

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Transports, le 19 octobre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "autorisant l'Etat à constituer des droits de superficie au profit de Belgocontrol et de la Société anonyme de droit public "Brussels International Airport Company" sur le site de l'aéroport de Bruxelles-National", a donné le 23 octobre 1998 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 19 oktober 1998 door de Minister van Vervoer verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de Staat wordt gemachtigd tot vestiging van een recht van opstal ten gunste van Belgocontrol en van de naamloze vennootschap van publiek recht "Brussels International Airport Company" op het terrein van de luchthaven Brussel-Nationaal", heeft op 23 oktober 1998 het volgende advies gegeven :

L'arrêté en projet tend à autoriser la constitution de droits de superficie au profit de deux entreprises publiques, Belgocontrol et la société anonyme de droit public "Brussels International Airport Company", et à fixer les conditions auxquelles ces droits peuvent être constitués, en application de l'article 26, § 4, de l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National.

L'arrêté en projet ne modifie pas les règles d'organisation des entreprises publiques concernées, ni le droit matériel applicable à leur activité.

En outre, il n'a pas pour vocation de s'appliquer à un nombre indéterminé de situations : il épuise ses effets par une seule application, à savoir l'octroi à ces entreprises de droits de superficies sur les terrains visés à l'article 26, § 1er, 4°, de l'arrêté royal précité.

Il s'agit, dès lors, d'un acte individuel, qui ne présente pas le caractère de généralité propre aux arrêtés réglementaires (1), requis au sens de l'article 3, § 1er, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973; il ne doit donc pas être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat.

(1) F.M. REMION, "La compétence de la section de législation du Conseil d'Etat, suivant sa jurisprudence", R.J.D.A. 1957, p. 164; M. LEROY "Les règlements et leurs juges", Bruylant, Bruxelles, 1987, p. 23; M. UYTENDAELE, "Regards sur un système institutionnel paradoxal", Précis de droit public belge, Bruylant, Bruxelles, 1997, p. 460.

Het ontworpen besluit strekt ertoe de vestiging van opstalrechten mogelijk te maken ten voordele van twee overheidsbedrijven, Belgocontrol en de naamloze vennootschap van publiek recht "Brussels International Airport Company", en de voorwaarden vast te stellen waaronder die rechten kunnen worden gevestigd, met toepassing van artikel 26, § 4, van het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal.

Het ontworpen besluit brengt geen wijziging aan in de manier waarop de betrokken overheidsbedrijven worden georganiseerd, noch in het materiële recht dat van toepassing is op de activiteit ervan.

Bovendien is het niet bestemd om te worden toegepast op een onbepaald aantal situaties : het zal uitgewerkt zijn na één enkele toepassing, te weten het toekennen, aan die bedrijven, van rechten van opstal op de terreinen vermeld in artikel 26, § 1, 4°, van het voormelde koninklijk besluit.

Het betreft bijgevolg een individuele handeling, die niet het algemene karakter vertoont dat vereist is om te kunnen worden beschouwd als een reglementair besluit (1)

(1) F.M. REMION, "La compétence de la section de législation du Conseil d'Etat, suivant sa jurisprudence", R.J.D.A. 1957, blz. 164; M. LEROY, "Les règlements et leurs juges", Bruylant, Brussel, 1987, blz. 23; M. UYTENDAELE, "Regards sur un système institutionnel paradoxal", Précis de droit public belge, Bruylant, Brussel, 1997, blz. 460.

in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; het dient dus niet ter fine van advies te worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

La chambre était composée de

Messieurs R. ANDERSEN,
de Heren

C. WETTINCK,
P. LIENARDY,

Madame M. PROOST,
Mevrouw

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
M. L. DETROUX, auditeur adjoint.
La note du Bureau de coordination
a été rédigée et exposée par
M. C. AMELYNCK, référendaire
adjoint.

Het verslag werd uitge-
bracht door de H. L. DETROUX,
adjunct-auditeur. De nota van
het Coördinatiebureau werd opge-
steld en toegelicht door de
H. C. AMELYNCK, adjunct-
referendaris.

La concordance entre la ver-
sion française et la version
néerlandaise a été vérifiée sous
le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN