer wordt gevraagd dat het advies binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven) wordt de motivering die in de aanvraag wordt opgegeven, overgenomen in de aanhef van de verordening."

Daarom is hierboven de motivering uit de brief met de adviesaanvraag overgenomen.

.../...

Onderzoek van het ontwerp

Volgens de aanhef van het ontworpen koninklijk besluit wordt de rechtsgrond ervan gevormd door de artikelen 11 en 13 van de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977.

Van de twee procedures voor bekrachtiging door de wet, waarin respectievelijk artikel 11, § 2, en artikel 13, § 1, van de voormelde wet voorzien, behoort die procedure te worden toegepast die vanuit chronologisch oogpunt het meest dwingend is, namelijk die bepaald in artikel 13, § 1, waarin het volgende wordt gesteld :

"De Koning zal bij de Wetgevende Kamers dadelijk, zo zij vergaderd zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zittingstijd, een ontwerp van wet indienen strekkende tot het aanbrengen in de accijnzen van de wijzigingen, met het oog waarop bij toepassing van het eerste lid maatregelen zijn genomen.".

Krachtens de artikelen 170 en 172 van de Grondwet is fiscaliteit immers in beginsel een aangelegenheid waarvoor alleen de wetgever bevoegd is.

De aldus vastgestelde procedurevoorschriften dienen in onderlinge samenhang te worden gelezen met die welke opgelegd worden door artikel 3bis, § 1, tweede en derde lid,

.../...

van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 (1).

Slotopmerkingen

Artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten bepaalt dat de afdeling wetgeving behoort na te gaan of de voorgeschreven vormvereisten regelmatig zijn vervuld. Daarom dient reeds bij de indiening van de adviesaanvraag aan de griffie van de afdeling wetgeving een volledig dossier te worden overhandigd met alle stukken die bewijzen dat aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Zulks is in dezen niet het geval geweest. De Raad van State is eerst op 29 oktober 1998 in het bezit gesteld van het advies van de Douaneraad van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie d.d. 28 juli 1998, van het advies van de inspecteur van Financiën d.d. 15 september 1998 en van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting d.d. 7 oktober 1998.

In artikel 1, het ontworpen artikel 15, § 2, tweede lid, schrijve men : "... weer worden binnengebracht" in plaats van "worden wederbinnengebracht".

(1) Zie in die zin het advies dat de Raad van State op 23 februari 1998 heeft gegeven over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 8 juni 1998 tot wijziging van de wettelijke bepalingen betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie is geworden, welk besluit bekendgemaakt is in het Belgisch Staatsblad van 27 juni 1998 (blz. 21.166 e.v.).

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

J.-M. FAVRESSE,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme G. JOTTRAND, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. G. JOTTRAND, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS