

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 oktober 1998 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de voorwaarden waaronder sommige instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, b) van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid kunnen deelnemen aan een vereniging bedoeld in artikel 17bis van deze wet", heeft op 15 juni 1999 het volgende advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 22 octobre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "visant à déterminer les conditions réglant la participation de certaines institutions de sécurité sociale visées à l'article 2, alinéa premier, 2°, b) de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la Sécurité Sociale à une association visée à l'article 17bis de cette loi", a donné le 15 juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het ontwerp beoogt de voorwaarden te bepalen waaronder instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, b) (1), van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, hierna kruispuntbankwet genoemd, kunnen deelnemen aan een vereniging opgericht door andere instellingen van sociale zekerheid met het oog op het centraliseren van hun werkzaamheden inzake informatiebeheer (artikel 17bis kruispuntbankwet). De bedoelde vereniging is de v.z.w. Maatschappij voor Mechanografie.

(1) Bedoeld worden de meewerkende instellingen van sociale zekerheid, welke van privaatrechtelijke aard zijn.

Het ontwerp noemt voorlopig slechts één instelling die aan de genoemde vereniging kan deelnemen, met name de Nationale Sociale Verzekeringskas voor de zelfstandigen uit het bouwbedrijf, de handel, de nijverheid, het ambachtswezen en de vrije beroepen (artikel 1). Het is de bedoeling dat later nog andere instellingen aangewezen kunnen worden.

Meewerkende instellingen die aan de genoemde vereniging deelnemen, dienen bij wijze van voorschot per kwartaal een vierde van hun geraamde aandeel in de kosten van de vereniging met betrekking tot het lopende kalenderjaar te betalen (artikel 2).

RECHTSGROND

1. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 42 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Het is juist dat, met toepassing van artikel 42 van de genoemde wet, op 10 juni 1998 een koninklijk besluit is genomen, waarbij een artikel 17bis is ingevoegd in de kruispuntbankwet (1). Dat artikel 17bis voorzag in een machtiging aan de Koning om de voorwaarden te bepalen waaronder bepaalde instellingen van sociale zekerheid zouden

(1) Koninklijk besluit van 10 juni 1998 tot bepaling van de voorwaarden en modaliteiten waaronder de instellingen van sociale zekerheid kunnen samenwerken met het oog op de uitvoering van hun informatiebeheer, met toepassing van artikel 42 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

kunnen deelnemen aan een vereniging die instaat voor het informatiebeheer van de publiekrechtelijke instellingen van sociale zekerheid. Bij gebreke van bekrachtiging binnen de zesde maand volgend op de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 10 juni 1998, d.i. vóór 16 januari 1999, heeft dat besluit evenwel opgehouden uitwerking te hebben (artikel 51, § 1, tweede lid, van de wet van 26 juli 1996).

Thans kan derhalve noch de wet van 26 juli 1996, noch het koninklijk besluit van 10 juni 1998 als rechtsgrond voor het ontworpen besluit beschouwd worden.

2. Inmiddels is artikel 17bis echter opnieuw in de kruispuntbankwet ingevoegd, met eenzelfde inhoud, bij artikel 14 van de wet van 4 mei 1999 houdende fiscale en andere bepalingen.

Het is dat artikel 17bis dat dan ook als de rechtsgrond voor het ontworpen besluit beschouwd moet worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op de opmerking i.v.m. de rechtsgrond, vervange men het eerste lid van de aanhef als volgt :

.../...

"Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 17bis, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999;".

Artikel 1

In de inleidende zin dient de zinsnede vanaf "ingevoegd bij" weggelaten te worden (1).

Artikel 3

Gelet op de datum waarop dit advies wordt gegeven, dient artikel 3 thans geredigeerd te worden als volgt :

"Art. 3. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 december 1998.".

(1) Zoals uit de opmerking i.v.m. de rechtsgrond blijkt, is de verwijzing naar het koninklijk besluit van 10 juni 1998 thans overigens niet meer pertinent.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE DU PROJET

Le projet tend à déterminer les conditions réglant la participation de certaines institutions de sécurité sociale visées à l'article 2, alinéa 1er, 2°, b) (1), de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, dénommée ci-après loi sur la Banque-carrefour, à une association créée par d'autres institutions de sécurité sociale en vue de centraliser leurs travaux en matière de gestion de l'information (article 17bis de la loi sur la Banque-carrefour). L'association en question est l'a.s.b.l. Société de mécanographie.

(1) Sont visées les institutions de sécurité sociale qui collaborent et qui sont de droit privé.

Le projet ne mentionne pour le moment qu'une seule institution qui peut participer à l'association précitée, à savoir la Caisse nationale d'assurances sociales des indépendants de la construction, du commerce, de l'industrie, de l'artisanat et des professions libérales (article 1er). Il est prévu que d'autres institutions pourront être désignées ultérieurement.

Les institutions coopérantes qui participent à l'association citée doivent payer, au moyen d'un acompte et par trimestre, un quart de leur participation estimée dans les frais de l'association pour l'année civile en cours (article 2).

FONDEMENT LEGAL

1. Au premier alinéa du préambule, il est fait référence aux articles 42 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Il est exact qu'en application de l'article 42 de la loi précitée, il a été pris le 10 juin 1998 un arrêté royal, insérant un article 17bis dans la loi sur la Banque-carrefour (1). Cet article 17bis habilitait le Roi à

(1) Arrêté royal du 10 juin 1998 déterminant les conditions et les modalités selon lesquelles les institutions de sécurité sociale peuvent collaborer en vue de l'exécution de leur gestion informatique, en application de l'article 42 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

déterminer les conditions selon lesquelles certaines institutions de sécurité sociale pourraient participer à une association chargée de la gestion de l'information des institutions de sécurité sociale de droit public. Faute d'avoir été confirmé au cours du sixième mois suivant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 10 juin 1998, c'est-à-dire avant le 16 janvier 1999, cet arrêté a cependant cessé de produire ses effets (article 51, § 1er, alinéa 2, de la loi du 26 juillet 1996).

Par conséquent, à l'heure actuelle, ni la loi du 26 juillet 1996, ni l'arrêté royal du 10 juin 1998 ne peut être considéré comme procurant un fondement légal à l'arrêté en projet.

2. Entre-temps, l'article 14 de la loi du 4 mai 1999 portant des dispositions fiscales et autres a cependant réinséré l'article 17bis, avec une teneur identique, dans la loi sur la Banque-carrefour.

C'est cet article 17bis qui doit dès lors être considéré comme le fondement légal de l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Vu l'observation relative au fondement légal, on remplacera le premier alinéa du préambule comme suit :

.../...

"Vu la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, notamment l'article 17bis, inséré par la loi du 4 mai 1999;".

Article 1er

Dans la phrase introductive, il y a lieu d'omettre le segment de phrase commençant par "inséré par" (1).

Article 3

Vu la date à laquelle le présent avis est donné, il conviendrait de rédiger à présent l'article 3 comme suit :

"Art. 3. Le présent arrêté produit ses effets le 1er décembre 1998.".

(1) Ainsi qu'il ressort de l'observation relative au fondement légal, la référence à l'arrêté royal du 10 juin 1998 n'est d'ailleurs actuellement plus pertinente.

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

 D. ALBRECHT,
 P. LEMMENS,

 A. ALLEN,
 H. COUSY,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER