

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 oktober 1998 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft op 3 juni 1999 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 21 octobre 1998, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 août 1985 portant exécution de l'article 62, § 5 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 3 juin 1999 l'avis suivant :

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die de Kamer van volksvertegenwoordigers krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

*

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het wijzigen van artikel 4 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Het voormelde besluit regelt het recht op kinderbijslag ten behoeve van de jonge werkzoekende tijdens de wachttijd van 270 of 180 kalenderdagen.

Met de wijziging van artikel 4 van het voormelde koninklijk besluit beogen de stellers van het ontwerp de in dat besluit vervatte regeling beter af te stemmen op de werkloosheidsreglementering. Daartoe worden wijzigingen

.../...

aangebracht in de regeling inzake het verlengen van de wachttijd in geval van schorsing van de toekenning van de kinderbijslag, wanneer de jonge werkzoekende gedurende de wachttijd, wegens ziekte, niet beschikbaar is voor de arbeidsmarkt, en wordt, voor de toepassing van artikel 4 van het voormelde koninklijk besluit, het begrip "ziekte" omschreven.

2. Het ontwerpbesluit vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 62, § 5, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

Luidens die bepaling wordt de kinderbijslag toegekend tot de leeftijd van 25 jaar ten voordele van het niet meer leerplichtige kind dat ingeschreven is als werkzoekende en studies of een leertijd beëindigd heeft. Tevens wordt de Koning opgedragen de periode en de toekenningsvoorwaarden van deze kinderbijslag te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Op het einde van het eerste lid van de aanhef volstaat het te schrijven : "..., inzonderheid op artikel 62, § 5, vervangen bij de wet van 29 april 1996;".

.../...

2. In de aanhef van besluiten dient enkel te worden verwezen naar de voorstellen, akkoorden of adviezen die rechtens verplicht zijn voorgeschreven. Het derde lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan het advies van de inspectie van Financiën, kan derhalve worden weggelaten.

3. Op het einde van het vierde lid van de aanhef - dat, gelet op de vorige opmerking, het derde lid dient te worden - vermeldt men de datum waarop het betrokken advies is uitgebracht, zijnde 3 november 1998.

Artikel 1

1. Om wetgevingstechnische redenen herstructureert men artikel 1 van het ontwerp als volgt :

"Artikel 1. In artikel 4 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbeijslag voor loonarbeiders, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 25 januari 1989, 1 maart 1990, 5 juni 1990, 15 september 1994, 15 maart 1995 en 29 oktober 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1 wordt vervangen door de volgende bepaling :
'...;'

2° paragraaf 3 wordt vervangen door de volgende bepaling :
'... '".

.../...

2. Voor de toepassing van artikel 4 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985, wordt onder het begrip "ziekte", onder meer, elk "ongeval" verstaan (ontworpen artikel 4, § 3). Vraag is of een dergelijke gelijkstelling niet te ver gaat, ermee rekening houdend dat niet elk ongeval noodzakelijk lichamelijke gevolgen heeft voor de betrokkene. De regering zal erover moeten oordelen of de term "ongeval" niet nauwkeuriger dient te worden afgebakend.

Artikel 2

Men redigere artikel 2, in de Nederlandse tekst, op een meer gebruikelijke wijze als volgt :

"Art. 2 Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient à la Chambre des Représentants d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis vise à modifier l'article 4 de l'arrêté royal du 12 août 1985 portant exécution de l'article 62, § 5, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. L'arrêté précité règle le droit aux allocations familiales du jeune demandeur d'emploi pendant la période d'attente de 270 ou 180 jours civils.

En modifiant l'article 4 de l'arrêté royal susmentionné, les auteurs du projet visent à mieux harmoniser les dispositions de cet arrêté avec la réglementation du chômage. Pour ce faire, ils modifient les règles relatives à la prolongation de la période d'attente en cas de suspen-

.../...

sion de l'octroi des allocations familiales lorsque, pendant cette période, le jeune demandeur d'emploi n'est pas disponible pour le marché de l'emploi pour cause de maladie, et ils définissent la notion de "maladie" pour l'application de l'article 4 de l'arrêté royal susmentionné.

2. Le projet d'arrêté trouve un fondement légal suffisant à l'article 62, § 5, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Selon cette disposition, les allocations familiales sont accordées jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur de l'enfant n'étant plus soumis à l'obligation scolaire, inscrit comme demandeur d'emploi et qui a terminé des études ou un apprentissage. En outre, cette disposition délègue au Roi le pouvoir de déterminer la période et les conditions d'octroi de ces allocations familiales.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. A la fin du premier alinéa du préambule, il suffit d'écrire : "... , notamment l'article 62, § 5, remplacé par la loi du 29 avril 1996;".

2. Seuls doivent être mentionnés dans le préambule des arrêtés, les propositions, accords ou avis qui sont prescrits par la loi. Le troisième alinéa du préambule, qui

.../...

fait référence à l'avis de l'Inspection des finances, peut dès lors être omis.

3. A la fin du quatrième alinéa du préambule - qui, conformément à l'observation précédente, doit devenir le troisième alinéa - il conviendrait de mentionner la date à laquelle l'avis en question a été donné, à savoir le 3 novembre 1998.

Article 1er

1. Pour des motifs de légistique, il y aurait lieu de reformuler l'article 1er du projet comme suit :

"Article 1er. A l'article 4 de l'arrêté royal du 12 août 1985 portant exécution de l'article 62, § 5, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié par les arrêtés royaux des 25 janvier 1989, 1er mars 1990, 5 juin 1990, 15 septembre 1994, 15 mars 1995 et 29 octobre 1997, sont apportées les modifications suivantes :

1° le paragraphe 1er est remplacé par la disposition suivante :

'...;'

2° le paragraphe 3 est remplacé par la disposition suivante :

'.../'.

.../...

2. Pour l'application de l'article 4 de l'arrêté royal du 12 août 1985, on entend par "maladie", entre autres, tout "accident" (article 4, § 3, en projet). La question se pose de savoir si pareille assimilation n'est pas excessive, compte tenu du fait que tout accident n'a pas nécessairement des conséquences sur l'état physique de l'intéressé. Il appartiendra au gouvernement de juger s'il n'y aurait pas lieu de définir la notion d'"accident" avec plus de précision.

Article 2

Conformément à l'usage, il serait préférable de rédiger le texte néerlandais de l'article 2, comme suit :

"Art. 2 Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. VERBIEST,

M. VAN DAMME,
J. SMETS,

E. WYMEERSCH,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. VAN MINGEROET, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

D. VERBIEST