

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 oktober 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van de decreten betreffende inspectie en pedagogische begeleidingsdiensten", heeft op 14 januari 1999 het volgende advies gegeven :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Gelet, enerzijds, op de korte termijn welke de Raad van State, afdeling wetgeving, is toegemeten voor het uitbrengen van zijn advies, en, anderzijds, op het groot aantal ontwerpen waarover gelijktijdig advies moet worden verleend met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1° en 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is het deze niet mogelijk geweest de tekst van het om advies voorgelegde voorontwerp aan een volledig en diepgaand onderzoek te onderwerpen, onder meer op legistiek gebied, wat betreft de taal, en inzake het nazicht van de verwijzingen naar andere teksten. Uit de vaststelling dat in dit advies over een bepaling niets wordt gezegd mag bijgevolg niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden, en, indien er wel iets wordt gezegd, dat er niets meer over te zeggen valt.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Volgens de memorie van toelichting strekt het voorontwerp ertoe, een aantal hervormingen door te voeren die betrekking hebben op :

- de onderwijsinspectie, waarbij de inspectie hoger onderwijs definitief wordt opgeheven, de taakomschrijving en het wervingssysteem van de inspectie worden aangepast en een mandaatsysteem wordt ingevoerd voor ambten van inspecteur-coördinator en inspecteur-generaal;

.../...

- de positie van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling;
- de wervingsvoorwaarden voor de pedagogische adviseurs.

Daartoe wijzigt het voorontwerp :

- het decreet van 17 juli 1991 betreffende inspectie en pedagogische begeleidingsdiensten (artikel 2 tot 47 van het voorontwerp);
- het decreet van 1 december 1993 betreffende de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken (artikel 48 tot 55 van het voorontwerp);
- het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs (artikel 56 tot 59 van het voorontwerp).

ALGEMENE OPMERKING BIJ DE TEKST

Volgens de regels van de wetgevingstechniek moet een wijzigende bepaling in haar inleidende zin duidelijk aangeven welke de nog geldende wijzigingen zijn die de te wijzigen bepaling reeds heeft ondergaan.

Het voorontwerp blijkt na te laten de bedoelde wijzigende bepalingen aan te geven : zonder daarbij exhaustiviteit na te streven, zal hieronder bij de bespreking van sommige artikelen op dit verzuim worden gewezen.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift van hoofdstuk I

Aangezien dit hoofdstuk maar één enkel artikel bevat, volstaat het in het opschrift "inleidende bepaling" te schrijven.

Hoofdstuk II

Luidens de memorie van toelichting stelt artikel 3 de Dienst voor Onderwijsontwikkeling in "naast de inspectie". Daardoor zou deze dienst niet langer een bij de inspectie horende stafdienst zijn. Voorts hebben de gemachtigden van de regering gepreciseerd dat op grond van de ontworpen bepalingen deze dienst het "sui generis karakter" van de onderwijsinspectie deelt, dat hij geen afzonderlijke rechtspersoonlijkheid heeft en dat het personeel ervan geen personeel is van de diensten van de regering.

De beoogde wijziging doet evenwel vragen rijzen.

Krachtens het vigerende artikel 9, § 1, eerste lid, van het decreet van 17 juli 1991 is de Dienst voor Onderwijsontwikkeling "bij de inspectie" opgericht. Luidens het tweede lid van die paragraaf betreffen de opdrachten van die dienst het formuleren van voorstellen inzake ontwikkelingsdoelen en eindtermen, de ontwikkeling van analyse- en evaluatie-instrumenten om scholen door te lichten, onder

.../...

meer inzake het nastreven van de ontwikkelingsdoelen of het bereiken van de eindtermen, de ontwikkeling van methodes voor het opstellen van leerplannen en lessenroosters, onder meer in het licht van beroepsprofielen en het uitwerken van voorstellen inzake de introductie en bijscholing van de inspectieleden. Uit die opdrachten blijkt dat zij alle dienstig zijn ter ondersteuning van de onderwijsinspectie en bepaalde eisen sluiten nauw aan bij bepaalde in artikel 5, § 1, eerste lid, 2°, van het decreet van 17 juli 1991 begrepen opdrachten van de inspectie : aldus dient de onderwijsinspectie krachtens dat artikel onder meer na te gaan of de onderwijsinstelling de goedgekeurde leerplannen realiseert en bepaalde eindtermen en ontwikkelingsdoelen nastreeft.

In het ontworpen artikel 9, § 1 (artikel 7 van het voorontwerp) wordt de opdracht van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling op een andere manier omschreven. Vooreerst wordt in de inleidende zin van de ontworpen bepaling de opdracht van de dienst niet meer onder de vorm van enkele limitatief opgesomde taken, maar daarentegen op algemene wijze omschreven als "het uitbrengen van wetenschappelijke onderbouwde adviezen ten behoeve van de Vlaamse regering en de minister bevoegd voor onderwijs" en gesitueerd "binnen het kader van de beleidsvoorbereidende opdracht van het departement Onderwijs". Die opdracht wordt voorts gespecificeerd : zij zou "in hoofdzaak" vier taken omvatten.

In tegenstelling tot hetgeen is opgemerkt bij de vigerende opdracht kan de nieuwe omschrijving van de opdracht niet tot de eenduidige vaststelling voeren, dat die

.../...

opdracht dienstbaar is aan de opdracht van de onderwijsinspectie. Die opdracht is dat volgens het ontworpen artikel 9, § 1, slechts nog ten dele, meer bepaald in zoverre - blijkens 2° tot 4° - die opdracht de ontwikkeling betreft van criteria voor het goedkeuren van leerplannen en handelingsplannen, het formuleren van voorstellen inzake ontwikkelingsdoelen, eindtermen en basiscompetenties en de ontwikkeling van analyse- en evaluatie-instrumenten om scholen en centra door te lichten.

Daarentegen kan de na het 1° van die paragraaf omschreven taak - "het formuleren van voorstellen betreffende de ontwikkeling van de opleidingenstructuur" - niet meer meteen in verband worden gebracht met de opdrachten van de onderwijsinspectie. Nog minder is dat het geval in zoverre de opdracht van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling volgens de ontworpen bepaling er in het algemeen in bestaat "adviezen" te geven aan de regering en de minister bevoegd voor onderwijs "binnen het kader van de beleidsvoorbereidende opdracht van het departement". In de memorie van toelichting wordt bovendien gesteld dat de dienst "functioneert binnen de vertrouwelijke dialoog tussen de minister bevoegd voor het onderwijs en zijn diensten".

Uit hetgeen voorafgaat kan enkel worden afgeleid dat de nieuwe opdracht de bedoelde dienst in essentie gelijkschakelt met diensten binnen het departement Onderwijs. Op die wijze wordt de band met de onderwijsinspectie ondergeschikt aan de hoofdopdracht en kan deze band niet meer verantwoorden dat het personeel van die dienst nog langer als onderwijspersoneel wordt aangemerkt. Het

.../...

standpunt van de gemachtigden van de regering dat het personeel van de dienst geen personeel is van de diensten van de regering kan dus niet worden bijgetreden. Zulks heeft tot gevolg dat de rechtspositie van dat personeel niet langer meer met toepassing van artikel 24, § 5, van de Grondwet, bij decreet moet worden vastgesteld, maar dat op dat personeel het Vlaams Personeelsstatuut van toepassing zou zijn.

De stellers van het voorontwerp zullen moeten nagaan of zij de nieuwe opdrachtsomschrijving van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling en zijn verzelfstandiging naast de onderwijsinspectie, in het licht van de geschetste gevolgen niet zullen moeten heroverwegen.

Ingeval het in de bedoeling ligt, aan het personeel van een van de onderwijsinspectie afgescheiden dienst voor onderwijsontwikkeling een statuut te geven zoals dat waarover de leden van de onderwijsinspectie zelf zullen beschikken, zou de omschrijving van de opdracht van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling moeten worden beperkt tot opdrachten die ondersteunend zijn aan de opdrachten van de onderwijsinspectie. Enkel op die wijze zou het statuut van de personeelsleden van die dienst geen fundamentele wijziging moeten ondergaan. In de hiernavolgende opmerkingen bij de onderscheiden artikelen van hoofdstuk II van het voorontwerp is van deze laatste veronderstelling uitgegaan.

.../...

Artikel 2

1. In dit artikel wordt titel II van het decreet van 17 juli 1991 betreffende inspectie en pedagogische begeleidingsdiensten aangepast door de term "inspectie" te vervolledigen met de woorden "en Dienst voor Onderwijsontwikkeling". Ook het opschrift zelf van dat decreet zou met die woorden moeten worden aangevuld.

2. De gelegenheid kan te baat worden genomen om artikel 1 van het voormelde decreet van 17 juli 1991 terminologisch te actualiseren, door de woorden "aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis, § 2, 2° van de Grondwet" te vervangen door "gemeenschapsaangelegenheid". Deze term zou overigens passender zijn omwille van de uitbreiding van de bevoegdheid van de onderwijsinspectie tot de basiseducatie volgens het ontworpen artikel 5, § 4 (artikel 4, § 2, van het voorontwerp).

Artikel 3

1. Aangezien het volgens de gemachtigden van de regering niet de bedoeling is om een nieuwe dienst op te richten schrijve men beter "Bij de Vlaamse Gemeenschap is een Dienst voor Onderwijsontwikkeling" in plaats van "... wordt ... opgericht.".

.../...

2. Overeenkomstig artikel 9, § 1, van het decreet van 17 juli 1991 is de dienst voor onderwijsontwikkeling een onderdeel van de onderwijsinspectie. Regelgeving die naar die inspectie verwijst is bijgevolg in beginsel ook van toepassing op het personeel van die dienst.

Onder meer door de ontworpen nieuwe indeling van artikel 4 van het decreet van 17 juli 1991, waardoor een afzonderlijke paragraaf wordt toegevoegd, die de Dienst voor Onderwijsontwikkeling betreft, is zulks niet meer het geval.

De vraag rijst of het de bedoeling is alle decreetsbepalingen die naar de inspectie verwijzen van deze overeenkomstige toepassing uit te sluiten. In het bevestigende geval zullen de stellers van het voorontwerp dienen na te gaan of aanpassingen nodig zijn van andere onderwijsregelgeving dan deze vervat in het decreet van 17 juli 1991, dat door het voorliggende voorontwerp wordt gewijzigd.

Artikel 4

1. Wegens de omvang van artikel 5, § 1, eerste lid, van het te wijzigen decreet, precisere men artikel 4, § 1, 1°, van het voorontwerp door dit te redigeren als volgt : "in het eerste lid, inleidende zin, worden ...".

In hetzelfde 1° wordt het hoger onderwijs van het korte type uit de bevoegdheid van de onderwijsinspectie gelicht en vervangen door het onderwijs voor sociale promotie. De stellers van het voorontwerp moeten inzien dat laatstgenoemd onderwijs in elk geval ook hoger onderwijs bevat. De memorie van toelichting kan dit best specificeren.

.../...

2. Na het 2° moet de referentie naar "artikel 62" van het decreet basisonderwijs worden vervangen door een verwijzing naar "artikel 62, 7°". De gemachtigden van de regering beamen dat aldus het parallellisme zou worden hersteld met de verwijzing naar artikel 24, § 2, 3°, van de wet van 29 mei 1959, die deel uitmaakt van de vigerende tekst.

Artikel 5

1. Na het ontworpen 1°, ontbreekt de categorie van het medisch personeel. Ook volgens de gemachtigden van de regering dient deze categorie aan de opsomming te worden toegevoegd.

2. De gemachtigden beamen dat na het 5° met het academisch personeel zowel het zelfstandig als het assistend personeel wordt bedoeld. Dit kan beter worden gespecifieerd.

Artikel 6

1. Na het 2° dient wellicht "aan § 1, vierde lid," te worden geschreven in plaats van "aan § 1, derde lid".

.../...

2. Na het 3° wordt een paragraaf 2 ontworpen die een bevoegdheidstoewijzing aan de regering bevat om nadere regels te bepalen "voor het vaststellen van de pariteit van de inspectie".

De gemachtigden van de regering verduidelijken dat met die bepaling wordt bedoeld dat de regering kan preciseren hoe de pariteit moet worden bereikt binnen de verschillende onderdelen van de inspectie - bijvoorbeeld binnen de groep van inspecteurs basisonderwijs, eensdeels, en secundair onderwijs, anderdeels. De delegatie zou niet zover strekken dat de regering bijvoorbeeld aanvullende regels zou kunnen uitvaardigen over het vaststellen van het net waartoe een inspecteur in geval van twijfel moet worden gerekend. Aldus geïnterpreteerd is de bepaling niet in strijd met het legaliteitsbeginsel. De genoemde verduidelijking zou echter minstens in de memorie van toelichting moeten worden opgenomen.

Artikel 8

1. Luidens de in het 4° ontworpen paragraaf 1, tweede lid, worden de daarin bedoelde ambten uitgeoefend "bij mandaat of als vastbenoemde". Overeenkomstig het ontworpen artikel 34, § 1, eerste lid (artikel 20 van het voorontwerp), wordt elke nieuwe aanstelling vanaf 1 januari 1999 in diezelfde ambten toegewezen "bij mandaat".

.../...

Uit de beide bepalingen, tezamen gelezen, blijkt dat het de benoemende overheid niet vrijstaat om, bij de toepassing van de ontworpen paragraaf 1, tweede lid, voor het mandaat dan wel voor de vaste benoeming te kiezen : overeenkomstig de ontworpen regeling blijft de vaste benoeming enkel bestaan voor de heden reeds vast benoemde personeelsleden en voorts voor degenen die een beroep kunnen doen op de bepaling van het ontworpen artikel 34, § 7 (artikel 20 van het voorontwerp).

In de aangehaalde bepaling van de ontworpen paragraaf 1, tweede lid, kan zulks duidelijker worden gesteld. In de ontworpen redactie geeft zij eerder blijk van het tegendeel.

2. Na 5° schrappe men de woorden "eerste lid". Zij zijn overbodig aangezien de aan te vullen bepaling geen tweede lid bevat.

Artikel 9

Men voege in de ontworpen bepaling een verwijzing toe naar het decreet van 14 juli 1998, dat artikel 20bis in het decreet van 17 juli 1991 heeft ingevoegd. Men schrijve ook duidelijkheidshalve "In artikel 20bis, § 1, derde lid, van hetzelfde decreet ..."

.../...

Artikel 10

De ontworpen wijziging heeft wellicht betrekking op artikel 22, tweede lid, 5°, van het decreet van 17 juli 1991. Zulks wordt beter in de ontworpen bepaling gespecificeerd.

Artikel 11

De na het 1° ontworpen bepaling betreft enkel de dienstanciënniteit vereist voor toegang tot het ambt van adviseur bij de Dienst voor Onderwijsontwikkeling. In de memorie van toelichting is daarentegen ook sprake van de dienstanciënniteit "in het ambt van navorser". Die discrepantie tussen de tekst en de toelichting moet worden weggewerkt.

Artikel 13

Luidens artikel 4, derde lid, van het decreet van 17 juli 1991 dient de "Onderwijsinspectie van de Vlaamse Gemeenschap", (1) in het decreet "de inspectie" te worden genoemd.

(1) Deze omvat, luidens diezelfde bepaling, de onderwijsinspectie en de PMS-inspectie.

Men schrijve dus in de ontworpen bepaling "als lid van de inspectie" in plaats van "als lid van de Onderwijsinspectie van de Vlaamse Gemeenschap".

Artikel 18

Krachtens de bepaling na het tweede streepje van artikel 11, tweede lid, van het decreet van 17 juli 1991, is artikel 33 van dat decreet van toepassing op de personeelsleden van de dienst voor onderwijsontwikkeling.

De ontworpen aanvulling op dat artikel die ertoe strekt daarin ook melding te maken van de navorsers en adviseurs van die dienst is bijgevolg overbodig.

Het artikel moet worden geschrapt.

Artikel 20

1. De stellers van het voorontwerp zullen de datum "vanaf 1 januari 1999" dienen aan te passen en de betrokken periode ten vroegste de dag van de bekendmaking van het decreet kunnen laten nagaan.

2. Het ontworpen artikel 34, paragrafen 1 tot 7, betreft de aanstelling die bij mandaat wordt toegewezen.

.../...

Op de vraag of niet moet worden gepreciseerd dat een dergelijke aanstelling enkel kan gebeuren in een vacante betrekking, hebben de gemachtigden van de regering geantwoord hetgeen volgt :

"De regeling in artikel 34 van het decreet inspectie mag beperkt worden tot mandaten in vacante ambten. De tijdelijke vervanging van personeelsleden in niet-vacante ambten voor een periode kleiner dan 98 dagen, dient niet bij mandaat te geschieden, hiertoe dient artikel 48 een afwijking te voorzien."

In tegenstelling tot wat daaromtrent door de gemachtigden wordt beweerd, is de bedoelde afwijking reeds in het voornoemde artikel 48 van het decreet van 17 juli 1991 geregeld. Met uitzondering van dit punt, zou duidelijkheidshalve de aangehaalde uitleg best worden opgenomen in de memorie van toelichting.

3. Luidens het ontworpen artikel 34, § 1, tweede lid, heeft het mandaat een onbepaalde duur. Uit paragraaf 7 van dat artikel put een personeelslid vanaf de leeftijd van 55 jaar dat is belast met een mandaat een recht op vaste benoeming. Krachtens paragraaf 2, tweede lid, is een mandaat niet voorbehouden aan een vastbenoemd personeelslid, aangezien volgens die bepaling ook een personeelslid zonder vaste benoeming aangesteld kan worden bij mandaat.

Bij bepalingen die op min of meer gelijkaardige wijze een mandatensysteem inrichtten in het secundair onderwijs, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, in

.../...

zijn advies L. 27.612/1 (1) de volgende opmerkingen geformuleerd, die te dezen mutatis mutandis kunnen worden herhaald :

"Bij het ontworpen artikel (...) moet vooreerst worden opgemerkt dat het mandaat een aanstelling is voor een maximale duur, dus bij definitie tijdelijk.

Het mandaatsysteem, zoals het normaal is geconcipeerd, strekt ertoe de meest geschikte persoon voor de functie aan te wijzen, waarbij dan minder strenge vereisten worden gesteld die in een rechtspositieregeling gebruikelijk zijn op het vlak van anciënniteit, hiërarchie of vaste benoeming.

Door te bepalen dat het mandaat stilzwijgend wordt hernieuwd, doorbreekt men het evenwicht tussen beide systemen. Ook al is hernieuwing mogelijk, dan nog lijkt het gelijkheidsbeginsel te gebieden dat, nu gekozen is voor een mandaatsysteem, iedereen die aanspraken kan doen gelden op deze aanstelling zijn titels en verdiensten kenbaar moet kunnen maken. Het woord "stilzwijgend" moet dan ook worden weggelaten.

(...)

Luidens het ontworpen artikel (...) kunnen personeelsleden, belast met een mandaat van directeur, op de leeftijd van 55 jaar benoemd worden in "één van deze ambten" (lees : in dit ambt).

Ook deze bepaling is strijdig met het concept van een mandaatsysteem, dat bij bepaling tijdelijk is en precair.

Behalve deze interne contradictie, kunnen ook bezwaren worden geformuleerd in verband met het gelijkheidsbeginsel."

-
- (1) Parl. St., Vl. Parl., 1997-98, nr. 193/1, blz. 193 en volgende. In het voorontwerp waarop dit advies betrekking had, werd het mandaat weliswaar stilzwijgend verlengd, terwijl in voorliggend voorontwerp het mandaat van onbepaalde duur is. In de praktijk komen beide neer op hetzelfde.

.../...

In het bijzonder wat het gelijkheidsbeginsel betreft, kan nog worden gespecificeerd dat het recht op vaste benoeming voortvloeiend uit de ontworpen paragraaf 7, een onderscheid teweegbrengt tussen, enerzijds, zij die van dat recht kunnen genieten en een vaste benoeming verkrijgen, en anderzijds, zij die voor dezelfde benoeming ook kandidaat waren en eveneens daarvoor in aanmerking kwamen, niet op grond van een mandaat maar na een door hen doorlopen ambtenarenloopbaan, maar deze benoeming niet verkrijgen omdat zij aan de vroegere mandaathouder wordt toegekend. De Raad van State vindt in de memorie van toelichting geen verantwoording voor dat onderscheid en kan dan ook niet beoordelen of het criterium van onderscheid de toets der pertinentie kan doorstaan. De vraag rijst dan ook of de betrokken bepaling verenigbaar is met het grondwettelijk beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie.

4. In het ontworpen artikel 34, § 2, tweede lid, moeten na de woorden "in de inspectie" wellicht de woorden "of in de Dienst voor Onderwijsontwikkeling" worden toegevoegd.

5. De delegatie aan de regering bedoeld in het derde lid van de voormelde paragraaf 2, is te ruim : zonder enig criterium dat de regering in acht moet nemen kan deze delegatie de toets aan het legaliteitsbeginsel, vervat in artikel 24, § 5, van de Grondwet, niet doorstaan.

.../...

Artikel 21

1. In de memorie van toelichting moet een verantwoording worden gegeven voor de in het ontworpen artikel 35, § 1, eerste lid, 2°, bedoelde verschillende behandeling van personeelsleden naargelang zij al dan niet volledige dienstprestaties uitoefenen. De stellers van het voorontwerp dienen er niet alleen op bedacht te zijn dat gedeeltelijke dienstprestaties, over langere tijd uitgeoefend, mogelijks gelijkwaardig zijn aan volledige dienstprestaties, uitgeoefend over kortere tijd, maar eveneens dat een dergelijk onderscheid als een onrechtstreekse discriminatie op grond van het geslacht zou kunnen worden aangemerkt.

2.1. Krachtens de bepaling van het ontworpen artikel 35, § 2, eerste lid, kunnen bepaalde ambten ook bij mandaat worden toegewezen aan kandidaten, extern aan de inspectie of aan de Dienst voor Onderwijsontwikkeling. Wat betreft bezwaren tegen mandaten voor externen kan worden verwezen naar opmerking 3 bij artikel 20 van het voorontwerp.

2.2. Ingeval de stellers van het voorontwerp de regeling van mandaten voor "externen" willen handhaven, zou wellicht moeten worden vermeld dat ook zij moeten voldoen aan bepaalde voorwaarden onder meer op het vlak van nationaliteit, gedrag en bezit van rechten. Dergelijke voorwaarden ontbreken in het ontworpen artikel 35, § 2, eerste lid.

De gemachtigden van de regering stellen daaromtrent de volgende formulering voor :

.../...

"In afwijking van de bepalingen van § 1 van dit artikel en van artikel 7, ...

- 5° onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie, behoudens door de Vlaamse regering te verlenen vrijstelling
- 6° van goed gedrag zijn, zoals dat blijkt door een attest van goed zedelijk gedrag dat niet langer dan drie maanden tevoren werd uitgereikt
- 7° de burgerlijke en politieke rechten genieten

De extern geworven inspecteur-generaal is een tijdelijk personeelslid tot zijn mogelijke benoeming op 55 jaar".

Een dergelijke aanvulling komt aan het voormelde bezwaar tegemoet, zij het dat in het licht van opmerking 3 bij artikel 20 van het voorontwerp de laatste volzin van het aangehaalde tekstvoorstel mogelijks moet worden weggelaten.

2.3. Nog betreffende het ontworpen artikel 35, § 2, eerste lid, moet worden opgemerkt dat in de memorie van toelichting bij het 2° zou moeten worden verduidelijkt wat dient te worden verstaan onder "leidinggevende functie".

Artikel 28

Na het 2° zijn de te wijzigen woorden verkeerd aangehaald : in de vigerende tekst staat het woord "en" in plaats van een komma.

.../...

Artikelen 29 tot 35

Men precisere in deze artikelen van het voorontwerp telkens dat de te wijzigen bepaling is ingevoegd bij decreet van 14 juli 1998.

Artikel 36

De nieuwe positie van de Dienst voor Onderwijsontwikkeling in aanmerking nemende, is het coherenter om de bevoegdheid, tuchtstraffen voor te stellen voor de adviseurs en navorsers van deze dienst, door de directeur ervan te laten uitoefenen, in plaats van door de in artikel 36, 2°, van het voorontwerp bedoelde coördinerend inspecteur-generaal.

Die optie noopt tot een bijkomende wijziging van artikel 51, § 1, van het decreet van 17 juli 1991, meer bepaald van de tweede volzin van die paragraaf. Daarbij zal er tevens rekening mee gehouden moeten worden dat in die volzin de woorden "de leden van Dienst voor Onderwijsontwikkeling" worden vervangen door "adviseurs en navorsers". De directeur is immers ook lid van deze dienst maar zijn positie wordt, afzonderlijk, in paragraaf 2 van artikel 51 geregeld.

Ten slotte moeten ook de woorden "en voor de taalinspecteur" in de voormelde volzin worden geschrapt. Het decreet van 17 juli 1991 regelt de rechtspositie van de taalinspecteur niet.

.../...

Artikel ...(40bis)

1. Het voorliggende voorontwerp wijzigt artikel 82 van het decreet van 17 juli 1991 niet. Dat artikel regelt het ambtshalve ontslag van de personeelsleden die een proeftijd vervullen en van de vast benoemde personeelsleden.

Het decreet bevat geen soortgelijke regels voor het ontslag van tijdelijke personeelsleden. Het voorontwerp voert evenmin soortgelijke regels in voor het ontslag van personeelsleden die een mandaat bekleden (1). Deze lacune moet worden verholpen.

De gemachtigden van de regering stelden hieromtrent hetgeen volgt :

"M.b.t. artikel 82 van het decreet inspectie : Dit artikel dient te worden uitgebreid tot alle personeelsleden van inspectie en DVO die onderworpen zijn aan het statuut bepaald in dit decreet (ook dus de tijdelijke personeelsleden met inbegrip van de extern geworven inspecteur-generaal).".

-
- (1) Er zij aan herinnerd dat deze personeelsleden volgens het voorontwerp niet noodzakelijk vast benoemde personeelsleden zijn. Wat de vast benoemde personeelsleden betreft dient misschien - maar niet noodzakelijk - een onderscheid te worden gemaakt tussen redenen van ontslag die enkel betrekking hebben op het mandaat en andere die ook betrekking hebben op de vaste benoeming. Het personeelslid dat niet regelmatig is aangesteld in een mandaat (vgl. artikel 82, § 1, 1°, van het decreet van 17 juli 1991) hoeft daarvoor niet te worden gestraft met het verlies van zijn vaste benoeming, maar enkel met het ontslag uit zijn mandaat. De decreetgever zal de oefening moeten maken voor ieder van de in 1° tot 7° opgesomde redenen.

.../...

2. Bij artikel 84 van het decreet van 17 juli 1991 rijst eveneens de vraag naar overeenkomstige regels voor de tijdelijken en de personeelsleden die een mandaat bekleden.

Artikel 41

Aan de inleidende volzin moet een verwijzing worden toegevoegd naar de decreten die artikel 87 van het decreet van 17 juli 1991 hebben gewijzigd.

Artikel 45

1. Het onvermeld laten van de wijzigende decreten in tegenstelling tot hetgeen de regels van de wetgevings-techniek voorschrijven zou verwarring of zelfs verkeerde lezing tot gevolg kunnen hebben :

- het artikel 92, § 1, eerste lid - dat wordt gewijzigd bij artikel 45, § 1, 1°, van het voorontwerp), is gewijzigd bij decreet van 28 april 1993;
- het "laatste lid" dat bij artikel 45, § 1, 2°, van het voorontwerp in het voormelde artikel 92, § 1, wordt geschrapt is in feite het derde lid, ingevoegd bij het decreet van 14 juli 1998;
- de inleidende zin van artikel 45, § 2, van het voorontwerp moet luiden : "In hetzelfde artikel wordt

.../...

paragraaf 2, ingetrokken bij decreet van 8 juli 1996, opnieuw opgenomen in de volgende lezing :"

2. In het tweede lid van de ontworpen paragraaf 2 wordt de regering de bevoegdheid opgedragen om het bedrag van de forfaitaire toelage te bepalen. Aangezien zij de subsidiëring van het onderwijs betreft, is zulke ruime delegatie niet toelaatbaar : de decreetgever zal, omwille van het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 24, § 5, van de Grondwet, dit bedrag zelf moeten vaststellen of ten minste aan de regering de criteria moeten aangeven die voor de uitwerking van haar regeling richtinggevend zijn.

3. In de ontworpen paragraaf 3 schrijve men "De bedragen bedoeld in ...". In de paragrafen 1 en 2 worden immers geen bedragen vermeld, maar in het vooruitzicht gesteld.

Hoofdstuk III

De gelegenheid kan te baat worden genomen om artikel 1 van het decreet van 1 december 1993 terminologisch te actualiseren, door de woorden "aangelegenheid bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet" te vervangen door "gemeenschapsaangelegenheid".

.../...

Artikel 48

De woorden bedoeld in 1° moeten niet aan artikel 2, 1°, van het decreet van 1 december 1993, worden toegevoegd (dus op het einde), maar ingevoegd na het woord "onderwijs-wetgeving". De gemachtigden zijn dezelfde mening toegedaan en verduidelijken nog dat de verwijzing naar "pedagogisch hoger onderwijs" in artikel 2, 2°, van het voormelde decreet behouden moet blijven voor het onderwijs voor sociale promotie in het hoger onderwijs.

Artikel 60

1. De woorden "tenzij uitdrukkelijk anders vermeld" kunnen vervallen.

2. De gemachtigden bevestigen dat de inwerkingtreding zal moeten worden vastgesteld op een datum, gelegen na de goedkeuring van het decreet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. VERBIEST,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	
	J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. W. PAS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST